

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/๒๕๖๒



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและ
การชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและ
โรงงาน พ.ศ. และร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการยกเลิกระเบียบ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายใน
ราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๕๒๕
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมาย
เพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๑๕๘
ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒
๕. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๗. ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้
การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทน
ระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. พร้อมตารางเปรียบเทียบ
๘. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการ
อ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายใน
ราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ...

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง
การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของ
ผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. และร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่า
ด้วยการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทราย
ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติดังนี้

๑.๑.๑ เห็นชอบในหลักการแนวทางการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

๑.๑.๒ เห็นชอบในหลักการร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๑ ฉบับ และร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๓ ฉบับ รวม ๔ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.

(๒) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการผลิต การบรรจุ การเก็บรักษา สถานที่เก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การส่งมอบ และการจำหน่ายน้ำตาลทราย พ.ศ.

(๓) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข เกี่ยวกับการอนุญาตให้ส่งออกน้ำตาลทราย พ.ศ.

(๔) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.

๑.๒ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ โดยให้ยกเลิกการใช้บังคับ (๑๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เฉพาะในส่วนของการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ซึ่งสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

๑.๓.๑ เห็นชอบแนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๗(๑๘) เป็นสูตรคำนวณราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรที่ประกอบด้วยข้อมูลต้นทุนการผลิตอ้อย ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย ค่าจัดการจำหน่าย และผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลและวิธีการคำนวณค่าเพื่อกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร

๑.๓.๒ เห็นชอบในหลักการร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการในการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร พ.ศ.... และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วนแล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ มาตรา ๑๗(๒๒) (๒๓) ซึ่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ วรรคสอง กำหนดว่า การกำหนดตามมาตรา ๑๗(๒๒) (๒๓) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดความเป็นธรรมระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล อีกทั้ง ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ มาตรา ๔๙ ก่อนเริ่มฤดูการผลิตน้ำตาลทราย จะต้องจัดทำประมาณการรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่จะผลิตในฤดูนั้น เพื่อกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ซึ่งการเปิดหีบอ้อยจะเริ่มต้นตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนเป็นต้นไป ดังนั้นการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น จะต้องดำเนินให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมของทุกปี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๗(๑๘) เป็นสูตรคำนวณราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรที่ประกอบด้วยข้อมูลต้นทุนการผลิตอ้อย ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย ค่าจัดการจำหน่าย และผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลและวิธีการคำนวณค่าเพื่อกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร ทำให้สาระสำคัญการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายเปลี่ยนจากการใช้ราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข ๕ บวกกับค่าพรีเมียมน้ำตาลทรายไทยมาเป็นสูตรคำนวณราคา จึงจำเป็นต้องแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน ให้มีความสอดคล้องกัน

๔.๑.๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนี้

(๑) เห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญที่แตกต่างจากประกาศฉบับเดิม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ดังนี้

๑.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “พรีเมียมน้ำตาลทรายไทย” และ “คณะกรรมการกำหนดราคาขาย”

๑.๒ แก้ไขเรื่องปริมาณน้ำตาลทรายภายในประเทศที่จะใช้ในการคำนวณราคาโดยกำหนดใหม่ดังนี้

๑.๒.๑ ปริมาณน้ำตาลทรายภายในประเทศขั้นต้นใช้ตัวเลขปริมาณน้ำตาลทรายขั้นต้นที่มีการแบ่งตามสัดส่วนผลผลิตน้ำตาลทรายของทุกโรงงานที่คณะกรรมการน้ำตาลทรายกำหนด

๑.๒.๒ ปริมาณน้ำตาลทรายภายในประเทศขั้นสุดท้ายใช้ตัวเลขปริมาณน้ำตาลทรายภายใน ประเทศที่จำหน่ายได้จริงเฉลี่ยตามสัดส่วนผลผลิตน้ำตาลทรายของทุกโรงงาน

๑.๓ แก้ไขราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศที่ใช้ในการคำนวณราคาโดยกำหนดใหม่ดังนี้

๑.๓.๑ ราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศขั้นต้นใช้ราคาที่สำนักงานประกาศในต้นฤดูการผลิตนั้น ๆ

๑.๓.๒ ราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศที่ใช้ในการคำนวณราคาขั้นสุดท้ายใช้ราคาเฉลี่ยที่สำนักงานประกาศในฤดูการผลิตนั้น ๆ

(๒) เห็นชอบให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้สอดคล้องกับการสิ้นสภาพบังคับของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่องการแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งต้องคำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และกองทุนที่มีอยู่ด้วย

(๒๓) กำหนดอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยคำนึงถึงรายได้ที่ได้จากการขายน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ทั้งหมด เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย

การกำหนดตามมาตรา ๑๗(๒๒) (๒๓) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

การปรับปรุงระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเกิดความเป็นธรรมระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล รวมทั้ง ไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และข้อตกลงที่ประเทศไทยเคยให้ไว้กับประเทศบราซิล อันจะส่งผลกระทบต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและมีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

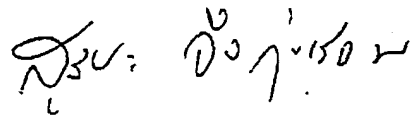
กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.

๑๐.๒. เห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๕๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th