

ด่วนที่สุด

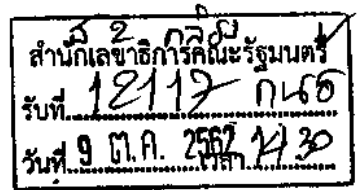
ที่ พณ ๐๓๐๗/ ๕๒๙๘



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐



๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างอนุบัญญัติออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ
๔. ร่างอนุบัญญัติออกตามความในพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (ร่างกฎกระทรวง ๓ ฉบับ)
๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
๖. ตารางเปรียบเทียบร่างอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กับอนุบัญญัติที่มีอยู่แล้ว
๗. ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอร่างอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) รวมทั้งเป็นไปตามกระบวนการจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๖) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำร่างอนุบัญญัติในส่วนของกระทรวงพาณิชย์เพื่อรองรับพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ร่างอนุบัญญัตินี้ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายว่าด้วยการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ ซึ่งมีผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมศุลกากรร่วมเป็นกรรมการเพื่อพัฒนาและพิจารณากลับกรอร่างอนุบัญญัติตาม พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ่มตลาดฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีความจำเป็นต้องตราเป็นกฎกระทรวงดังนี้

๒.๑ กำหนดรายละเอียดข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาผลการไต่สวน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๒๕ และมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอข้อเท็จจริงและความเห็น รวมทั้งสิทธิการดำเนินการเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการไต่สวนการทุ่มตลาดหรือการอุดหนุน และการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๒๕ และมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒ และมาตรา ๖ และมาตรา ๗๑/๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้ในด้านของราคาหรือปริมาณ และหลักฐานการทุ่มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคสอง แห่ง พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๖ และมาตรา ๗๑/๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นว่าเรื่องนี้มีความเร่งด่วนมาก เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับหนังสือฉบับนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และร่างกฎกระทรวง ทั้ง ๓ ฉบับ จะต้องผ่านกระบวนการตรวจพิจารณาร่างโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกขั้นตอนหนึ่ง จึงจำเป็นต้องดำเนินการตราให้แล้วเสร็จและมีผลใช้บังคับได้ทันเวลาที่พระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญในการจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ในครั้งนี้ มีดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอันเป็นสาระสำคัญที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณาการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนและการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนของกระทรวงพาณิชย์ พ.ศ. สาระสำคัญ มีดังต่อไปนี้

(๑) กฎกระทรวงกำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณาการทุ่มตลาดและการอุดหนุนมีคำวินิจฉัยในเรื่องต่างๆ ให้กรรมการค้าต่างประเทศออกประกาศกรมการค้าต่างประเทศ แสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่ใช้เป็นพื้นฐานการพิจารณาผลการไต่สวน และกำหนดรายละเอียดที่ต้องปรากฏในประกาศกรมฯ สำหรับคำวินิจฉัยแต่ละประเภท

(๒) การแสดงรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ต้องไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ต้องปกปิดตามมาตรา ๒๖

(๓) ให้กรรมการค้าต่างประเทศจัดส่งประกาศให้ผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

๔.๑.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอข้อเท็จจริงและความเห็นรวมทั้งสิทธิการดำเนินการ เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียและผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการไต่สวนการทุ้มตลาดหรือการอุดหนุน และการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ้มตลาดและการอุดหนุน พ.ศ. สาระสำคัญ มีดังต่อไปนี้

(๑) หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอข้อเท็จจริงของผู้มีส่วนได้เสียฝ่ายต่างๆ โดยการตอบแบบสอบถามภายในเวลาที่กำหนด การขอขยายเวลาตอบแบบสอบถาม การนับระยะเวลาการได้รับแบบสอบถาม

(๒) สิทธิในการดำเนินการเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๓) กรรมการค้าต่างประเทศต้องดำเนินการให้ตามที่มีการร้องขอ โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการรักษาความลับและความสะดวกของทุกฝ่าย

(๔) ผู้มีส่วนได้เสียไม่เข้าร่วมประชุมได้ และการไม่เข้าร่วมประชุมไม่ก่อให้เกิดผลเสียต่อผู้นั้นในการไต่สวน

(๕) ความคิดเห็นและข้อโต้แย้งและข้อมูลที่เสนอเพิ่มเติมจะนำมาใช้ในการไต่สวนได้ เมื่อผู้นำเสนอข้อมูลได้จัดทำเป็นลายลักษณ์อักษรและส่งให้กรรมการค้าต่างประเทศภายในระยะเวลาที่กำหนด และจัดไว้ให้ผู้มีส่วนได้เสียฝ่ายอื่นแล้ว

๔.๑.๓ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการตอบโต้การทุ้มตลาดหรือการอุดหนุน และหลักฐานการทุ้มตลาดหรือการได้รับการอุดหนุน พ.ศ. สาระสำคัญ มีดังต่อไปนี้

(๑) การพิจารณาเหตุอันควรหรือเหตุผลทางเศรษฐกิจ

(๒) การบันทึกผลการใช้บังคับมาตรการ AD/CVD ในด้านราคาและปริมาณ

(๓) หลักฐานการทุ้มตลาด

(๔) หลักฐานการได้รับการอุดหนุน

(๕) ช่วงเวลาของข้อมูลที่สามารถนำมาใช้ในการไต่สวน

๔.๒ เหตุผลความจำเป็นในการจัดทำอนุบัญญัติตาม ข้อ ๔.๑ เพื่อเป็นการรองรับการบังคับใช้ พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ้มตลาดฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่สามารถนำไปใช้ในการแก้ปัญหาการหลบเลี่ยงมาตรการตอบโต้การทุ้มตลาดหรือการอุดหนุน

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำร่างอนุบัญญัติตาม พ.ร.บ. การตอบโต้การทุ้มตลาดฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งเอกสารประกอบตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖)

๔.๔ กระทรวงพาณิชย์ได้เปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างอนุบัญญัติโดยจัดการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างอนุบัญญัตินี้ดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ และจัดรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ เอกชนและประชาชนทั่วไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) รวมทั้งเสนอคณะกรรมการพิจารณาการทุ้มตลาดและการอุดหนุน ให้คำแนะนำก่อนเสนอร่างอนุบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ซึ่งบัดนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ปรับปรุงแก้ไขร่างอนุบัญญัตินี้ดังกล่าวตามความคิดเห็นที่ได้รับเรียบร้อยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๔๑