

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/ ๓๔๑



กระทรวงคมนาคม

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองและลงนามระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ฉบับ พร้อมสรุปสาระสำคัญ
๓. เอกสารที่จะมีการลงนามระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ ๐๒๐๓/๘๙๕๖ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กพท ๑๘/๑๐๒๑๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ ๑๒๐๔/๑๔๔๒ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองและลงนามระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีกำหนดการเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Ministers Meeting: ATM) ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๑๘ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองและลงนามเอกสารเพื่อ เป็นผลลัพธ์ของการประชุมและให้การประชุมมีผลเป็นรูปธรรม

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองและลงนามระหว่างการประชุม เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๔. สำคัญ ขอกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างเอกสารจำนวน ๖ ฉบับ ซึ่งจะมีการรับรอง ๔ ฉบับ และการลงนาม ๒ ฉบับ ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ เอกสารที่จะมีการรับรอง จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๔.๑.๑ ร่างกรอบการดำเนินการตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Implementation Framework of the ASEAN Framework Agreement on Multimodal Transport) เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกด้านกรอบทางกฎหมายและความรับผิดชอบสำหรับการบริหารจัดการและการควบคุมการขนส่งแบบครบวงจร (end to end) เพื่อยกระดับประสิทธิภาพในภาพรวมของบริการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน โดยมีเป้าหมายเพื่อการขยายตัวทางการค้าระหว่างประเทศในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่อาเซียนจะต้องจัดทำกรอบแผนงานสำหรับการดำเนินการตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (ASEAN Framework Agreement on Multimodal Transport: AFAMT) ที่รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนได้ลงนามเมื่อปี ๒๕๔๘ ร่างกรอบการดำเนินงานตามกรอบความตกลง AFAMT และแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาค ประกอบด้วย ๗ องค์ประกอบหลักสำหรับการดำเนินการ ดังนี้ (๑) การให้สัตยาบัน (๒) กรอบทางกฎหมาย (๓) กรอบโครงสร้าง (๔) ผลกระทบทางเศรษฐกิจ (๕) ประสิทธิภาพด้านโลจิสติกส์ (๖) การเสริมสร้างขีดความสามารถ และ (๗) ขั้นตอนการดำเนินงาน ทั้งนี้ ร่างเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (non-legal binding)

๔.๑.๒ ร่างปฏิญญาว่าด้วยการรับรองกรอบการดำเนินการตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Declaration on the Adoption of the Implementation Framework of the ASEAN Framework Agreement on Multimodal Transport) เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของที่ประชุม ATM ในการผลักดันและส่งเสริมการดำเนินการด้านการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบของประเทศไทยอาเซียน โดยมอบหมายคณะกรรมการประสานการขนส่งผ่านแดนอาเซียน (ASEAN Transit Transport Coordinating Board: TTCB) ผ่านคณะทำงานด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งของอาเซียน

(ASEAN Transport Facilitation Working Group: TFWG) เพื่อกำกับดูแลการประสานงานและการดำเนินการตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ และเพื่อรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการดังกล่าวเป็นประจำ ทั้งนี้ ร่างเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (non-legal binding) และประเทศไทยได้ให้สัตยาบันกรอบความตกลง AFAMT แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๑ รวมทั้งได้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการดำเนินการตามกรอบความตกลง AFAMT แล้ว คือ พระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งการรับจดทะเบียนผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal Transport Operator: MTO) ที่ดำเนินการในประเทศไทย

๔.๑.๓ ร่างแผนยุทธศาสตร์อาเซียนว่าด้วยเรือที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (ASEAN Green Ship Strategy) เป็นเอกสารที่เสนอโดยญี่ปุ่นซึ่งเป็นประเทศคู่เจรจาของอาเซียน โดยมีเป้าหมายในการลดจำนวนเรือเก่าของประเทศสมาชิกอาเซียน (อายุ ๓๐ ปีขึ้นไป) ที่เดินเรือในภูมิภาคอาเซียน และไม่อยู่ภายใต้การบังคับใช้ของอนุสัญญาองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization: IMO) เพื่อลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ภายในภูมิภาคซึ่งเป็นสาเหตุหลักของการเกิดภาวะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมีกำหนดเวลาการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวระหว่างปี ๒๕๖๓-๒๕๖๘ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นภาคสมัครใจ

๔.๑.๔ ร่างพิธีสาร ๑ ว่าด้วยเครื่องช่วยฝึกบิน (Protocol 1 on Flight Simulation Training Devices) เป็นพิธีสารแนบท้ายข้อตกลงยอมรับร่วมใบอนุญาตผู้ปฏิบัติหน้าที่ประจำเที่ยวบิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรฐานกระบวนการออกใบรับรองเครื่องช่วยฝึกบินที่ออกโดยประเทศสมาชิกอาเซียน อันเป็นการเพิ่มโอกาสและทางเลือกให้ประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถใช้เครื่องฝึกบินที่ผ่านการรับรองตามเกณฑ์ภายใต้กรอบมาตรฐานที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศกำหนดจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ซึ่งร่างพิธีสารนี้จะช่วยสนับสนุนความร่วมมือด้านความปลอดภัยการบินภายในภูมิภาคอาเซียนให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ เอกสารที่จะมีการลงนาม จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

๔.๒.๑ ร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๑ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน (Protocol to Implement the Eleventh Package of Commitments on Air Transport Services under the ASEAN Framework Agreement on Services) มีสาระสำคัญเป็นการยื่นเสนอปรับปรุงข้อเสนอเปิดตลาดบริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน (Aircraft repair and maintenance services) โดยไม่จำกัดสัดส่วนผู้ถือหุ้นของประเทศสมาชิกอาเซียน ภายใต้หลักเกณฑ์และต้องมีคุณสมบัติตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งการเปิดตลาดการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน จะยกเว้นการบำรุงรักษาที่ลานจอดอากาศยาน (Line maintenance)

/๔.๒.๒ ร่างพิธีสาร...

๔.๒.๒ ร่างพิธีสาร ๓ ว่าด้วยการขยายสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ระหว่างภาคีคู่สัญญา (Protocol 3 on the Expansion of Fifth Freedom Traffic Rights between Contracting Parties) เป็นพิธีสารแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน-จีน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สายการบินของประเทศสมาชิกอาเซียนและสายการบินของประเทศจีนสามารถใช้สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ในจุดที่ฝ่ายอาเซียนระบุไว้จำนวน ๘ จุด และจุดที่จีนระบุไว้จำนวน ๘ จุด ได้อย่างไม่จำกัดจำนวน ความจุความถี่และแบบอากาศยาน สำหรับประเทศไทยได้ระบุ ๑ จุด คือ ระยอง ทั้งนี้ ร่างพิธีสารนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศจีนและประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย ๒ ประเทศให้สัตยาบันและจะมีผลเฉพาะประเทศที่ให้สัตยาบันเท่านั้น สิทธิภายใต้ร่างพิธีสารดังกล่าวถือเป็นการเปิดโอกาสให้สายการบินของประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถเพิ่มช่องทางการให้บริการและขยายเครือข่ายเส้นทางการบินให้มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ยังจะช่วยสนับสนุนนโยบายพัฒนาท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภา-ระยอง ให้เป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาคอีกด้วย

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ขอบกฎหมายและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

๕.๑.๑ ร่างกรอบการดำเนินการตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ร่างปฏิญญาว่าด้วยการรับรองกรอบการดำเนินการตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ร่างแผนยุทธศาสตร์อาเซียนว่าด้วยเรือที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ร่างพิธีสาร ๑ ว่าด้วยเครื่องช่วยฝึกบิน และร่างพิธีสาร ๓ ว่าด้วยการขยายสิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ระหว่างภาคีคู่สัญญา กระทรวงคมนาคมและสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ส่งร่างเอกสารในข้อ ๔.๑.๑ - ๔.๑.๔ และข้อ ๔.๒.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างเอกสารดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕ และหากผลการพิจารณาเป็นประการใด กระทรวงคมนาคมจะได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วนต่อไป

๕.๑.๒ ร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๑ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

๑) ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำของร่างพิธีสารฯ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย/ผลประโยชน์ของไทย และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างพิธีสารฯ มีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องเสนอขอรับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างพิธีสารฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งกระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วว่า ร่างพิธีสารฯ ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ร่างพิธีสารฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๓) หนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) และสัตยาบันสาร ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็มให้ผู้ลงนามดังกล่าว และในการดำเนินการให้ร่างพิธีสารฯ มีผลผูกพัน ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขอให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารภายหลังได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วย
ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕.๒ ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๕.๒.๑ เอกสารที่จะมีการรับรอง

การรับรองเอกสารในข้อ ๔.๑.๑-๔.๑.๓ เป็นการส่งเสริมการดำเนินการด้านการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบและการใช้เรือที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคอาเซียน และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (on-legal binding) จึงเห็นควรให้การรับรองเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ

ในส่วนของการรับรองเอกสารในข้อ ๔.๑.๔ เนื่องด้วยข้อตกลงยอมรับร่วมใบอนุญาตผู้ปฏิบัติหน้าที่ประจำเที่ยวบิน (Mutual Recognition Arrangement (MRA) on Flight Crew Licensing) ที่ได้มีการลงนามในการประชุม ATM ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ ยังไม่มีผลบังคับใช้ ในกรณีนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงเห็นพ้องให้มีการรับรองร่างพิธีสาร ๑ ว่าด้วยการจัดทำคุณสมบัติของเครื่องบินก่อน และเมื่อข้อตกลงยอมรับร่วมดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จึงจะมีการลงนามพิธีสาร ๑ ร่วมกันต่อไป ในขั้นนี้ จึงไม่ขัดข้องต่อการรับรองเอกสารฉบับดังกล่าว และหากประเทศสมาชิกอาเซียนเห็นชอบให้มีการลงนามร่างพิธีสาร ๑ เมื่อใด กระทรวงคมนาคมจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามอีกครั้งหนึ่ง

๕.๒.๒ เอกสารที่จะมีการลงนาม

๑) ร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๑ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

ในการประชุมคณะกรรมการการค้าบริการสาขาการขนส่ง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กระทรวงคมนาคม ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธานการประชุมฯ ร่วมด้วยผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาการเปิดตลาดบริการสาขาการขนส่งทางอากาศในข้อผูกพันชุดที่ ๑๑ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงข้อเสนอเปิดตลาดบริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน (Aircraft repair and maintenance services) และจัดทำเป็นข้อผูกพันชุดที่ ๑๑ ของบริการขนส่งทางอากาศของไทย

๒) ร่างพิธีสาร ๓ ว่าด้วยการขยายการใช้สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ระหว่างภาคีสัญญา

ร่างพิธีสารฯ เป็นการให้สิทธิแก่สายการบินที่ได้รับการแต่งตั้งจากประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศจีน ให้ทำการบินมายังจุดที่แต่ละประเทศกำหนดอย่างไม่จำกัดความจุ ความถี่และแบบอากาศยาน

โดยที่พิธีสารทั้งสองฉบับอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการลงนามร่างพิธีสารดังกล่าว และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ลงนามร่างพิธีสารฯ ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ ซึ่งเป็นการลงนามโดยไม่มีผลผูกพันแล้ว กระทรวงคมนาคมจะดำเนินการตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ โดยนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนแจ้งกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการมอบสัตยาบันสารให้แก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อรับทราบการให้สัตยาบันต่อไป

๖. ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

การร่วมรับรองและลงนามเอกสารต่าง ๆ ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ จะเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ และแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ ในการพัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของอาเซียน โดยการยกระดับมาตรฐานการขนส่งในสาขาต่าง ๆ ให้เป็นสากลเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการค้า การลงทุน รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือด้านการขนส่งกับประเทศคู่เจรจา

/๗. ข้อเสนอ...

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารในข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

(๒) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔.๑

(๓) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมลงนามในเอกสารข้อ ๔.๒ และเมื่อลงนามแล้วให้ส่งเอกสารดังกล่าวให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนแสดงเจตนาการมีผลผูกพันของเอกสารต่อไป

(๔) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายสำหรับการลงนามดังกล่าว

(๕) ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการมอบสัตยาบันสารของเอกสารข้อ ๔.๒ ให้แก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อรับทราบการให้สัตยาบันเมื่อรัฐสภามีมติเห็นชอบเอกสารดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ icet_tice@hotmail.com