



๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์อาบูดาบี พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔ จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างแถลงการณ์อาบูดาบี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๔ (19th Meeting of the Council of Ministers of the Indian Ocean Rim Association - 19th IORA COM) ในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซึ่งที่ประชุมจะให้การรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ๑ ฉบับ กล่าวคือ ร่างแถลงการณ์อาบูดาบี ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association - IORA) ก่อตั้งอย่างเป็นทางการเมื่อปี ๒๕๔๐ (เดิมชื่อสมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย) มีสมาชิกทั้งหมด ๒๒ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย บังกลาเทศ คอโมโรส อินเดีย อินโดนีเซีย อิหร่าน เคนยา มาดากัสการ์ มาเลเซีย มอริเชียส โมซัมบิก โอมาน เซเชลล์ สิงคโปร์ โซมาเลีย แอฟริกาใต้ ศรีลังกา แทนซาเนีย ไทย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เยเมน และมัลดีฟส์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้า การส่งเสริมการลงทุนและความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และสนับสนุนการพัฒนาในภูมิภาค ผ่านสาขาความร่วมมือ ๖ สาขา และ ๒ ประเด็นคาบเกี่ยว ได้แก่ ความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเล การประมง การอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน การจัดการภัยพิบัติ ความร่วมมือด้านวิชาการ วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี การท่องเที่ยวและการแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรม และ ๒ ประเด็นคาบเกี่ยว คือ เศรษฐกิจภาคทะเลและการส่งเสริมบทบาททางเศรษฐกิจของสตรี ทั้งนี้ ไทยมีบทบาทสำคัญหลากหลายที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจภาคทะเล การส่งเสริมความเชื่อมโยง และการส่งเสริมบทบาทของประเทศคู่เจรจา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมข้างต้นเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันทางนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตาม นัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จะมีการรับรองเอกสาร ๑ ฉบับ ในการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๙ ในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ กระทรวงการต่างประเทศ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์อาบูดาบี เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ที่จะร่วมมือกันในการเสริมสร้างภูมิภาคมหาสมุทรอินเดียที่มีสันติภาพ ความมั่นคง และมั่งคั่ง ผ่านการให้ความร่วมมือกับสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ในการผลักดันให้มีความคืบหน้าในประเด็นสำคัญ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว อาทิ ในด้านการเสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัยทางทะเล การอำนวยความสะดวกในด้านการค้าการลงทุน การเพิ่มพูนการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว การสร้างเสริมพลังสตรีในภาคเศรษฐกิจ เศรษฐกิจภาคทะเล รวมทั้งการสนับสนุนการดำเนินงานและการปฏิรูปสำนักเลขาธิการของ IORA ทั้งนี้ เพื่อให้ IORA สามารถดำเนินการตามพันธกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยเฉพาะในปัจจุบันที่ภูมิภาคมหาสมุทรอินเดียได้เผชิญกับความท้าทายหลายประการ อาทิ กระแสการต่อต้านระบอบพหุภาคีในเวทีระหว่างประเทศ สถานการณ์ความไม่สงบในอ่าวเปอร์เซียและทะเลแดง การเปลี่ยนผ่านตำแหน่งประธาน IORA จากสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ไปยังสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และความจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูปสำนักเลขาธิการ IORA เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงานมากยิ่งขึ้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

IORA เป็นเวทีที่เน้นส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้าน เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน ความมั่นคงและความปลอดภัยทางทะเล และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน ซึ่งรวมถึงประเด็นคาบเกี่ยวที่ไทยให้ความสำคัญ อาทิ เศรษฐกิจภาคทะเล โดยไทยตระหนักถึงศักยภาพของภูมิภาค IORA ในฐานะที่เป็นตลาด แหล่งทรัพยากรและเส้นทางสำคัญด้านความเชื่อมโยงในทุกมิติ รวมถึงเป็นแหล่งความเชี่ยวชาญและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ซึ่งไทยสามารถศึกษาและแลกเปลี่ยนประสบการณ์แนวปฏิบัติที่ดี และการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากประเทศสมาชิกและประเทศคู่เจรจา เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของไทย อาทิ การจัดการด้านภัยพิบัติ การค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล การพัฒนาพลังงานหมุนเวียนจากมหาสมุทร การสำรวจแร่ใต้ทะเล

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์อาบูดาบี เป็นเอกสารที่แสดงถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิก ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านต่าง ๆ อาทิ ความมั่นคงทางทะเล การอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน การเพิ่มพูนการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และการสร้างเสริมบทบาทของสตรีในภาคเศรษฐกิจ และเศรษฐกิจภาคทะเล เพื่อเสริมสร้างสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย โดยไม่มีถ้อยคำและบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแถลงการณ์ฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

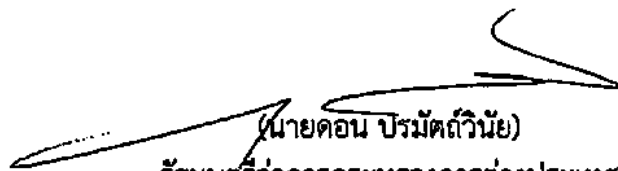
๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์อาบูดาบี และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๙ เป็นผู้ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ch.sriviseth@mfa.mail.go.th