

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๓๓๖๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๓ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๗๖๕
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึก เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทน (เรื่องเสร็จที่ ๘๔/๒๕๐๑)
(๒) บันทึก เรื่อง การจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภา (เรื่องเสร็จที่ ๒๔๔/๒๕๔๓)

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้การได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และให้พิจารณาในประเด็นตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งให้รับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ. และคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ และคณะที่ ๒) พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการเปลี่ยนแปลงการกำหนดวันที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) และสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) จากเดิมที่กำหนดให้ได้รับเป็นรายเดือนนับแต่วันเข้ารับหน้าที่ เป็นให้ได้รับ

นับแต่วันที่มิพระบรมราชโองการแต่งตั้งหรือวันที่เริ่มต้นสมาชิกภาพตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้วแต่กรณี แต่โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวโดยให้การได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของบุคคลดังกล่าวเป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลังที่เห็นว่า สมควรให้คงหลักการจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับสิทธิการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการประเภทอื่น ดังนั้น เมื่อกำหนดให้เป็นไปตามหลักการเดิมดังกล่าว จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ตามร่างที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอแต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมคณะที่ ๑ และคณะที่ ๒) ขอเรียนเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า เงินประจำตำแหน่งของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ส.ส. และ ส.ว. มีความแตกต่างจากเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ เนื่องจากข้าราชการย่อมได้รับเงินเดือนเป็นค่าตอบแทนพื้นฐานที่จ่ายให้กับข้าราชการทุกคนตามประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง ส่วนเงินประจำตำแหน่งที่ข้าราชการได้รับเป็นค่าตอบแทนที่กำหนดเพิ่มขึ้นสำหรับข้าราชการที่ได้รับการแต่งตั้งและปฏิบัติหน้าที่หลักในตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด การจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการจึงต้องพิจารณาถึงหลักเกณฑ์การเข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้นประกอบด้วย แต่กรณีประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ส.ส. และ ส.ว. นั้น มิได้มีเงินเดือนเป็นค่าตอบแทนพื้นฐาน อีกทั้งยังถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพอื่นตลอดระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง นับแต่วันเริ่มต้นสมาชิกภาพจนครบอายุของแต่ละสภา การจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้แก่บุคคลดังกล่าวจึงมีความมุ่งหมายเพื่อเป็นการให้ค่าตอบแทนแก่การดำรงตำแหน่งตลอดระยะเวลาที่บุคคลนั้นดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่

นอกจากนั้น ในอดีตที่ผ่านมา การจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวก็ได้จ่ายให้ตั้งแต่วันเข้าดำรงตำแหน่งมาโดยตลอดจนถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ใช้บังคับ โดยรัฐธรรมนูญดังกล่าวได้บัญญัติไว้แตกต่างจากรัฐธรรมนูญทุกฉบับที่ผ่านมา กล่าวคือ รัฐธรรมนูญที่ผ่านมาทุกฉบับมิได้ระบุให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งให้ตั้งแต่เมื่อใด แต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๖ ได้ระบุไว้ชัดเจนว่า ให้จ่ายได้ไม่ก่อนวันเข้ารับหน้าที่ โดยผลของบทบัญญัติดังกล่าวจึงได้มีการตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งให้ตั้งแต่วันที่ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเข้ารับหน้าที่ แต่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๘๓ ได้ตัดข้อความดังกล่าวออกแล้ว และเมื่อรัฐธรรมนูญได้บัญญัติหลักเกณฑ์การดำรงตำแหน่งของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร และวันเริ่มต้นสมาชิกภาพการเป็นผู้แทนปวงชนของ ส.ส. และ ส.ว. ตั้งแต่วันที่รับเลือกตั้งหรือวันประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ส.ส. และ ส.ว. จึงควรมีสวัสดิการได้รับเงินประจำตำแหน่งตั้งแต่วันที่เข้าดำรงตำแหน่งหรือวันที่เริ่มมีสมาชิกภาพ แล้วแต่กรณี ทำนองเดียวกับทางปฏิบัติก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๐

ทั้งนี้ ตามแนวทางที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๘๙/๒๕๐๑ และเรื่องเสร็จที่ ๒๔๔/๒๕๔๓ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวในการที่จะต้องถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วม คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒) จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาทบทวนมติเกี่ยวกับ หลักการได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของบุคคลดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรแก้ไขวันได้รับเงินประจำตำแหน่งและผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ คณะรัฐมนตรีก็อาจมีมติให้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นพวัลภา

(นางพวงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๖๖๘ (นางชินสุมนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th