

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๒๐๐/ ๑๓๐



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง สรุปรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก Doing Business 2020

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง สรุปรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก Doing Business 2020

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่องรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก Doing Business 2020 มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการของสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มา

๑.๑ ธนาคารโลกได้จัดทำรายงาน Doing Business ซึ่งเป็นรายงานประจำปี ที่จัดทำขึ้นตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๔ (พ.ศ. ๒๕๔๖) เพื่อเสนอผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งเป็นการสำรวจความคิดเห็นจากภาคเอกชน ที่เป็นบริษัทที่ปรึกษาเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ทั้งขั้นตอน ระยะเวลา ค่าใช้จ่าย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจว่าเอื้อต่อผู้ประกอบการเพียงใด โดยมีตัวชี้วัดในการศึกษา ๑๐ ด้าน ได้แก่ ด้านการเริ่มต้นธุรกิจ ด้านการขออนุญาตก่อสร้าง ด้านการขอใช้ไฟฟ้า ด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน ด้านการได้รับสินเชื่อ ด้านการคุ้มครองผู้ลงทุน ด้านการชำระภาษี ด้านการค้าระหว่างประเทศ ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง และด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย

๑.๒ ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับไว้ในรายงาน Doing Business ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๕ (พ.ศ. ๒๕๔๗) และต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน โดยการจัดอันดับในรายงาน Doing Business 2020 ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๒๑ จาก ๑๙๐ ประเทศทั่วโลก สูงขึ้น ๖ อันดับ มีคะแนน (Ease of Doing Business Score) เท่ากับ ๘๐.๑๐ คะแนน สูงที่สุดในรอบ ๑๐ ปี

๑.๓ ข้อเสนอการ...

๑.๓ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ในการประชุมหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการปรับปรุงบริการเพื่อให้การประกอบธุรกิจมีความสะดวกยิ่งขึ้น และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งอยู่ในกำกับการบริหารราชการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นหน่วยงานหลักในการติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการปรับปรุงบริการของหน่วยงานต่าง ๆ ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้กำกับติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการปรับปรุงบริการของหน่วยงาน และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ (บยศ.) เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบในหลักการให้ใช้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นกลไกเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยเฉพาะในส่วนที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปดำเนินการต่อไป

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้สำนักงาน ก.พ.ร. ติดตามผลการดำเนินการปรับปรุงการปฏิบัติงาน และการเพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง และให้เร่งประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้เกี่ยวกับการจัดอันดับและการเพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจให้แก่ทุกภาคส่วนได้ทราบอย่างถูกต้องและทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคเอกชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายโดยตรงในเรื่องนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะหน่วยงานหลักในการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการปรับปรุงบริการภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และรับผิดชอบการรายงานความก้าวหน้าการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ และมอบหมายหน่วยงานหลักรับผิดชอบการปรับปรุงประสิทธิภาพภาครัฐอันจะส่งผลดีต่อการจัดอันดับของประเทศไทยในรายงาน Doing Business ของธนาคารโลก และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวมีความเร่งด่วน เนื่องจากต้องมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้ทันต่อรอบการประเมินเพื่อการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (EODB 2020) ในราวเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ต่อไป

๔. สำระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก Doing Business 2020

ธนาคารโลกได้ประกาศผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ Doing Business 2020 โดยประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๒๑ จาก ๑๙๐ ประเทศทั่วโลก สูงขึ้น ๖ อันดับ มีคะแนน (Ease of Doing Business Score) เท่ากับ ๘๐.๑๐ คะแนน สูงที่สุดในรอบ ๑๐ ปี โดยมีด้านที่ติดอันดับ TOP ๑๐ ของโลก ๒ ด้าน ได้แก่ ด้านการคุ้มครองผู้ลงทุนเสี่ยงข้างน้อย อยู่ในอันดับที่ ๓ และด้านการขอใช้ไฟฟ้า อยู่ในอันดับที่ ๖ ของโลก มีการปฏิรูปการบริการภาครัฐที่ทำให้การประกอบธุรกิจง่ายขึ้นมี ๑ ด้าน คือ ด้านการขออนุญาตก่อสร้าง มีการแก้ไขระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาต และการควบคุมการก่อสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อลดขั้นตอนการตรวจสอบอาคาร จากเดิม ๘ ครั้ง เหลือ ๓ ครั้ง คือ (๑) เมื่อเริ่มก่อสร้าง (๒) เมื่อทำการก่อสร้าง และ (๓) เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ และลดระยะเวลาขออนุญาตจากเดิม ๑๑๘ วัน เหลือ ๑๑๓ วัน ผลการจัดอันดับและคะแนนที่ดีขึ้นเป็นผลจากการที่รัฐบาลมีความมุ่งมั่นปรับปรุงประสิทธิภาพกระบวนการบริหารจัดการภาครัฐอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ซึ่งประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๔๖ โดยมีการปรับปรุงขั้นตอนกระบวนการให้รวดเร็วขึ้น นำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้อำนวยความสะดวกให้การประกอบธุรกิจง่ายขึ้น ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การบริการภาครัฐสะดวกขึ้น

๔.๒ นอกจากนี้ ธนาคารโลกได้แจ้งว่าตัวชี้วัดด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ จะอยู่ในการศึกษาเพื่อจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business 2021)

๔.๓ เพื่อให้การปรับปรุงงานส่งผลต่อการขับเคลื่อนประสิทธิภาพในการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง โดยมุ่งเน้นการพัฒนาบริการผ่านระบบดิจิทัลให้มีความสะดวกเข้าถึงง่าย และสื่อสารให้ผู้รับบริการมาใช้บริการมากยิ่งขึ้น ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ดำเนินการรวบรวมแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันการดำเนินการตามข้อเสนอของธนาคารโลก รวมทั้งจะจัดการประชุมรายงานผลการดำเนินการตามแนวทางการปรับปรุงสภาพแวดล้อมสำหรับการประกอบธุรกิจในประเทศไทยของธนาคารโลก (Doing Business) โดยมีนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานโดยเร็วต่อไป

๔.๔ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รับทราบรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business 2020) และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก Doing Business 2020 เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองนวัตกรรมการบริหารภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๒๗ (นางสาวนิชาฯ) และ ๘๘๙๒ (นางสาวมนพะงาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๕๘

www.opdc.go.th