

ด่วนที่สุด
ที่ กท ๐๒๐๗/๒๐๖๒



กท. ๖4 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
25 ก.ค. ๕5 รหัสเรื่อง : ศ32714
13.45 วันที่ : ๕12879/62
วันที่ : 25 ต.ค. 62 เวลา : 13:38
กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การจัดทำร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมญี่ปุ่น ว่าด้วยความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนทางทหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๑๔๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมญี่ปุ่น ว่าด้วยความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนทางทหารฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ฉบับ

กระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่องการจัดทำร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงกลาโหมญี่ปุ่น ว่าด้วยความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนทางทหาร (Memorandum of Arrangement between the Ministry of Defence of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Defense of Japan on Cooperation and Exchanges in the Field of Defense) ในส่วนของผู้ลงนามฝ่ายไทยเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ให้กระทรวงกลาโหมจัดทำบันทึกข้อตกลง ฯ รายละเอียดตามอ้างถึง ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนบันทึกข้อตกลง ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงกลาโหมดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) แต่เนื่องจากสถานการณ์บนคาบสมุทรเกาหลีในขณะนั้น ฝ่ายญี่ปุ่นได้ขอเลื่อนการลงนามในร่างบันทึกข้อตกลง ฯ ออกไปอย่างไม่มีกำหนด

๑.๒ ทั้งสองฝ่ายได้มีการประสานงานระหว่างกันถึงโอกาสที่เหมาะสมสำหรับการลงนามในร่างบันทึกข้อตกลง ฯ มาอย่างต่อเนื่อง และกำหนดจัดพิธีลงนามร่างบันทึกข้อตกลง ฯ ในโอกาสที่ นาย Taro Kono รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมญี่ปุ่น มีกำหนดการเดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (ASEAN Defence Ministers' Meeting - Plus: ADMM - Plus) ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๖ ถึงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงพนมเปญ ฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกข้อตกลง ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้กรุณามอบหมายให้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุม ADMM - Plus ครั้งที่ ๖ รวมทั้ง กิจกรรมสำคัญที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงการร่วมลงนามในร่างบันทึกข้อตกลง ฯ กับรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๑๖ ถึงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพฯ ฯ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกข้อตกลง ฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย มีขอบเขตความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนทางทหาร ดังนี้

๔.๑.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

๔.๑.๒ การประชุมหารือระหว่างกระทรวงกลาโหม ระหว่างกองทัพไทยกับกองกำลังป้องกันตนเองญี่ปุ่น และการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างผู้แทนระดับสูงและระดับผู้ปฏิบัติ

๔.๑.๓ ความร่วมมือระหว่างประเทศคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย ในการเสริมสร้างศักยภาพร่วมกัน

๔.๑.๔ การแลกเปลี่ยนข่าวสารทางทหาร รวมทั้งการแลกเปลี่ยนมุมมอง/ความรู้ และความสนใจร่วมกันในหลายระดับ ได้แก่ ก) สถานการณ์ในภูมิภาค ข) ความมั่นคงทางทะเล ค) การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ ง) การแพทย์ทหาร จ) การต่อต้านการก่อการร้าย ฉ) ความมั่นคงไซเบอร์ ช) ความปลอดภัยด้านการบินและกฎ/ข้อบังคับ และ ซ) กรอบภูมิภาค อาทิ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน กับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา การประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และการประชุมระดับพหุภาคีอื่น ๆ

๔.๑.๕ ความร่วมมือด้านการศึกษาและวิจัยผ่านการแลกเปลี่ยนการเยือนในระดับนักเรียน ผู้เชี่ยวชาญ และนักวิจัย

๔.๑.๖ ความร่วมมือด้านการฝึกซ้อมระหว่างกองทัพไทยกับกองกำลังป้องกันตนเองญี่ปุ่น รวมทั้งการฝึกซ้อมในระดับพหุภาคี อาทิ การฝึกคอบร้าโกลด์

๔.๑.๗ ความร่วมมือระหว่างประเทศคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย ในการเข้าร่วมกิจกรรมรักษาสันติภาพระหว่างประเทศและกิจกรรมการบรรเทาสาธารณภัยระหว่างประเทศ รวมถึงความร่วมมือระหว่างกองกำลังป้องกันตนเองญี่ปุ่นกับกองทัพไทย ตลอดจนสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๘ ความร่วมมือด้านอุปกรณ์และเทคโนโลยีทางทหาร

๔.๑.๙ ความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุง

๔.๑.๑๐ รูปแบบอื่น ๆ ของความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนตามที่ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกัน

๔.๒ กระทรวงกลาโหมขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ในส่วนของผู้ลงนามฝ่ายไทยในร่างบันทึกข้อตกลง ฯ ซึ่งจากเดิมที่คณะรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้ “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย” ปรับเป็น “รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย”

๔.๓ ร่างบันทึกข้อตกลง ฯ ไม่มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อนการลงนาม

๕. ประโยชน์ที่ได้รับ

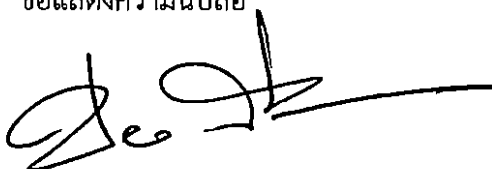
ญี่ปุ่นเป็นประเทศที่มีบทบาทสำคัญในภูมิภาค ทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมืองและการทหาร อีกทั้งยังมีกองกำลังป้องกันตนเอง ที่มีประสิทธิภาพและทันสมัย การจัดทำบันทึกข้อตกลง ฯ จะเป็นการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือทางทหารระหว่างกระทรวงกลาโหมของทั้งสองประเทศให้มีความแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอความกรุณาสำนักราชการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ในส่วนของผู้ลงนามฝ่ายไทยในร่างบันทึกข้อตกลง ฯ จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย” ปรับเป็น “รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย”

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖