

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รับที่ 10870 ลงวันที่ 1 ก.พ. พ.ศ. ๒๕๖๒



# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๑๐.๑๒๐๗/๗๗๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๔๗ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๗ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเพิกถอนอุथيانแห่งชาติป่าแม่ยม ป่าแม่ต้า และป่าแม่ร่องชัย บางส่วน ในท้องที่ ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
- ๒. สำเนาหนังสือกรมประทาน ที่ กษ ๐๓๒๙/๗๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘
  - ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๗๖๗ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘
  - ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทيانแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘
  - ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๓๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
  - ๖. สำเนารายงานการประชุมเพื่อให้ได้ความชัดเจนและให้ได้ข้อยุติในหลักการดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพิกถอนอุทيانแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒
  - ๗. พระราชบัญญัติกำหนดบริเวณที่ดินป่าแม่ยม ป่าแม่ต้า และป่าแม่ร่องชัย ในท้องที่ตำบลปง ตำบลครัว อำเภอปง ตำบลบ้านถ้ำ ตำบลหนองหล่ม ตำบลบ้านปิน อำเภออดอกคำใต้ และตำบลสาระ ตำบลเชียงม่วน ตำบลบ้านมาก อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ให้เป็นอุทيانแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕
  - ๘. ร่างพระราชบัญญัติเพิกถอนอุทيانแห่งชาติป่าแม่ยม ป่าแม่ต้า และป่าแม่ร่องชัย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา พ.ศ. .... บันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมแนบท้ายร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเพิกถอนอุทيانแห่งชาติป่าแม่ยม ป่าแม่ต้า และป่าแม่ร่องชัย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๔) ห้างนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมชลประทานมีหนังสือขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตอุทยานแห่งชาติโดยภูนา  
จังหวัดพะ夷า เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในท้องที่บ้านปิน หมู่ที่ ๓ ตำบลเชียงม่วน  
อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะ夷า โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

๑.๑.๑ พื้นที่ที่กรมชลประทานขอใช้เพื่อสร้างอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ  
จังหวัดพะ夷า อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติโดยภูนา ห้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะ夷า เนื้อที่ประมาณ  
๑,๓๘๐ ไร่ (รวมพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จำนวน ๒๑ ไร่) มีสภาพป่าเป็นป่าเต็งรังที่ค่อนข้างสมบูรณ์

๑.๑.๒ กรมชลประทานได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ  
อ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะ夷า เสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร  
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมด้านพัฒนาแหล่งน้ำ (คชก.) ได้ให้ความเห็นชอบรายงานฉบับดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งที่  
๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบตาม  
ความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะกรรมการรับฟังความเห็นของวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑.๒.๑ อนุมัติในหลักการโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัด  
พะ夷า และให้กรมชลประทาน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๑.๒.๒ อนุมัติการใช้พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จำนวน ๒๑ ไร่ เพื่อ  
ดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะ夷า ตามมติคณะกรรมการรับฟังความเห็น  
เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๙ และวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖

๑.๒.๓ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย  
ระเบียบ และมติคณะกรรมการรับฟังความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตาม  
และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ ในคราวประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่  
๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติโดยภูนา ห้องที่ตำบลเชียงม่วน  
อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะ夷า เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๘๐ ไร่ เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี  
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๔ คณะกรรมการรับฟังความเห็นของวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอความเห็นชอบในหลักการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนาง บางส่วน เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปั้ว อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๕ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตหีบี และพันธุ์พิช มีหนังสือเชิญสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมชลประทาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ได้ความชัดเจนและให้ได้ข้อยุติในหลักการการดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้ซักถามข้อเท็จจริงและร่วมกันพิจารณา ดังนี้

๑.๕.๑ การเพิกถอนบริเวณที่ดินอกรจาก การเป็นเขตอุทยานแห่งชาติไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ กำหนดให้กระทำได้โดยการออกพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติและกรณีที่มิใช่เป็นการเพิกถอนเขตอุทยานแห่งชาติทั้งหมด ให้มีแผนที่แสดงเขตที่เปลี่ยนแปลงไปแบบท้ายพระราชกฤษฎีกากด้วย

๑.๕.๒ การเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าแม่ยม ป่าแม่ตា และป่าแม่ร่องชัย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ออกจาก การเป็นอุทยานแห่งชาติ ตามที่กำหนดไว้โดยพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าแม่ยม ป่าแม่ตា และป่าแม่ร่องชัย ในท้องที่ตำบลปง ตำบลชุมครว อำเภอปง ตำบลบ้านถ้ำ ตำบลหนองหล่ม ตำบลบ้านปิน อำเภออดอคำได้ และตำบลสรระ ตำบลเชียงม่วน ตำบลบ้านมาก อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย เอกพากายในแนวเขตที่เพิกถอนตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าแม่ยม ป่าแม่ตា และป่าแม่ร่องชัย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา พ.ศ. .... เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๔๔ ไร่ ๓ งาน ๗๗ ตารางวา เท่านั้น

โดยที่ประชุมมีมติ เห็นชอบให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตหีบี และพันธุ์พิช ดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าแม่ยม ป่าแม่ตា และป่าแม่ร่องชัย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา พ.ศ. .... เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๔๔ ไร่ ๓ งาน ๗๗ ตารางวา โดยภายในหลังจาก พระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติในเรื่องนี้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายแล้ว กรมชลประทานจะต้องยื่นเรื่องขอใช้พื้นที่ภายนอกเขตป่าสงวนแห่งชาติกับกรมป่าไม้ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ มาตรา ๗ บัญญัติว่า การขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา และในกรณีที่มิใช่เป็นการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติทั้งหมด ให้มีแผนที่แสดงแนวเขตที่เปลี่ยนแปลงไปแบบท้ายพระราชกฤษฎีกากด้วยซึ่งสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วน...

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา เป็นโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา เพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง โดยได้รับอนุมัติในหลักการจากคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีพื้นที่ก่อสร้างโครงการฯ บางส่วน อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยภูนา闷 ซึ่งประกาศตามพระราชบัญญัติกำหนดรบกวนที่ดินป่าแม่นยม ป่าแม่ตា และป่าแม่ร่องชัย ในท้องที่ตำบลปง ตำบลครัว ตำบลขุนควร อำเภอปง ตำบลบ้านถ้ำ ตำบลหนองหล่ม ตำบลบ้านปิน อำเภอตอกคำใต้ และตำบลสาระ ตำบลเชียงม่วน ตำบลบ้านมาก อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ แต่เนื่องจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำเพื่อกักเก็บน้ำในเขตอุทยานแห่งชาติเป็นการกระทำให้สภาพทางธรรมชาติเดิมถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไปไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะอนุญาตให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำได้ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๕ หากจะก่อสร้างอ่างเก็บน้ำในเขตอุทยานแห่งชาติจะต้องดำเนินการกันพื้นที่ที่ทำการก่อสร้างออกจากเขตอุทยานแห่งชาติเสียก่อน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแผนงานโครงการดังกล่าว จึงเห็นควรเร่งรัดให้มีการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยเร็ว

### ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าแม่นยม ป่าแม่ตា และป่าแม่ร่องชัย บางส่วน ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา เนื่องจากกรรมชลประทาน กระทรงเกษตรและสหกรณ์ มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา เพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้เพิกถอนพื้นที่โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ออกจากพื้นที่อุทยานแห่งชาติดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ จากการดำเนินการตรวจสอบสำรวจรังวัดพื้นที่และจัดทำแผนที่ท้ายพระราชบัญญัติเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ คำนวนพื้นที่เพิกถอน ได้เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๔๕ ไร่ ๓ งาน ๗๗ ตารางวา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

### ๕. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๗ บัญญัติว่า การขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติไม่ว่าห้องหมดหรือบางส่วนให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ และในกรณีที่มิใช่เป็นการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติทั้งหมด ให้มีแผนที่แสดงเขตที่เปลี่ยนแปลงไปแบบท้ายพระราชบัญญัติด้วย

### ๖. ข้อเสนอ...

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติเพิกถอนอุทยานแห่งชาติป่าแม่ยม ป่าแม่ตា และป่าแม่ร่องชัยบางส่วน ในท้องที่ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายราúช ศิตปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตหีบ้า และพันธุ์พีช  
โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ๗๐ ๗๖๒  
โทรสาร ๐ ๒๕๗๘ ๔๙๖๔  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ conservation\_np@gmail.com