

สำนักเลขานุการและสหกรณ์
รับที่ 11926 ว.46
วันที่ 7 ต.ค. 2562 บ.20

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๓.๒/๔๐๗๙



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

ว/ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพานิชย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ข้อถึง ๑. พระราชนัดกราบฯ ประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๐๖๐ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพานิชย์ พ.ศ. พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จำนวน ๑๐ ชุด

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๐ ฉบับ

๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๐ ฉบับ

๕. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ .. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพานิชย์ พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต
ทำการประมงพานิชย์ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชนัดกราบฯ ประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และพระราชนัดกราบฯ ประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศใช้เป็นกฎหมาย
โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรวจอย่างล้ำด้วยรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสังการของนายกรัฐมนตรีในราประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชนัดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายทบทวนการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างกฎหมายทบทวนการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิมได้อนุมัติหลักการร่างของกฎหมายไว้ ซึ่งขณะนี้ได้มีคณะรัฐมนตรี ชุดใหม่แล้ว ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายทบทวนเสร็จแล้ว จะเป็นต้องนำร่างกฎหมายทบทวนดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งเพื่อดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายทบทวน การขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายทบทวนดังกล่าว

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๓๗๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เแจ้งว่าได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายทบทวนการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. เสร็จแล้ว และขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสั่งกัดแจ้งยืนยัน ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายทบทวนดังกล่าว ที่ผ่านการตรวจพิจารณาดังกล่าว ไปยังสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓ วันนับจากวันที่ได้รับร่างกฎหมาย

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด กษ ๐๕๐๒.๒/๔๖๓๐ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักเลขานุการรัฐมนตรีเพื่อยืนยันร่างกฎหมายทบทวนการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว

โดยสาระสำคัญของร่างกฎหมายทบทวนการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการจัดสรรปริมาณสัตว์น้ำให้สอดคล้องกับข้อความสามารถในการทำการประมง และปริมาณผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืนตามที่กำหนดไว้ในแผนบริหารจัดการ การประมง ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ใหม่

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขรายการในใบอนุญาต โดยผู้ได้รับใบอนุญาตสามารถยื่นคำขอแก้ไขรายการในใบอนุญาต ในกรณีเรื่องประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมงโดยนำเรือประมงลากอื่นมาทดแทน เครื่องมือทำการประมง พื้นที่ทำการประมง หรือห่วงเวลาที่กำหนดให้ทำการประมงได้หรือปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมง

(๓) กำหนด ...

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตในลักษณะควบรวมปริมาณสัตuan้า เพื่อให้ผู้ได้รับใบอนุญาตสามารถนำปริมาณสัตuan้าที่ได้รับการจัดสรรโอนให้แก่ผู้ได้รับใบอนุญาตรายอื่นได้

๔.๕ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระบุเบียงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจสอบพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๕