

ด่วนที่สุด
ที่ อว ๐๒๒๕.๕/ ๓๕๖๐



กต. 58 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
15 ก.ค. 62 รหัสเรื่อง : ส32610
14.45 วันที่ : 15 ต.ค. 62 เวลา: 14:33

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจร่วมว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือ
แม่โขง – ล้านช้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจร่วมว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษกรอบ
ความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๙๔๖ ลงวันที่
๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติ
ร่างบันทึกความเข้าใจร่วมว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีนเปิดรับข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุน
จากกองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง (Mekong - Lancang Cooperation (MLC) Special Fund)
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมหาวิทยาลัยขอนแก่นและมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ส่งข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับ
งบประมาณสนับสนุน จำนวนรวม ๔ โครงการ ต่อมา กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งผลการอนุมัติโครงการ
ดังกล่าว โดยโครงการของมหาวิทยาลัยขอนแก่นได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่
๑) Early Detection of Unsafe Food by Risk-Based Programme งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุน จำนวน
๓๑๐,๐๐๐ หยวน (RMB) และ ๒) Mekong Liver Fluke Control Initiative งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุน
จำนวน ๓,๘๕๐,๐๐๐ หยวน และแจ้งว่ากระทรวงการต่างประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีนพร้อมที่จะส่งมอบ
เงินที่ได้รับอนุมัติหลังจากการลงนามใน Agreement on the Cooperation on Projects of the
Mekong – Lancang Cooperation Special Fund ระหว่างหน่วยงานไทยที่เสนอโครงการกับสถานเอกอัครราชทูต
สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยในโอกาสแรก ทั้งนี้ ผู้ลงนามฝ่ายไทยอาจเป็นปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
หรือผู้แทนระดับรองปลัดกระทรวงขึ้นไป

๑.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้รับแจ้ง
จากกระทรวงศึกษาธิการว่า กระทรวงศึกษาธิการได้จัดเตรียมการจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมว่าด้วยความร่วมมือ

/ในโครงการ ...

ในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง เรียบร้อยแล้ว และเนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยขอนแก่น ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ได้ย้ายไปสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นว่าควรปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้เป็นปัจจุบัน และสอดคล้องกับการปรับโครงสร้างหน่วยงาน ดังนั้น สามารถนำร่างบันทึกความเข้าใจฉบับที่กระทรวงศึกษาธิการยกร่างดังกล่าวไปปรับใช้ได้ เนื่องจากมีการระบุโครงการของมหาวิทยาลัยขอนแก่นไว้อยู่ด้วยแล้วในคราวที่เสนอขอข้อคิดเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ โดยอาจปรับเปลี่ยนเฉพาะในส่วนที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีสาระสำคัญในการกำหนดแนวทางความร่วมมือในการบริหารจัดการโครงการภายใต้กองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แต่การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้รับการประสานจากกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศว่า สาธารณรัฐประชาชนจีนต้องการส่งมอบงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินโครงการได้ตามแผนที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจร่วมว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง เป็นความร่วมมือระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ซึ่งต่อไปนี้เรียกว่า “ฝ่ายไทย” และ “ฝ่ายจีน” ตามลำดับ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณโครงการที่ได้รับอนุมัติจากฝ่ายจีนให้เกิดประสิทธิภาพและผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๔.๑ **หลักการเบื้องต้น** มุ่งวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงในอนาคตต่อสมาชิกแม่โขง – ล้านช้าง โดยปฏิบัติตามเจตนารมณ์ในการปรึกษาหารือ การร่วมมือกัน การช่วยเหลือกัน และมีผลประโยชน์ร่วมกัน เคารพกฎหมายและกฎระเบียบของไทยและจีน และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้งบประมาณจากกองทุน

๔.๒ โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ประกอบด้วยโครงการที่ ๑ Early Detection of Unsafe Food by Risk-Based Programme ได้รับงบประมาณ ๓๑๐,๐๐๐ หยวน (RMB) และโครงการที่ ๒ Mekong Liver Fluke Control Initiative ได้รับงบประมาณ ๓,๘๕๐,๐๐๐ หยวน

๔.๓ การจัดสรรงบประมาณ ฝ่ายจีนจะจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเต็มให้กับฝ่ายไทย ภายใน ๒๐ วันทำการ หลังจากที่ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และฝ่ายไทยจะแจ้งการได้รับเงินอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วันทำการ หลังจากได้รับการจ่ายเงิน

๔.๔ การบริหารจัดการและประเมินผล ฝ่ายไทยมอบหมายให้มหาวิทยาลัยขอนแก่น รับผิดชอบในการวางแผนและดำเนินโครงการ รวมทั้งบริหารงบประมาณของทั้ง ๒ โครงการ โดยให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ทำหน้าที่กำกับ ดูแล ตรวจสอบความก้าวหน้า ประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณให้เป็นไปตามข้อกำหนด ทั้งนี้ ฝ่ายไทยจะเร่งรัด หน่วยงานดำเนินโครงการจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการเมื่อเสร็จสิ้น รวมทั้งดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้ว เสร็จภายใน ๒ เดือนหลังโครงการเสร็จสมบูรณ์ และนำส่งงบประมาณส่วนที่เหลือจ่ายให้แก่ฝ่ายจีนภายใน ๓ เดือนหลังจบโครงการ

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ตามที่กระทรวงศึกษาธิการ ยกร่าง ซึ่งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้นำมาปรับเปลี่ยนเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีความเห็นดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๕.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงศึกษาธิการและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเป็นไป ตามกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๑.๒ วรรค ๓ ของร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษาเป็นหน่วยงานดำเนินการโครงการ และวรรค ๔ กำหนดให้ฝ่ายจีนโอนเงินเข้าบัญชีมหาวิทยาลัย ขอนแก่น ซึ่งตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยขอนแก่น ได้ย้ายไปสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงอาจพิจารณา ปรับแก้ชื่อหน่วยงานให้เป็นปัจจุบัน

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับวรรค ๙ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีด้านกฎหมายแก่ทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่าง ประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๕.๓ ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการรับเงินความช่วยเหลือจากฝ่ายจีน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือ

จากต่างประเทศอย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณีๆ ก่อนการดำเนินการ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๗๓ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๗

๕.๔ ประเด็นการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มี ผลผูกพันรัฐบาล ดังนั้น จึงน่าจะเสนอเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

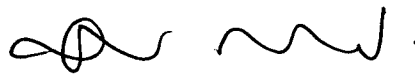
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจร่วมว่าด้วยความร่วมมือในโครงการ ภายใต้กองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง ถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ ให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม หรือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือผู้ที่ ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจร่วมว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษ กรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักยุทธศาสตร์อุดมศึกษาต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๖๓ (ชลธิชา)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chontichaohec@gmail.com