



ที่ กค ๑๐๐๕/ ๑๕๔๗๔

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) (การยกเว้นอากรขาเข้ายาในกลุ่มยากำพรั้า)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๑๓ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เรื่อง บัญชีรายการยากำพรั้า พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. รายการยากำพรั้าที่มีการผลิตในประเทศ

๔. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) (การยกเว้นอากรขาเข้ายาในกลุ่มยากำพรั้า)

๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และ ๓๒ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอการยกเว้นอากรขาเข้ายาในกลุ่มยากำพรั้ามาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่..) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๑๓ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่าคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ได้ตรวจร่างประกาศกระทรวงการคลังเรื่องการลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัด

/อัตราศุลกากร...

อัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่...) โดยได้มีการแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยแล้ว และโดยที่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว ประกอบกับร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องดังกล่าวจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยปัจจุบันมียาในกลุ่มยากำพร้าซึ่งเป็นยาที่จำเป็นต่อการให้บริการแก่ผู้ป่วย ใช้เพื่อวินิจฉัย บรรเทา บำบัด ป้องกัน หรือรักษาโรคที่พบได้น้อย หรือโรคที่เป็นอันตรายร้ายแรง หรือโรคที่ก่อให้เกิดความทุกข์ทรมานอย่างต่อเนื่อง หรือยาที่มีอัตราการใช้ต่ำ โดยไม่มียาอื่นมาใช้ทดแทนได้ และมีปัญหาการขาดแคลน ซึ่งส่วนใหญ่ไม่มีผลผลิตในประเทศเนื่องจากอาจไม่คุ้มกับการลงทุน หรือยาบางรายการมีราคาที่สูงมาก ทำให้ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงยาดังกล่าวได้ยาก ทั้งนี้ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) เรื่องบัญชีรายการยากำพร้า พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้กำหนดรายการยากำพร้าจำนวนทั้งสิ้น ๗๕ รายการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ปัจจุบันมีจำหน่ายในประเทศ ๔๗ รายการ เป็นยาที่มีทะเบียนตำรับยา ๓๖ รายการ ไม่มีทะเบียนตำรับยา ๑๑ รายการ และไม่มีจำหน่ายในประเทศ ๒๘ รายการ โดยมีมูลค่าการนำเข้ายาที่มีทะเบียนตำรับยาในปี ๒๕๖๐ ประมาณ ๑๘๖ ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรยกเว้นอากรขาเข้ายาในกลุ่มยากำพร้า เพื่อส่งเสริมให้มีการขึ้นทะเบียนตำรับยาและมีการนำเข้ายาดังกล่าวที่มีความจำเป็นและไม่มีผลผลิตในประเทศเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนให้สามารถเข้าถึงยาได้มากขึ้น

ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ระบุว่า เพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศหรือเพื่อความผาสุกของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศลดอัตราอากรสำหรับของใด ๆ จากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือยกเว้นอากรสำหรับของใด ๆ หรือเรียกเก็บอากรพิเศษเพิ่มขึ้นสำหรับของใด ๆ ไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราอากรที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรสำหรับของนั้น ทั้งนี้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้

๓. สาระสำคัญ

การยกเว้นอากรขาเข้าผลิตภัณฑ์ยารักษาหรือป้องกันโรคในตอนที่ ๓๐ เฉพาะที่ได้รับการขึ้นทะเบียนตำรับยาจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข และระบุ (P) ต่อท้ายในเลขทะเบียนตำรับยา เว้นแต่ยาที่มีการผลิตในประเทศ ๑๑ รายการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ทั้งนี้ การยกเว้นอากรขาเข้ายาดังกล่าว สามารถดำเนินการได้โดยการออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ได้ตรวจร่างประกาศดังกล่าวแล้ว โดยได้มีการแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อย เพื่อให้เป็นไปตามรูปแบบการร่างกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ผลกระทบ

การยกเว้นอากรขาเข้ายาในกลุ่มยากำพร้า คาดว่าจะส่งผลกระทบ ดังนี้

๔.๑ เป็นการส่งเสริมให้มีการจดทะเบียนตำรับยาและมีการนำเข้ายากำพร้าที่มีความจำเป็นและไม่มีผลผลิตในประเทศเพิ่มขึ้น

๔.๒ ประชาชนสามารถเข้าถึงยาเพิ่มขึ้น

๔.๓ ไม่ส่งผลกระทบต่อการผลิตและพัฒนาภายในประเทศ

๕. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

การยกเว้นอากรขาเข้ายาในกลุ่มยากำพร้า เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ

/หรือโครงการ...

หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และเข้าข่ายการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๓๒ เรียบร้อยแล้ว โดยได้ประมาณการการสูญเสียรายได้ภาษีอากรประมาณ ๒๐ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อส่งเสริมให้มีการขึ้นทะเบียนตำรับยาและมีการนำเข้ายาในกลุ่มยากำพร้า จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเว้นอากรขาเข้าผลิตภัณฑ์ยารักษาหรือป้องกันโรคในตอนที่ ๓๐ เฉพาะที่ได้รับการขึ้นทะเบียนตำรับยาจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข และระบุ (P) ต่อท้ายในเลขทะเบียนตำรับยา เว้นแต่ยาที่มีการผลิตในประเทศ ๑๑ รายการ ตามบัญชี ๒. ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้แนบร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ...) (การยกเว้นอากรขาเข้ายาในกลุ่มยากำพร้า) ตามที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ได้แก้ไขมาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุดม สุวานายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy.fpo@gmail.com