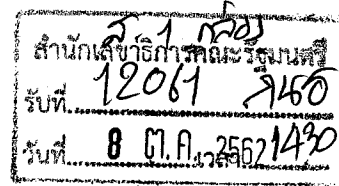




ที่ กค ๑๐๐๓/ ๑๕๔๗/๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗/ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๗๒๙ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
การรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง
พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สค.) แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวงฯ) เสร็จแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอร่างกฎกระทรวงฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณาโดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยไปประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๒ สคก. ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ เสร็จแล้ว โดยได้ปรับปรุงวิธีการเขียนกฎหมาย จากเดิมที่เป็นการยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๗ (กฎกระทรวงฯ) ทั้งฉบับ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ อีกทั้ง ได้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๕/๑ ของร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อให้สามารถนำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง และการชดเชยค่าสินไหมทดแทนไปใช้กับการรับประกันภัยต่อของธนาคารโดยอนุโลม โดยขอให้สำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง (สศค.) พิจารณายืนยันร่างกฎกระทรวงฯ ต่อ สคก. ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่ง สคก. ได้มีหนังสือยืนยันต่อ สคก. แล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒

๑.๓ ต่อมา สคค. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๗/๒๕ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีที่ได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ หากกระทรวงการคลัง ประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ (พระราชบัญญัติฯ) ได้มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งตามมาตรา ๘ (๗) มาตรา ๘ (๗/๑) และมาตรา ๘ วรรคสองของพระราชบัญญัติฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการกิจการของธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการรับประกันความเสี่ยงทางการเงิน เพื่อให้ ธสน. สามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ลงทุนและธนาคารของผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการความเสี่ยงทางการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้สอดคล้อง กับพระราชบัญญัติฯ และเป็นการขยายขอบเขตให้ ธสน. สามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ลงทุนและธนาคาร ของผู้ลงทุนได้กว้างขวางมากขึ้น อันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจแก่ผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ อีกทั้ง เพื่อให้ ธสน. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วนและครบวงจรอันจะส่งผลดี ต่อการประกอบกิจการของผู้ลงทุนของไทยจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งผ่านการตรวจพิจารณาของ สคค. และกระทรวงการคลังโดย สคค. ได้ยืนยันต่อ สคค. ด้วยแล้ว เพื่อดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติฯ ได้มีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ดังนั้นเพื่อให้ สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ และเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ลงทุนและธนาคาร ของผู้ลงทุน อันจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ลงทุนและธนาคารของผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ โดยเร็ว

๔. สารสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงฯ มีหลักการและเหตุผล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และสารสำคัญ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ เพื่อขยายขอบเขตการรับประกันความเสี่ยงทางการเงินของ ธสน. แก่ผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุน และการรับประกันภัยต่อในความเสี่ยงทางการเงิน

๔.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติม วิธีการ และเงื่อนไขการรับประกันความเสี่ยงทางการเงินของ ธสน. เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทย เพื่อขยายอำนาจกระทำการกิจการของ ธสน. ให้ครอบคลุมการรับประกันความเสี่ยงทางการเงินในการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนและในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุน รวมทั้ง การรับประกันภัยต่อของ ธสน. ในความเสี่ยงดังกล่าวที่ธนาคารมิได้เป็นผู้ให้สินเชื่อ อันจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุน ผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนดำเนินการประกอบธุรกิจได้อย่างครบวงจร จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๔.๓ สารสำคัญ

๔.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมนิยาม คำว่า “กรรมธรรม” ให้หมายความรวมถึงกรรมธรรมประกันความเสี่ยงทางการเมืองที่ ธสน. ออกให้แก่ผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุน

๔.๓.๒ กำหนดให้ ธสน. รับประกันความเสี่ยงทางการเมืองแก่ผู้ลงทุนหรือรับประกันความเสี่ยงในการให้สินเชื่อของธนาคารของผู้ลงทุน สำหรับความเสี่ยงจากการไม่ได้รับชำระคืนเงินกู้จากผู้ลงทุนเนื่องมาจากความเสี่ยงทางการเมือง

๔.๓.๓ กำหนดให้ ธสน. ไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุน ในกรณี

(๑) การกระทำหรือการละเว้นการกระทำใดของรัฐบาลของประเทศที่ผู้ลงทุนไปลงทุนซึ่งผู้ลงทุนได้ตกลงยินยอมด้วย

(๒) การกระทำหรือการละเว้นการกระทำใดที่ผู้ลงทุนมีส่วนก่อให้เกิดความเสียหายหรือปฏิบัติฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ หรือกฎเกณฑ์ของประเทศที่ผู้ลงทุนไปลงทุน และ

(๓) กรณีอื่นใดตามที่คณะกรรมการ ธสน. กำหนด

๔.๓.๔ กำหนดให้การชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามกรรมธรรมให้แก่ผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธสน. กำหนด โดยอย่างน้อยกรรมธรรมจะต้องระบุ

(๑) หน้าที่ของผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุน ในการดำเนินการให้ได้มาซึ่งการชดเชยความเสียหายตามควรแก่กรณีตามกฎหมายของประเทศที่ไปลงทุนในทันที หรือภายในระยะเวลาอันสมควรนับแต่วันที่เกิดความเสียหายหรือวันที่ผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุนได้ทราบถึงความเสียหายนั้น

(๒) กำหนดให้ ธสน. รับช่วงสิทธิหรือรับโอนสิทธิเรียกร้องใด ๆ ที่ผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุนมีต่อประเทศที่ผู้ลงทุนไปลงทุนและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง เมื่อ ธสน. ได้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุน แล้วแต่กรณี

๔.๓.๕ กำหนดให้ ธสน. อาจนำความเสี่ยงทางการเมืองที่รับประกันแก่ผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุนไปประกันต่อบริษัทประกันภัยหรือองค์กรอื่นที่รับประกันความเสี่ยงทางการเมืองทั้งจำนวนหรือเพียงบางส่วนได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธสน. กำหนด

๔.๓.๖ ให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับประกันความเสี่ยงทางการเมืองและการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนมาใช้บังคับกับการรับประกันภัยต่อของ ธสน. เฉพาะความเสี่ยงทางการเมืองโดยอนุโลม

๔.๓.๗ กำหนดให้คณะกรรมการ ธสน. เป็นผู้กำหนดอัตราเบี้ยประกัน ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายอื่นที่เรียกเก็บจากผู้ลงทุนหรือธนาคารของผู้ลงทุนที่เอาประกันภัย หรือบริษัทประกันภัยหรือองค์กรอื่นที่รับประกันความเสี่ยงอื่นทางการเมืองที่ ธสน. รับประกันภัยต่อ และให้มีการทบทวนอัตราดังกล่าวให้เหมาะสมกับความเสี่ยงทางการเมืองได้ตามสมควร

๕. ผลกระทบ

การกำหนดขอบเขตการรับประกันความเสี่ยงทางการเมืองสำหรับการลงทุนในต่างประเทศให้ครอบคลุมผู้ที่ไม่ได้เป็นลูกค้าของ ธสน. รวมถึงขยายขอบเขตให้ ธสน. สามารถรับประกันความเสี่ยงทางการเมืองแก่ธนาคารของผู้ลงทุน ตลอดจนขยายขอบเขตให้ ธสน. สามารถรับประกันภัยต่อได้ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติฯ อันจะช่วยให้ ธสน. สามารถส่งเสริมและสนับสนุนผู้ลงทุนและธนาคารของผู้ลงทุนได้กว้างขวาง

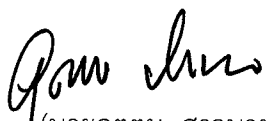
มากขึ้นอันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจแก่ผู้ลงทุนในการประกอบกิจการ อีกทั้ง เพื่อให้ ธสน. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการประกอบธุรกิจได้อย่างครบถ้วนและครบวงจรอันจะส่งผลดีต่อการประกอบกิจการของผู้ลงทุนของไทย

๖. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ และให้ดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๖๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ piyanart@fpo.go.th