

สำเนาที่ ๓ ฉบับ
รับที่ 12035 วันที่ 8 ต.ค. 2562 15:15

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๗๐๖/๑๖๓๔๙



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

✓ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ข้อถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๘๐๘/๕๗๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๗ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ.

มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการได้อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាទรัพยาพิจารณา

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាទรัพยาพิจารณาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๘๐๘/๕๗๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) จึงขอให้แจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาดังกล่าวไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាទรัพยาพิจารณา

๑.๓ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๗ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាទรัพยาพิจารณาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว ได้มีการแก้ไขเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) สำหรับความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมที่เสนอให้เพิ่มประเภทการประกอบกิจการโรงงาน นั้น เนื่องจากร่างกฎกระทรวงนี้ได้ผ่านกระบวนการตรวจสอบและจัดทำผังเมืองรวมตาม

พระราชน...

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ แล้ว ประกอบกับมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้ การแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ให้ความเห็นชอบแล้วต้องดำเนินการภายในเก้าสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศ เซี่ยงชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียไปตรวจดูแผนผังและข้อกำหนดของผังเมืองรวม ดังนั้น หากมีการเพิ่มประเภทกิจการ โรงงานอุตสาหกรรมในร่างกฎหมายนี้ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมก็จะต้องกลับไปดำเนินการตามขั้นตอนที่ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ บัญญัติไว้เสียก่อน เพราะเป็นการกระทบต่อข้อกำหนดการใช้ ประโยชน์ที่ดินแต่ละประเภทที่กิจการโรงงานตั้งอยู่ การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวในชั้นนี้อาจส่งผลกระทบต่อ ความชอบด้วยกฎหมายของกฎหมายนี้มิผลใช้บังคับ และเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาในการแก้ไขเพิ่มเติมหรือวางแผนจัดทำผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราชต่อไป โดยที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างอนุบัญญัติ ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้ง หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ ระบุอย่างว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อ คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ ตลอดจนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้การออกกฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราชดำเนินการต่อไปได้ ประกอบกับร่างกฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๕) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอยืนยันร่างกฎหมายให้ใช้บังคับต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การออกกฎหมายดำเนินการ ได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองอันจะเป็นประโยชน์ ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้การออกกฎหมายดำเนินการ ได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองอันจะเป็นประโยชน์ ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การใช้บังคับผังเมืองจะต้องดำเนินการออกเป็นกฎหมาย ตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และก่อนที่จะดำเนินการออกเป็นกฎหมายจะต้อง ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙ ถึงมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เช่น จัดให้มี

การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ประชุมคณะกรรมการผังเมือง เสนอคณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบ ปีประภากศ ๙๐ วัน เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียร้องขอแก้ไข เปเลี่ยนแปลง เสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้อง ฯลฯ ซึ่งก่อนที่จะมีการเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ครบถ้วนทุกประการแล้ว

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีหลักการสำคัญเพื่อใช้บังคับผังเมืองรวม ในท้องที่ ตำบลปากพูน ตำบลท่าชัก ตำบลนาเคียน ตำบลท่าวัง ตำบลปากนคร ตำบลโพธิ์เสด็จ ตำบลคลัง ตำบลในเมือง ตำบลมะม่วงสองตัน ตำบลท่าเรือ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช และตำบลสาร ตำบลช้างชาัย อำเภอพระพรหม จังหวัดนครศรีธรรมราช

๔.๓ ในกระบวนการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างกฎกระทรวงนี้ ได้ผ่าน การพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาประสานงานวางแผนและจัดทำผังเมือง และคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองและคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ ฯลฯ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขออภัยร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมือง นครศรีธรรมราช พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๗๗ ๔๗๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๙