

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 12035 ว.ศ.  
วันที่ ๘ ต.ค. ๒๕๖๒ ๙.๑๕

ด่วนที่สุด  
ที่ มท ๐๗๐๖/๑๒๓๔๕



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

✓ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ

- ข้อถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๔/๕๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒  
 ๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๗ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ

๒. ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ. .... จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ. ....  
 มาเพื่อคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ โดยเรื่องนี้เข้ามายื่นที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว  
 เสนอคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ. .... เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ได้อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๔/๕๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) จึงขอให้แจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาดังกล่าวไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ โดยตรง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๓ สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๗ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว ได้มีการแก้ไขเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) สำหรับความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมที่เสนอให้เพิ่มประเภทการประกอบกิจการโรงงาน นั้น เนื่องจากร่างกฎกระทรวงนี้ได้ผ่านกระบวนการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมตาม

พระราชน...

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ แล้ว ประกอบกับมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้ การแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวม ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ให้ความเห็นชอบแล้วต้องดำเนินการภายในเก้าสิบวันนับตั้งแต่วันปิดประกาศ เชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียไปตรวจดูแผนผังและข้อกำหนดของผังเมืองรวม ดังนั้น หากมีการเพิ่มประเภทกิจกรรม โรงงานอุตสาหกรรมในร่างกฎหมายที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมดังกลับไปดำเนินการตามขั้นตอนที่ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ บัญญัติไว้เสียก่อน เพราะเป็นการกระทบต่อข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแต่ละประเภทที่กิจกรรมงานตั้งอยู่ การแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นดังกล่าวในชั้นนี้อาจส่งผลกระทบต่อ ความชอบด้วยกฎหมายของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับ และเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาในการแก้ไขเพิ่มเติมหรือวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราชต่อไป โดยที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างอนุบัญญัติ ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้ง หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ ระบุเบียงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อ คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ ตลอดจนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้การออกกฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราชดำเนินการต่อไปได้ ประกอบกับร่างกฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองนครศรีธรรมราช พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๕) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอยืนยันร่างกฎหมายดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกรั้งหนึ่ง

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกรั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้การออกกฎหมายดำเนินการ ได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

### ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การใช้บังคับผังเมืองรวมจะต้องดำเนินการออกเป็นกฎหมาย ตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และก่อนที่จะดำเนินการออกเป็นกฎหมายจะต้อง ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๘ ถึงมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เช่น จัดให้มี

การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ประชุมคณะกรรมการผังเมืองรวม เสนอคณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบ ปีประภากศ ๘๐ วัน เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียร้องขอแก้ไข เปเลี่ยนแปลง เสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาคำร้อง ฯลฯ ซึ่งก่อนที่จะมีการเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙ ครบถ้วนทุกประการแล้ว

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีหลักการสำคัญเพื่อใช้บังคับผังเมืองรวม ในท้องที่ ตำบลปากพูน ตำบลท่าซัก ตำบลนาเคียน ตำบลท่าวัง ตำบลปากนคร ตำบลโพธิ์เสด็จ ตำบลคลัง ตำบลในเมือง ตำบลมะม่วงสองต้น ตำบลท่าเรือ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช และตำบลนาสาร ตำบลช้างซ้าย อำเภอพระพรหม จังหวัดนครศรีธรรมราช

๔.๓ ในกระบวนการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างกฎกระทรวงนี้ ได้ผ่าน การพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาประสานงานวางแผนและจัดทำผังเมือง และคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองและคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ ฯลฯ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขออภัยร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมือง นครศรีธรรมราช พ.ศ. .... มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เพ็งจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๗๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๙