

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๑๐๓/๗๔๔



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง เอกสารที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกกับลาตินอเมริกา ครั้งที่ ๔ ที่สาธารณรัฐโดมินิกัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสาร Santo Domingo Declaration พร้อมคำแปล
๓. ร่างเอกสาร Guideline for FEALAC Cooperation Projects พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องเอกสารที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกกับลาตินอเมริกา (Forum for East Asia – Latin America Cooperation: FEALAC) ครั้งที่ ๔ ที่กรุงซันโตโดมิงโก สาธารณรัฐโดมินิกัน ในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการต่างประเทศ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกกับลาตินอเมริกา (FEALAC) ก่อตั้งเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๒ ปัจจุบันมีสมาชิก ๓๖ ประเทศ ฝ่ายเอเชียตะวันออก ๑๖ ประเทศ ได้แก่ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์และมองโกเลีย และฝ่ายลาตินอเมริกา ๒๐ ประเทศ ได้แก่ อาร์เจนตินา บราซิล โบลิเวีย โคลอมเบีย ชิลี คอสตาริกา คิวบา สาธารณรัฐโดมินิกัน เอกวาดอร์ เอลซัลวาดอร์ กัวเตมาลา ฮอนดูรัส เม็กซิโก นิการากัว ปานามา ปารากวัย เปรู ซูรินาม อูรุกวัย และเวเนซุเอลา

๑.๒ FEALAC มีวัตถุประสงค์ในการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างทั้งสองภูมิภาคดังกล่าวในทุกด้าน ได้แก่ การเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม กีฬา การศึกษาและวิทยาศาสตร์ โดยเปิดโอกาสให้ทุกประเทศสมาชิกเสนอโครงการความร่วมมือในสาขาที่สนใจภายใต้คณะทำงาน ๔ สาขา ได้แก่ (๑) คณะทำงานด้านสังคม การเมือง และการพัฒนาอย่างยั่งยืน (๒) คณะทำงานด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (๓) คณะทำงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม และการศึกษา และ (๔) คณะทำงานด้านวัฒนธรรมเยาวชน เพศสภาวะ และกีฬา เพื่อให้ประเทศสมาชิกที่สนใจเข้าร่วมถ่ายทอดองค์ความรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในสาขาที่มีความเชี่ยวชาญและเป็นจุดแข็งของแต่ละประเทศ

๑.๓ ความร่วมมือในกรอบ FEALAC ดำเนินการผ่านประเทศผู้ประสานงานของแต่ละภูมิภาค ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี ปัจจุบัน (ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒) คือสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและสาธารณรัฐโดมินิกัน โดยประเทศผู้ประสานงานมีภารกิจหลักในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting: SOM) ซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี และการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ (Foreign Ministers' Meeting: FMM) ซึ่งจัดขึ้นทุก ๒ ปี โดยสลับภูมิภาค

๑.๔ สาธารณรัฐโดมินิกันจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม FEALAC SOM ครั้งที่ ๒๐ และการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๗-๘ และ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามลำดับ ณ กรุงซันโตโดมิงโก โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายให้นางพรพิมล กาญจนลักษณ์ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๙ ในฐานะผู้แทนพิเศษ (Special Envoy) ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งที่ประชุมฯ จะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์คือ Santo Domingo Declaration (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และ Guideline for FEALAC Cooperation Projects (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งเป็นภาคผนวกของ Santo Domingo Declaration

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสาระของร่างเอกสารที่จะรับรองในการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๙ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๙ จะจัดขึ้นในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณาส่งเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสาร Santo Domingo Declaration และภาคผนวก ซึ่งประเทศเจ้าภาพได้เวียนให้ประเทศสมาชิกพิจารณา มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ ร่าง Santo Domingo Declaration สะท้อนเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก FEALAC ที่จะร่วมกันกระชับความร่วมมือระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในโอกาสที่ FEALAC ครบรอบ ๒๐ ปีแห่งการก่อตั้งในปี ๒๕๖๒ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารองค์กรและการทบทวนแผนปฏิบัติการ FEALAC ซึ่งเป็นพื้นฐานในการกำหนดทิศทางของการดำเนินโครงการและกิจกรรมที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกและแสวงหาแนวทางเสริมสร้างประสิทธิภาพของเวทีความร่วมมือ FEALAC ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งรวมถึงการศึกษาความเป็นไปได้ในการยกระดับให้มีกลไกความร่วมมือระดับการประชุมสุดยอด การส่งเสริมให้คณะทำงานต่าง ๆ หรือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นอย่างใกล้ชิดยิ่งขึ้น การให้ความสำคัญกับการสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่าง FEALAC กับ องค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ การส่งเสริมการค้าเสรีและเศรษฐกิจดิจิทัล การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ตลอดจนความร่วมมือด้านการศึกษา วัฒนธรรม สังคมและการเมืองระหว่างภูมิภาค อีกทั้งมีการผนวกข้อความตามข้อเสนอของไทยซึ่งระบุถึงการจัดทำแอปพลิเคชัน Discover Latin America บนโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อเสริมสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับ FEALAC ในหมู่สาธารณชนไทย โดยถือเป็นกิจกรรมพิเศษที่ไทยจัดขึ้น ในโอกาสครบรอบ ๒๐ ปีแห่งการก่อตั้ง FEALAC

๔.๑.๒ ร่าง Guideline for FEALAC Cooperation Projects กำหนดวัตถุประสงค์ หลักการและแนวทางการดำเนินโครงการความร่วมมือภายใต้ FEALAC รวมถึงขั้นตอนการดำเนินโครงการ การประเมินและรายงานผลการดำเนินโครงการต่อคณะทำงานต่าง ๆ ตลอดจนบทบาทหน้าที่ของประธานร่วมของคณะทำงาน

๔.๒ โดยที่ร่างเอกสาร Santo Domingo Declaration เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิก FEALAC และเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการบริหารองค์กร ขณะที่ร่าง Guideline for FEALAC Cooperation Projects เป็นภาคผนวกของเอกสาร Santo Domingo Declaration ซึ่งเป็นคู่มือและแนวทางการดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้กรอบ FEALAC ให้เป็นไปตามกฎระเบียบขององค์กรและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เอกสารทั้ง ๒ ฉบับข้างต้นจึงไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ผลกระทบ

ร่างเอกสาร Santo Domingo Declaration และภาคผนวกที่จะรับรองในที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๙ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิก FEALAC ในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านต่าง ๆ ให้ก้าวหน้ายิ่งขึ้นในทิศทางที่เป็นประโยชน์ร่วมกันในหมู่ประเทศสมาชิก รวมถึงไทยเอง โดยที่ผ่านมา ไทยมีบทบาทสำคัญในการผลักดันให้มีการปรับปรุงกระบวนการทำงานของ FEALAC ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาประเทศและความกินดีอยู่ดีของประชาชนของทั้งสองภูมิภาค

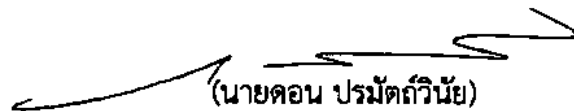
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่าง Santo Domingo Declaration ที่จะรับรองในที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๙ ซึ่งมีภาคผนวกคือ Guideline for FEALAC Cooperation Projects และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย หรือต้องรับรองเอกสารดังกล่าวโดยที่มีสาระบางประการต่างจากที่ปรากฏในร่างปฏิญญาฯ ขอให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมฯ ใช้ดุลพินิจตัดสินใจและกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้นางพรพิมล กาญจนลักษณ์ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๙ ในฐานะผู้แทนพิเศษ (Special Envoy) ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และร่วมรับรองเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑