



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการป่าไม้เพื่อความผาสุกและความเจริญมั่งคั่ง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือ Korea Forest Service ที่ KL19-211 ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒
๓. ร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการป่าไม้เพื่อความผาสุกและความเจริญมั่งคั่ง พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๖๔๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างปฏิญญา
ความร่วมมือด้านการป่าไม้เพื่อความผาสุกและความเจริญมั่งคั่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ Korea Forest Service (KFS) มีหนังสือเรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเชิญเข้าร่วมการประชุมระดับสูงด้านการป่าไม้ The ASEAN - ROK High - Level
Meeting on Forestry 2019 ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี โดยมีวัตถุประสงค์
เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านการป่าไม้ และการหารือร่วมกันเพื่อความร่วมมือด้านการป่าไม้ในอนาคต
ในการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) อย่างเป็นรูปธรรม
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ การประชุมระดับสูงด้านการป่าไม้ The ASEAN - ROK High - Level Meeting on
Forestry 2019 เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้มีระดับสูงด้านการป่าไม้ เพื่อเป็นการเตรียมการสำหรับ
การประชุมสุดยอดผู้นำความร่วมมืออาเซียน - เกาหลีใต้ (ASEAN - ROK Commemorative Summit) ซึ่งมี
กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามระเบียบวาระการประชุมระดับสูง The ASEAN - ROK High - Level Meeting
on Forestry 2019 ดังกล่าว จะมีการให้การรับรองเอกสารของผู้มีระดับสูง คือ ร่างปฏิญญาความร่วมมือ
ด้านการป่าไม้เพื่อความผาสุกและความเจริญมั่งคั่ง (Declaration on Forest Cooperation for Peace and

Prosperity) มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการเฉลิมฉลองความร่วมมืออาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีครบรอบ ๓๐ ปี รวมทั้งความร่วมมือกันในการป่าไม้ เพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพและความเสื่อมโทรมของทรัพยากรดิน และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ทั้งนี้ การรับรองร่างปฏิญญา ดังกล่าว เป็นการเน้นย้ำและให้คำมั่นระหว่างกันว่าจะร่วมมือกันในการดำเนินการด้านการป่าไม้ของอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและมีความมั่นคงยั่งยืน จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากผู้แทนไทยจะต้องให้การรับรองร่างปฏิญญา ความร่วมมือด้านการป่าไม้ เพื่อความผาสุกและความเจริญมั่งคั่ง ตามวาระการประชุม The ASEAN - ROK High - Level Meeting on Forestry 2019 ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยจะไม่มีกระบวนการหรือขั้นตอนอื่นที่เปิดให้มีการรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สารสำคัญร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการป่าไม้เพื่อความผาสุกและความเจริญมั่งคั่ง เป็นการเน้นย้ำและให้คำมั่นระหว่างกันว่าจะร่วมมือกันในการดำเนินการด้านการป่าไม้ของอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี โดยมุ่งดำเนินการ ๑) เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องด้านการป่าไม้ ๒) สนับสนุนการป้องกันพิบัติภัยที่อาจเกิดขึ้นกับป่าไม้ ๓) สนับสนุนโครงการความร่วมมือด้านการป่าไม้สำหรับแนวชายแดนพื้นที่รอยต่อ ซึ่งต้องการการบริหารจัดการที่เหมาะสม ๔) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการบริหารจัดการป่าไม้ที่เหมาะสม รวมไปถึงการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง ๕) สนับสนุนการจัดตั้งสวนสาธารณะอาเซียน - เกาหลีใต้ เพื่อเป็นสัญลักษณ์แห่งความร่วมมือ และ ๖) ให้ความสำคัญต่อการดำเนินงานขององค์กรความร่วมมือด้านการป่าไม้แห่งเอเชีย โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มี การลงนามในร่างปฏิญญาฯ แต่อย่างใด ดังนั้นร่างปฏิญญาฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการป่าไม้ เพื่อความผาสุกและความเจริญมั่งคั่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๕.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม หากกรมป่าไม้ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็อาจพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอ...



๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการป่าไม้เพื่อความผาสุกและความเจริญมั่งคั่ง (Declaration on Forest Cooperation for Peace and Prosperity)

๖.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนร่วมรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญาดังกล่าว ที่มีสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้/สำนักการป่าไม้ต่างประเทศ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๐๓๔ และ ๕๖๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ prattana71@gmail.com