

กวก. 60

16 ต.ค. 62

14.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส32623

รับที่ : 512459/62

วันที่ : 16 ต.ค. 62 เวลา : 14:45



ที่ กค ๐๘๐๕.๒/ ๑๕๐๑๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒  
เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะ (รายงานผลฯ) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบฯ) ข้อ ๑๔ กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณารายงานผลฯ แล้วให้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๓๒๐.๑๐๗ ล้านบาท และ รฟท. จำนวน ๓,๕๗๘.๗๗๖ ล้านบาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๒๕๑.๖๔๔ ล้านบาท และ รฟท. จำนวน ๓,๓๓๓.๓๗๑ ล้านบาท

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เพื่อให้เป็นไปตามนัยข้อ ๑๔ แห่งระเบียบฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะแล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจขาดสภาพคล่องทางการเงินจากการให้บริการสาธารณะตามนโยบายรัฐบาลและสามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะได้ตามกรอบวงเงินที่ได้รับการอุดหนุน กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. และ รฟท. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

## **๔. ขอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**

ระเบียบฯ

“ข้อ ๑๔ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณะตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง โดยมีรายละเอียดและระยะเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการ

ให้คณะกรรมการพิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะ แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป”

## **๕. สารสำคัญและข้อเท็จจริง**

๕.๑ บันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ (บันทึกข้อตกลงฯ) ของ ขสมก. และ รฟท. กำหนดดังนี้

๕.๑.๑ บันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

บันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. และ รฟท. ข้อ ๗.๑.๒ กำหนดให้จัดทำรายงานผลฯ ประจำปี ๒๕๖๑ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) ขสมก. ภายใน ๔๕ วัน หลังจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองงบการเงินประจำปี ๒๕๖๑ แล้วเสร็จ

๒) รฟท. ภายใน ๖๐ วัน หลังสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๑

๕.๑.๒ บันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒

บันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. และ รฟท. ข้อ ๗.๑.๑ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลฯ ประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ ภายใน ๖๐ วันหลังสิ้นสุดรอบการดำเนินงานงวดครึ่งปี ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดคณะกรรมการฯ จะพิจารณารวบรวมผลไว้จ่ายตอนสิ้นปี

๕.๒ รายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีวคครั้งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีวคครั้งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. และได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ตามลำดับ และคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณารายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีวคครั้งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. แล้ว มีมติดังนี้

๕.๒.๑ รับทราบรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๒,๕๘๘.๒๙๑ ล้านบาท และให้ ขสมก. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีวคที่ ๓ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๖๘๘.๒๙๖ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่ง (คณะอนุกรรมการฯ) และเงื่อนไขที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ต่อไป

๕.๒.๒ รับทราบรายงานผลฯ ประจำปีวคครั้งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๑,๑๑๔.๓๓๑ ล้านบาท และให้ ขสมก. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของปีงบประมาณ ๒๕๖๒ วคที่ ๒ จำนวน ๓๗๙.๗๓๔ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และเงื่อนไขที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ต่อไป

๕.๒.๓ คณะกรรมการฯ มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑) เนื่องจาก ขสมก. และกระทรวงคมนาคมได้ส่งรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เกินกรอบระยะเวลาที่บันทึกข้อตกลงฯ กำหนด ทำให้ ขสมก. ได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะล่าช้า ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะขาดสภาพคล่องทางการเงิน โดยจะส่งผลกระทบต่อ การให้บริการสาธารณะเพื่อรับส่งประชาชน จึงเห็นสมควรกำหนดให้กระทรวงคมนาคมกำกับติดตาม การดำเนินการรายงานผลฯ ของ ขสมก. เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงฯ อย่างเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิด ปัญหาดังกล่าวในปีต่อไป ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จะกำหนดให้ คณะกรรมการฯ มีสิทธิที่จะพิจารณาไม่จ่ายเงินอุดหนุนสำหรับงวดที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายที่เหลือ หากรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถนำส่งรายงานผลฯ ประจำปีได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒) ขสมก. ควรให้ความสำคัญกับการให้บริการสาธารณะให้เป็นไปตาม เป้าหมายของดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์ของบริการสาธารณะที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงฯ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับติดตามการดำเนินงานตามตัวชี้วัดของ ขสมก. อย่างเคร่งครัดต่อไป

๕.๓ รายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ รพท.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ รพท. และได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ และคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณารายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ รพท. แล้ว มีมติดังนี้

๕.๓.๑ รับทราบรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รพท. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๒,๐๗๖.๖๖๐ ล้านบาท และให้ รพท. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงวดที่ ๓ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๒๔๑.๓๗๘ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และเงื่อนไขที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ต่อไป

๕.๓.๒ รับทราบรายงานผลฯ ประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ รพท. ที่ล่าช้ากว่ากรอบระยะเวลาที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงฯ ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๑,๐๓๗.๓๖๕ ล้านบาท ทั้งนี้ สำหรับการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนประจำปีงวดที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ รพท. ให้นำไปรวมเบิกจ่ายรวมกับเงินอุดหนุนประจำปีงวดที่ ๓ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เพื่อให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปี ๒๕๖๒ ที่ระบุว่า หาก รพท. ไม่สามารถจัดส่งรายงานผลฯ ได้ตามที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณารวมผลไว้จ่ายตอนสิ้นปีได้

๕.๓.๓ คณะกรรมการฯ มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑) เนื่องจาก รพท. และกระทรวงคมนาคมได้ส่งรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เกินกรอบระยะเวลาที่บันทึกข้อตกลงฯ กำหนดทำให้ รพท. ได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะล่าช้า ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะขาดสภาพคล่องทางการเงิน โดยจะส่งผลกระทบต่อกรให้บริการสาธารณะเพื่อรับส่งประชาชน จึงเห็นสมควรกำหนดให้กระทรวงคมนาคมกำกับติดตามการดำเนินการรายงานผลฯ ของ รพท. เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงฯ อย่างเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาดังกล่าวในปีต่อไป ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จะกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีสิทธิที่จะพิจารณาไม่จ่ายเงินอุดหนุนสำหรับงวดที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายที่เหลือ หากรัฐวิสาหกิจไม่สามารถนำส่งรายงานผลฯ ประจำปีได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒) รพท. ควรให้ความสำคัญกับการให้บริการสาธารณะให้เป็นไปตามเป้าหมายของดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์ของบริการสาธารณะที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงฯ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับติดตามการดำเนินงานตามตัวชี้วัดของ รพท. อย่างเคร่งครัดต่อไป

๓) เนื่องจาก รฟท. ไม่สามารถชี้แจงและนำเสนอเอกสารหลักฐานที่ถูกต้อง ครบถ้วนได้ จึงเห็นควรให้ รฟท. ปรับปรุงการบริหารจัดการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะ รวมถึงให้ความสำคัญกับการพัฒนากระบวนการจัดทำและการเก็บข้อมูล เอกสารหลักฐานการดำเนินงาน ในด้านต่างๆ อย่างเป็นระบบ และการจัดส่งเอกสารหลักฐานให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้ การรายงานผลฯ ของ รฟท. มีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และเหมาะสม รวมถึงให้กระทรวงคมนาคมกำกับ รฟท. ให้จัดส่งข้อมูลพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

**๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบฯ จึงเห็นสมควรเสนอรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รวมทั้ง ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ในการปรับปรุงการให้เงินอุดหนุน บริการสาธารณะของ ขสมก. ในข้อ ๕.๒ และของ รฟท. ในข้อ ๕.๓ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๗ โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๕๗

e-mail : pavi\_s@sepo.go.th