

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/ ๕๕๖๐



กวด. 411
วันที่ 7 ต.ค. 62
เวลา 15.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	11976
วันที่	7 ต.ค. 2562
เวลา	9.40 น.

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๑๒๖๙ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กระทรวงพลังงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงพลังงานเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร วงเงินลงทุนรวม จำนวน ๒,๒๖๕.๙๙ ล้านบาท ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ เป็นการสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนตามเป้าหมายด้านพลังงานทดแทนของประเทศ ช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเป็นต้นแบบของการผลิตไฟฟ้าจากเทคโนโลยีเซลล์แสงอาทิตย์บนทุ่นลอยน้ำขนาดใหญ่ (Pilot Economic-Scale Floating Solar Project) โดยมีต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่สามารถแข่งขันได้กับเชื้อเพลิงฟอสซิล รวมทั้งข้อมูลการดำเนินโครงการฯ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการกำหนดทิศทางการพัฒนาพลังงานทดแทนที่เหมาะสม และพัฒนาต่อยอดให้กับโครงการอื่นๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนในอนาคต นอกจากนี้ยังเป็นต้นแบบการผสมผสานระหว่างการผลิตไฟฟ้าจากพลังน้ำและพลังงานแสงอาทิตย์ (Hydro-Solar Project) ซึ่งเป็นตัวอย่างของการบริหารจัดการทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ กฟผ. ควรจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนเนื่องจากโครงการฯ มีสัดส่วนเงินตราต่างประเทศค่อนข้างสูง

๒. กฟผ. ควรติดตามการเปลี่ยนแปลงแปลงเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์อย่างใกล้ชิด และกำหนดมาตรฐานคุณภาพอุปกรณ์ คุณลักษณะของผู้รับจ้าง ความเชี่ยวชาญในการดูแลบำรุงรักษาการบริหารจัดการอะไหล่สำรองให้เหมาะสม เพื่อลดความเสี่ยงในการดำเนินโครงการ เนื่องจากเป็นโครงการนำร่องขนาดใหญ่ และใช้เทคโนโลยีที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้ เนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร เป็นโครงการนำร่อง กฟผ. ควรพัฒนาการจับคู่ข้อมูลให้ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งด้านเทคนิค สิ่งแวดล้อม และความเสี่ยงต่างๆ อย่างละเอียดครบถ้วน และเป็นระบบ เพื่อให้สามารถนำข้อมูลไปใช้ประกอบการกำหนดทิศทางการพัฒนาพลังงานทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

/ศ. ภายใต้บริบท...

๓. ภายใต้บริบทของโลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกระแสที่มุ่งการแข่งขันในตลาดมากขึ้น กฟผ. ควรศึกษาบทบาทขององค์กรในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงผลกระทบที่องค์กรจะต้องเผชิญในอนาคต รวมทั้งวางแผนพัฒนาบุคลากรขององค์กรให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลง และใช้ประโยชน์จากความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญด้านระบบผลิตและระบบส่งไฟฟ้าที่มีอยู่ สำหรับวางแผน ปรับบทบาท พัฒนาการดำเนินงานให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะทำให้ กฟผ. สามารถทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐในการดูแลระบบพลังงานของประเทศให้มีความมั่นคงต่อไป อาทิ การจัดตั้งบริษัทร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) หรือการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) เพื่อร่วมมือกันพัฒนาธุรกิจทางด้านพลังงานรูปแบบใหม่ที่สอดคล้องกับสถานการณ์พลังงานที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. กระทรวงพลังงานควรเร่งปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศที่สอดคล้องและทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง รวมทั้งแผนด้านพลังงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเป็นทิศทางที่ชัดเจนในการพัฒนาด้านพลังงานของประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีกรอบในการดำเนินงานที่ชัดเจน นอกจากนี้กระทรวงพลังงานควรดำเนินการศึกษาผลประโยชน์สุทธิที่ประเทศจะได้รับจากการใช้พลังงานทดแทนซึ่งใช้เชื้อเพลิงที่ผลิตหรือจัดหาได้ภายในประเทศ เพื่อพิจารณาถึงความคุ้มค่าและนำมากำหนดสัดส่วนพลังงานทดแทนที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทยต่อไป

๕. หน่วยงานกำกับดูแลด้านพลังงานควรเร่งพัฒนาปรับปรุงกฎระเบียบและหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการซื้อขายไฟฟ้าให้สามารถรองรับการเกิดรูปแบบการบริหารจัดการระบบไฟฟ้าใหม่ที่มีความซับซ้อนมากขึ้นในอนาคต อาทิ ธุรกิจโรงไฟฟ้าเสมือน (Virtual Power Plant) และธุรกิจผู้รวบรวมความต้องการใช้ไฟฟ้า (Load Aggregator) เพื่อให้ระบบไฟฟ้าของประเทศพัฒนาได้อย่างมั่นคง และปรับตัวได้ทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

๖. ภาครัฐควรกำหนดนโยบายสนับสนุนการลงทุนเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมระบบกักเก็บพลังงาน (Energy Storage) ในประเทศ ตลอดจนผลักดันให้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิตระบบกักเก็บพลังงานและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งจะทำให้เกิดอุตสาหกรรมใหม่ที่จะสามารถสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชน ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับประเทศในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Soontraluck@nesdc.go.th