

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๗/๑๖๘๖



กค. 41.8
วันที่ 25 ต.ค. 62
เวลา 15.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32411
รับที่ : 512906/62
วันที่ : 25 ต.ค. 62 เวลา : 15:23

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๒๗๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร รวมถึงพิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประการใดหรือไม่ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร วงเงินลงทุนรวม ๒,๒๖๕.๙๙ ล้านบาท และเห็นควรอนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๖๒ วงเงิน ๖๔๓.๐๙ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เนื่องจากเป็นการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ผิวน้ำของ กฟผ. ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ช่วยลดการระเหยของน้ำในพื้นที่เขื่อน ส่งผลให้การกักเก็บน้ำของเขื่อนมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากการผลิตไฟฟ้า และยังเป็น การสนองนโยบายของภาครัฐตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (PDP๒๐๑๘) และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP๒๐๑๕) ที่มีการส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในสัดส่วนที่มากขึ้น นอกจากนี้ การดำเนินโครงการยังมีต้นทุนราคาไฟฟ้าที่ต่ำที่อัตรา ๒.๓๔๙๖ บาทต่อหน่วย จึงเป็นการช่วยรักษาระดับอัตราค่าไฟฟ้าในภาพรวมให้เหมาะสม และยังเป็น การลดการพึ่งพิงการซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม กฟผ. ควรวางแผนและกำกับ การดำเนินโครงการ Hydro-Floating Solar Hybrid ในพื้นที่เขื่อนและอ่างเก็บน้ำของ กฟผ. โดยคำนึงถึงลำดับความพร้อมของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามกำลังการผลิตที่กำหนดไว้ในแผน PDP๒๐๑๘ รวมถึงดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่อันเนื่องมาจากการดำเนินโครงการให้เกิดความเหมาะสมต่อไป

๒. แหล่งเงินลงทุนสำหรับโครงการ เห็นควรให้ กฟผ. ใช้เงินรายได้ (Internal Cash Flow) เป็นลำดับแรกและกำหนดแนวทางการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนอย่างเหมาะสมเพื่อไม่ส่งผลกระทบต่ออัตราผลตอบแทนของโครงการ และหาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องกู้เงิน เห็นควรให้มีรายได้มาสมทบไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ และให้ กฟผ. พิจารณาการกู้เงินภายในประเทศเป็นลำดับแรกโดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากโครงการมีความคุ้มค่าทางการเงิน โดยมีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return) เท่ากับร้อยละ ๗.๕๔ ประกอบกับ กฟผ. มีศักยภาพในการดำเนินโครงการและการระดมเงินลงทุน โดยมีอัตราผลตอบแทนต่อเงินทุน (Return On Equity) เท่ากับร้อยละ ๙.๒๗ และเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินที่มั่นคง เป็นที่ยอมรับของสถาบันการเงินและนักลงทุนในการให้สินเชื่อและลงทุนในตราสารหนี้ของ กฟผ. รวมทั้งมีอัตราส่วนทางการเงินที่สะท้อนถึงความสามารถในการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ย โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio) เท่ากับ ๑.๖๙ เท่า (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒) ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่ดี อย่างไรก็ตาม การก่อหนี้ต้องกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้

/และการกระจาย...

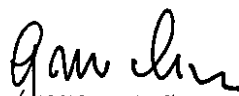
และการกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานผู้กู้ ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๔๓ (๔) และ (๕) ที่กำหนดให้ กฟผ. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินสี่สิบล้านบาท และออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน ดังนั้น กฟผ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังกล่าวได้ และขอให้ กฟผ. จัดทำแผนความต้องการกู้เงิน เพื่อขอบรรจุความต้องการกู้เงินดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณารูปแบบการจัดหาเงินกู้ที่เหมาะสมต่อไป

๓. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร ไม่เข้าข่ายเป็นกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากไม่ได้เป็นการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณ แต่เป็นเพียงการขอความเห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร ในวงเงินลงทุนรวม ๒,๒๖๕.๙๙ ล้านบาท โดยแหล่งเงินทุนมาจากเงินรายได้ของ กฟผ. และจากการออกพันธบัตรหรือการกู้เงินจากสถาบันการเงินตามความเหมาะสม และเป็นการขออนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๖๒ สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖๔๓.๐๙ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๒๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thatchatham@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th