

ด่วนที่สุด
ที่ ยธ ๐๔๐๕/๓๔๐๔

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปสาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
๓. ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕)

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอ ทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ในการทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศไทยตามกระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) รอบที่ ๒ สมัยที่ ๒๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รัฐบาลไทยได้ให้ คำมั่นโดยสมัครใจ (Voluntary Pledge) โดยยืนยันว่าจะส่งเสริมหลักการสิทธิมนุษยชนในภาคธุรกิจ รวมทั้งได้ ตอบรับข้อเสนอแนะของประเทศสวีเดน ซึ่งเสนอให้ประเทศไทยพัฒนา รับรอง และบังคับใช้แผนปฏิบัติการ ระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเพื่อปฏิบัติตามหลักการ UNGPs ทั้งนี้ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแผนการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่ไทยตอบรับและคำมั่นโดยสมัครใจ ภายใต้กลไก UPR โดยในส่วนของประเด็นธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กรมคุ้มครอง สิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบจัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจ กับสิทธิมนุษยชน พร้อมทั้งกำกับให้เร่งปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ประกาศให้สิทธิมนุษยชน เป็นวาระแห่งชาติ ภายใต้ชื่อ “สิทธิมนุษยชนร่วมขับเคลื่อน Thailand 4.0 เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน” โดยมีกรอบ ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒) โดยการจัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ได้ถูกกำหนดให้เป็นหนึ่งในกิจกรรมสำคัญที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบวาระแห่งชาติฯ ดังกล่าว

/อีกทั้ง...

อีกทั้งยังได้กำหนดให้บรรจुประเด็นธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเป็นหนึ่งในประเด็นหลักที่ได้รับความคุ้มครองตามร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) ซึ่งเป็นกรอบนโยบายสิทธิมนุษยชนในภาพรวมด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแผนการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่ไทยตอบรับและคำมั่นโดยสมัครใจภายใต้กลไก UPR โดยในส่วนของกรจัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนนั้น คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ พร้อมทั้งกำชับให้เร่งปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เห็นชอบและประกาศวาระแห่งชาติ “สิทธิมนุษยชนร่วมขับเคลื่อน Thailand ๔.๐ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน” (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒) ซึ่งกำหนดให้กรจัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเป็นหนึ่งในกิจกรรมสำคัญภายใต้วาระแห่งชาติฯ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน อีกทั้งยังได้กำหนดให้บรรจुประเด็นธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเป็นหนึ่งในประเด็นหลักที่ได้รับความคุ้มครองตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) ซึ่งเป็นกรอบนโยบายสิทธิมนุษยชนในภาพรวมด้วย

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ โดยแผนระดับที่ ๑ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนความมั่นคง แผนระดับที่ ๓ ได้แก่ แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ รวมทั้งได้เห็นชอบวิธีการเสนอแผน และการตั้งชื่อแผนทั้ง ๓ ระดับ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดทำร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนตามแนวทางที่กำหนดไว้ใน Guidance on National Action Plans on Business and Human Rights ซึ่งจัดทำขึ้นโดยคณะทำงานสหประชาชาติด้านสิทธิมนุษยชนกับบริษัทข้ามชาติ และองค์กรธุรกิจอื่นๆ ของสหประชาชาติ (UN Working Group on the issues of human rights and transnational corporations and other business enterprises) หรือ คณะทำงานสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (UN Working Group on Business and Human Rights) เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ให้กับประเทศต่างๆ ทั้งนี้ การจัดทำร่างแผนปฏิบัติการฯ ของประเทศไทย อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกำหนดแนวทาง จัดทำ ติดตาม และประเมินผลตามแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ซึ่งมีอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ ภาคประชาสังคม และนักวิชาการร่วมเป็นคณะกรรมการฯ สำหรับกระบวนการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการฯ แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ สรุปได้ดังนี้

๑.๓.๑ ระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐) การรวบรวมข้อมูลสถานการณ์ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในระดับพื้นที่ : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้ร่วมกับภาคส่วนต่างๆ อาทิ ผู้แทนไทยในคณะกรรมการสิทธิระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน สมาคมเครือข่าย Global Compact ประเทศไทย และภาคประชาสังคม ลงพื้นที่ระดับภูมิภาค ณ ภาคกลาง (กรุงเทพฯ) ภาคเหนือ (เชียงใหม่) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ขอนแก่น) ภาคใต้ (สงขลา) และภาคตะวันออก (ระยอง) เพื่อรวบรวมข้อมูลสถานการณ์ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในแต่ละภูมิภาคของประเทศ ทั้งในเชิงพัฒนาการ ปัญหา อุปสรรค ข้อท้าทาย เพื่อจะได้ทราบถึงสถานการณ์ภาพรวมของประเทศ และใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการยกร่างแผนปฏิบัติการฯ ในระยะต่อไป

๑.๓.๒ ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๑) การยกร่างและวิพากษ์ร่างแผนปฏิบัติการฯ (รอบที่ ๑) : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้ร่วมกับคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ยกร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (Zero Draft) ขึ้น และได้้นำร่างแผนปฏิบัติการฯ (Zero Draft) ดังกล่าว ไปหารือร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ใน ๕ ภูมิภาคทั่วประเทศ คือ ภาคกลาง (กรุงเทพฯ) ภาคเหนือ (เชียงใหม่) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ขอนแก่น) ภาคใต้ (สงขลา) และภาคตะวันออก (ระยอง) พร้อมทั้งได้นำร่างแผนปฏิบัติการฯ (Zero Draft) ขึ้นสู่เว็บไซต์ ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ รวมทั้งได้เปิดโอกาสให้ผู้ประสงค์แสดงความคิดเห็นสามารถจัดส่งข้อเสนอแนะทางไปรษณีย์ได้เพื่อรับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วนต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ (Zero Draft) นอกจากนั้น รัฐบาลได้เชิญคณะทำงานสหประชาชาติด้านสิทธิมนุษยชนกับบริษัทข้ามชาติและองค์กรธุรกิจอื่นๆ (UN Working Group on the issues of human rights and transnational corporations and other business enterprises) หรือ คณะทำงานสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (UN Working Group on Business and Human Rights) มาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ซึ่งคณะทำงานสหประชาชาติฯ ได้ให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะอันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาสถานการณ์ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนภายในประเทศ และการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการ UNGPs และบริบทของประเทศไทย ซึ่งข้อมูลข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่ได้รับจากทุกภาคส่วนได้ถูกนำมาประมวลเพื่อปรับปรุงร่างแผนปฏิบัติการฯ ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๑.๓.๓ ระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒) การวิพากษ์ร่างแผนปฏิบัติการฯ ระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (รอบที่ ๒) และการปรับปรุงแก้ไขร่างแผนปฏิบัติการฯ ในขั้นสุดท้าย : กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดประชุมกลุ่มย่อย (Cluster) กับองค์กรระหว่างประเทศ หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม รัฐวิสาหกิจ และภาคธุรกิจ เพื่อขอรับฟังความเห็นต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ จากกลุ่มเป้าหมายต่างๆ รวมทั้งได้มีการปรับปรุงร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นระยะๆ เพื่อให้มีความสมบูรณ์ และสามารถนำมาปฏิบัติได้จริงมากยิ่งขึ้น หลังจากนั้น ได้มีการแจ้งเวียนหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และนำร่างแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับปรับปรุงหลังการประชุมกลุ่มย่อย) ขึ้นสู่เว็บไซต์ ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เพื่อขอรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ ในขั้นสุดท้าย จากนั้น จึงได้นำข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะทั้งหมดไปประมวลเพื่อปรับปรุงเป็นร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับสมบูรณ์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน เป็นแผนระดับ ๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นแผนกิจกรรมที่ภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาครัฐวิสาหกิจ ภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคม ร่วมกันจัดทำขึ้นเพื่อป้องกัน บรรเทา แก้ไข และเยียวยาปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยภาคธุรกิจ ซึ่งรวมถึงรัฐวิสาหกิจ ตามกรอบแนวทางของหลักการ UNGPs ซึ่งแม้จะเป็นการดำเนินการบนพื้นฐานของความสมัครใจ ไม่ได้มีพันธกรณี หรือ กฎหมายระหว่างประเทศบังคับให้ต้องปฏิบัติ ไม่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี อีกทั้งไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายมารองรับเป็นการเฉพาะ แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานหลายหน่วยงาน ประกอบกับเป็นหนึ่งในกิจกรรมสำคัญภายใต้กรอบวาระแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน ดังนั้น การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประกาศใช้ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) จึงเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อยืนยันท่าทีของประเทศไทยในการสนับสนุนการขับเคลื่อนงานด้านธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน สร้างการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับทุกภาคส่วน รวมทั้งเป็นการแสดงความตั้งใจจริงในการแก้ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยภาคธุรกิจ ซึ่งพัฒนาการดังกล่าว จะเป็นประเด็นสำคัญที่ประเทศไทยสามารถเป็นต้นแบบที่ดี (Best Practice) ทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับระหว่างประเทศได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ พิจารณาแล้ว เห็นว่า

๓.๑ โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานหลายหน่วยงาน ประกอบกับเป็นหนึ่งในกิจกรรมสำคัญภายใต้กรอบวาระแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะหมดระยะเวลาลงในเดือนกันยายน ๒๕๖๒ จึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะต้องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศใช้โดยเร็ว

๓.๒ ประเทศไทยได้ประกาศจุดยืนในการประชุมทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับระหว่างประเทศหลายเวทีว่าจะเป็นประเทศแรกในเอเชียที่ประกาศใช้แผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ดังนั้น การจัดทำและประกาศใช้แผนปฏิบัติการฯ จึงเป็นที่ชื่นชมและคาดหวังของภาคส่วนต่างๆ ทั้งในประเทศไทย ภูมิภาคอาเซียน และสังคมระหว่างประเทศ

๓.๓ คณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Human Rights Council: HRC) สมัยที่ ๔๑ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยได้หารือร่วมกับประธานคณะทำงานสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (UN Working Group on Business and Human Rights) เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน โดยคณะทำงานสหประชาชาติฯ ได้ชื่นชมบทบาทความเป็นผู้นำของรัฐบาลไทย และสนับสนุนให้ประกาศใช้โดยเร็ว เพื่อยืนยันถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลไทยในประเด็นดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อเป็นการยืนยันเจตนารมณ์และความตั้งใจจริงของรัฐบาลในการขับเคลื่อนงานด้านธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนอย่างรูปธรรม ความพร้อมในการแก้ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนอันเป็นผลจากการประกอบธุรกิจ การบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่างๆ ยืนยันว่าที่ไทยในเวทีระหว่างประเทศ และเน้นย้ำบทบาทผู้นำของประเทศไทยในประเด็นดังกล่าว จึงเห็นควรขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และเสนอร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วย ๔ บทที่สำคัญ ดังนี้

๔.๑ บทที่ ๑ : บทนำ เป็นการกล่าวถึงสาระสำคัญพื้นฐานของหลักการ UNGPs การจัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในบริบทของต่างประเทศ และความเป็นมาในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในประเทศไทย

๔.๒ บทที่ ๒ : กระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วยขั้นตอนและกระบวนการในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ประเด็นหลัก (Key Priority Areas) ที่บรรจุในแผนปฏิบัติการฯ ความเชื่อมโยงระหว่างแผนปฏิบัติการฯ กับแผนและนโยบายระดับชาติอื่นๆ รวมถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และกรอบระยะเวลาการบังคับใช้แผนปฏิบัติการฯ

๔.๓ บทที่ ๓ : สาระสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วย ๑) แผนปฏิบัติการด้านแรงงาน ๒) แผนปฏิบัติการด้านชุมชน ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ๓) แผนปฏิบัติการด้านนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ๔) แผนปฏิบัติการด้านการลงทุนระหว่างประเทศ และบริษัทข้ามชาติ ซึ่งเนื้อหาของแผนปฏิบัติการแต่ละด้านจะประกอบด้วยสถานการณ์ในภาพรวม ข้อท้าทาย และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ซึ่งประกอบด้วยแผนกิจกรรมที่จะดำเนินการ หน่วยงานรับผิดชอบ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ตัวชี้วัด และความเชื่อมโยงระหว่างกิจกรรมที่จะดำเนินการกับยุทธศาสตร์ชาติ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๔ บทที่ ๔ : การขับเคลื่อน แผนปฏิบัติการฯ ไปสู่การปฏิบัติ และการกำกับ ติดตาม และประเมินผล ซึ่งประกอบด้วย ตัวอย่างแผนการดำเนินงานระยะสั้น แผนการดำเนินงานระยะยาว กลไกกำกับ ดูแล และติดตามการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ การประเมินผลแผนปฏิบัติการฯ และทิศทางของแผนปฏิบัติการฯ

ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพ ได้ดำเนินการด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ธุรกิจ ประชาสังคม และองค์กรระหว่างประเทศ โดยที่ผ่านมาได้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นระยะๆ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง ได้มีการแจ้งเวียนร่างแผนปฏิบัติการฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ข้อมูล ข้อคิดเห็น และความเห็นชอบ เรียบร้อยแล้ว อาทิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ ตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวง แรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ แผนปฏิบัติการฯ สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมจึงขอเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

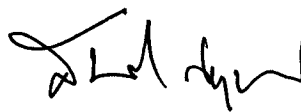
๕.๑ เห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรมได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามความจำเป็นเร่งด่วน ของเรื่องตามข้อ ๓

๕.๒ เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) โดยหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว โดยไม่ขัดกับหลักการ ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการได้ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ในภายหลัง

๕.๓ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในร่างแผนปฏิบัติการฯ ดำเนินการ ให้บรรลุผลตามแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

กองสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๗๔๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๗๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nareeluc.p@rlpd.go.th