

ด่วนที่สุด

๑๓ กันยายน ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ที่ กคค.สท๒๔๗/๒๕๖๒ เรื่อง การเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติ
ว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๘๖๒๖ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน”) เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) (“ร่าง NAP”) ที่เสนอโดยกระทรวงยุติธรรม เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานขอเรียนข้อสังเกตต่อร่าง NAP ดังนี้

๑. สำนักงานเห็นด้วยกับกิจกรรมในร่าง NAP ซึ่งกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการ ในปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ดังนี้

- กิจกรรมในลำดับที่ ๑๕ หน้า ๓๕ ในประเด็นเรื่องการดำเนินการต่อภาคธุรกิจ
หัวข้อ ๓.๑ แผนปฏิบัติการด้านแรงงาน โดยมีตัวชี้วัด คือ มีหนังสือเวียนถึงบริษัทจดทะเบียน เพื่อเผยแพร่รายงานประเมินผลด้านสิทธิมนุษยชน

- กิจกรรมในลำดับที่ ๒ หน้า ๑๐๑ และ ๑๐๒ ในประเด็นเรื่องการสร้างความ
ตระหนักรู้แก่นักลงทุน หัวข้อ ๓.๔ แผนปฏิบัติการด้านการลงทุนระหว่างประเทศ และบริษัทข้ามชาติ
โดยมีตัวชี้วัด คือ (๑) มีการจัดอบรม/ประชุม เพื่อเผยแพร่หลักการ UNGPs และ (๒) มีการจัดอบรมให้
ภาคธุรกิจมีความรู้ความเข้าใจด้านสิทธิมนุษยชน และความเชื่อมโยงระหว่างบริษัทใหญ่และห่วงโซ่
อุปทานของบริษัท รวมถึงการจัดจ้างบริการภายนอกและการรับเหมาช่วงที่อาจก่อผลกระทบที่
ไม่พึงประสงค์ต่อสิทธิมนุษยชน

- กิจกรรมในลำดับที่ ๓ หน้า ๑๐๓ ในประเด็นเรื่องการส่งเสริมการลงทุน หัวข้อ ๓.๔ แผนปฏิบัติการด้านการลงทุนระหว่างประเทศ และบรรษัทข้ามชาติ โดยมีตัวชี้วัด คือ (๑) มีการอบรมให้องค์กรธุรกิจที่ตั้งอยู่ในดินแดนหรือเขตอำนาจอธิปไตยของไทยปฏิบัติตามหลักการ UNGPs และ (๒) มีการอบรม/ให้ความรู้ผู้ประกอบการธุรกิจที่จะไปลงทุนในต่างประเทศ เพื่อให้เคารพต่อหลักสิทธิมนุษยชน

เนื่องจากเป็นกิจกรรมที่มุ่งเน้นบทบาทของสำนักงานในการช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคธุรกิจดำเนินธุรกิจโดยคำนึงถึงสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของสำนักงานในการส่งเสริมให้เกิดการกำกับดูแลกิจการที่ดี และ มีความรับผิดชอบต่องสังคมในตลาดทุนไทยที่มุ่งเน้นการขับเคลื่อนด้วยการสร้างวินัยจากผู้ปฏิบัติ (self discipline) และ แรงผลักดันจากตลาด (market discipline) เช่น การเรียกร้องจากผู้ลงทุน มากกว่าการใช้มาตรการทางกฎหมายหรือกฎเกณฑ์ (regulatory discipline) และสำนักงานยินดีให้การสนับสนุนกับกิจกรรมดังกล่าวผ่านการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง อาทิ การจัดสัมมนาวิชาการ หรือการจัดอบรมกับบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์และผู้ประกอบการธุรกิจในตลาดทุน เป็นต้น

๒. สำนักงานมีข้อสังเกตเกี่ยวกับกิจกรรม ดังนี้

- กิจกรรมในลำดับที่ ๕ หน้า ๗๐ ในประเด็นเรื่องการดำเนินการต่อภาคธุรกิจ หัวข้อ ๓.๒ แผนการปฏิบัติการด้านชุมชน ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดตัวชี้วัด คือกำหนดให้มีกฎ ระเบียบ หรือนโยบาย เพื่อส่งเสริมให้ภาคธุรกิจเคารพสิทธิมนุษยชน และ

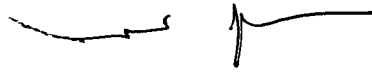
- กิจกรรมในลำดับที่ ๘ หน้า ๑๐๕ ในประเด็นเรื่องการดำเนินการต่อภาคธุรกิจ หัวข้อ ๓.๔ แผนปฏิบัติการด้านการลงทุนระหว่างประเทศ และบรรษัทข้ามชาติ โดยมีตัวชี้วัดเกี่ยวกับการพิจารณามาตรการส่งเสริมให้หน่วยงานนำมาตรการเปิดเผยข้อมูลโดยสมัครใจ/กึ่งบังคับของสำนักงานมาใช้

ทั้งนี้ เนื่องจากกำหนดในลักษณะข้างต้นมีความแตกต่างจากแนวทางของสำนักงานที่มุ่งเน้นมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนมากกว่าการออกกฎหมายหรือกฎเกณฑ์ที่มีผลในเชิงบังคับหรือกึ่งบังคับ โดยบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้บริษัทที่เสนอขายหลักทรัพย์ต่อประชาชน และบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเปิดเผยนโยบายและการดำเนินงานของบริษัทและบริษัทย่อยที่แสดงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม โดยการเปิดเผยข้อมูลเรื่องการเคารพสิทธิมนุษยชนและการปฏิบัติต่อแรงงานอย่างเป็นธรรม เป็นเพียงส่วนหนึ่งของแนวปฏิบัติที่สำนักงานสนับสนุนให้บริษัทสามารถเลือกที่จะดำเนินการเพื่อแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมและนำมาเปิดเผยในแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขายหลักทรัพย์ และแบบแสดงรายการข้อมูลประจำปี จึงมิได้มีลักษณะเป็นการบังคับหรือกึ่งบังคับตามที่ระบุในตัวชี้วัด

อย่างไรก็ดี ในระยะต่อไปสำนักงานอยู่ระหว่างการพิจารณาแผนการยกระดับการเปิดเผยข้อมูลของภาคธุรกิจโดยมีแนวปฏิบัติที่ส่งเสริมให้สถานการดำเนินธุรกิจที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และการเคารพสิทธิมนุษยชน เข้าไปในกระบวนการดำเนินธุรกิจ ตลอดจนปรับปรุงการประเมินที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางประลณี สุขนรมาน)

รองเลขาธิการ

รักษาการแทนเลขาธิการ

ฝ่ายส่งเสริมธรรมาภิบาลและความยั่งยืน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๐๓๓-๕๖๐๒