

ดี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๕๖

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๓๓๙

ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ ซึ่งประกอบด้วย มาตรการเร่งด่วน ๔ มาตรการ ดังนี้

๑.๑ มาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (มาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ) เพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายในประเทศผ่านระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (e-Wallet) โดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมายที่มีศักยภาพในการเดินทางไปท่องเที่ยวและใช้จ่าย ซึ่งจะทำให้มีการกระจายการใช้จ่ายไปยังเศรษฐกิจฐานราก โดยจะขยายระยะเวลามาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (มาตรการฯ) จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และดำเนินมาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ หลังคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดย

๑) ขยายการเปิดรับลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ สำหรับประชาชน จำนวน ๑ ล้านคน และเปิดรับลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ จำนวน ๒ ล้านคน โดยผู้ลงทะเบียนใหม่ ทั้ง ๓ ล้านคน จะได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ได้รับสิทธิ์ ๑๐ ล้านคนแรก

๒) ให้สิทธิประโยชน์เพิ่มเติมสำหรับการใช้จ่ายผ่าน e-Wallet ช่อง ๒ โดยรัฐบาลจะสนับสนุนเงินชดเชยเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละ ๒๐ ของยอดชำระเงินที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคน สำหรับวงเงินใช้จ่ายในส่วนที่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อคน (วงเงินใช้จ่ายไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทต่อคน) ซึ่งรวมถึงผู้ที่ได้รับสิทธิ์ ๑๐ ล้านคนแรก ที่ยังไม่ถูกตัดสิทธิ์

/สำหรับ...

ดี



สำหรับงบประมาณในส่วนการสนับสนุนวงเงินเพื่อเป็นสิทธิในการซื้อสินค้าและบริการ ให้ใช้งบประมาณสำหรับ
มาตรการฯ ของ ททท. ที่ได้รับการจัดสรรมาแล้ว จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และขอรับการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) และกรมบัญชีกลาง
เป็นผู้อนุมัติและดำเนินการแทน ททท. ผ่านวิธีการเบิกจ่ายงบประมาณแทนกัน และในส่วนของงบประมาณ
สำหรับเงินชดเชย ให้ใช้งบประมาณสำหรับมาตรการฯ ของ ททท. ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้แล้ว
ในกรอบวงเงินเดิม ซึ่งคาดว่าจะเพียงพอ ทั้งนี้ หากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวมีภาระค่าใช้จ่ายเกินกว่า
กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ กระทรวงการคลังจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณ
เพิ่มเติมต่อไป

๑.๒ มาตรการลดภาระภาษีเพื่อที่อยู่อาศัย เพื่อสนับสนุนและบรรเทาภาระให้แก่ประชาชน
ที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในระดับราคาที่ไม่สูงนัก เหมาะสมกับศักยภาพของประชาชนแต่ละกลุ่ม
โดยรัฐบาลจะสนับสนุนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนจากเดิมร้อยละ ๒ เหลือร้อยละ ๐.๐๑
และลดค่าจดจำนองอสังหาริมทรัพย์จากเดิมร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ เฉพาะการซื้อขายที่อยู่อาศัยที่ดิน
พร้อมอาคารหรือห้องชุด ในราคาไม่เกิน ๓ ล้านบาทต่อหน่วย โดยมีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ประกาศกระทรวง
มหาดไทยมีผลบังคับใช้ จนถึงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งคาดว่าจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากการปรับลด
ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์ประมาณ ๒,๖๕๒.๒๐ ล้านบาท

๑.๓ มาตรการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) (มาตรการสินเชื่อฯ)
เพื่อสนับสนุนและบรรเทาภาระให้แก่ประชาชนที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในระดับราคาที่ไม่สูงนัก
เหมาะสมกับศักยภาพของประชาชนแต่ละกลุ่ม โดย ธอส. จะสนับสนุนสินเชื่อที่อยู่อาศัยในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้พิเศษ
และเงื่อนไขผ่อนปรน ให้แก่ประชาชนที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในราคาซื้อขายไม่เกิน
๓ ล้านบาทต่อหน่วย วงเงินสินเชื่อรวม ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เริ่มโครงการตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ -
วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยรัฐบาลชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยให้แก่ ธอส. วงเงิน ๑,๑๘๒.๑๘ ล้านบาท
และให้ ธอส. ทำความตกลงในการเบิกจ่ายงบประมาณตามภาระที่เกิดขึ้นจริงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

๑.๔ มาตรการการเร่งรัดการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม สัมมนา ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน (Front Load) โดยเร่งรัดให้หน่วยรับงบประมาณเบิกจ่ายค่าใช้จ่าย
สำหรับวงเงินที่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้มีเม็ดเงินสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม
สัมมนา ลงสู่ระบบเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ระยะเวลาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน - เดือนธันวาคม ๒๕๖๒
(๒ เดือน)

/๒. อนุมัติ...





- ๓ -

๒. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับ มาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปีต่อ ๆ ไป จำนวน ๑,๑๘๒.๑๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการสินเชื่อฯ

๓. เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณีห้องชุด ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และร่างประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ กำหนด รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ เป็นการดำเนินการต่อเนื่อง ในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ที่คณะกรรมการมีมติ เห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายภายในประเทศและบรรเทาภาระค่าครองชีพ ให้แก่ประชาชนในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว เนื่องจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศมีความอ่อนไหว ต่อปัจจัยเสี่ยงทั้งภายในและภายนอกประเทศ ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามขั้นตอน ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะกรรมการจะพิจารณา ให้ความเห็นชอบในหลักการการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ ซึ่งประกอบด้วย มาตรการเร่งด่วน ๔ มาตรการ และเห็นชอบในหลักการร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งมอบหมาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแต่ละมาตรการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. สำหรับภาระงบประมาณในการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการบริโภคฯ ที่กระทรวงการคลังกำหนดเป้าหมายผู้ลงทะเบียนใหม่ไม่เกิน ๓ ล้านคน คิดเป็นวงเงินที่รัฐบาลสนับสนุน เพื่อเป็นสิทธิในการซื้อสินค้าและบริการ จำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันล้านบาท) เห็นควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณของ ททท. ที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แล้ว จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ซึ่งคาดว่าจะมีเหลือเพียงพอ สำหรับค่าใช้จ่ายเงินชดเชยเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละ ๑๕ และร้อยละ ๒๐ ของยอดที่ชำระเงินจ่ายจริง เห็นควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

/พ.ศ. ๒๕๖๓ ...



ดี

- ๔ -

พ.ศ. ๒๕๖๓ ภายในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบไว้แล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยให้ ททท. ขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๓. ภาระงบประมาณในการดำเนินมาตรการสินเชื่อฯ เพื่อสนับสนุนและบรรเทาภาระให้แก่ประชาชนที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดย ธอส. จะสนับสนุนสินเชื่อที่อยู่อาศัยในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้พิเศษ และเงินโอนโฉนดปรน โดยรัฐบาลชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยให้แก่ ธอส. ภายในกรอบวงเงิน ๑,๑๘๒.๑๘ ล้านบาท เห็นสมควรให้ ธอส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามผลการดำเนินการจริงต่อไป นอกจากนี้ เห็นสมควรให้ ธอส. จัดทำแผนการบริหารความเสี่ยง ติดตามการดำเนินโครงการอย่างใกล้ชิด และต่อเนื่อง การกำหนดกลุ่มเป้าหมายและการกำหนดเกณฑ์รายได้ที่ชัดเจนตามเงื่อนไขของโครงการ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ เพื่อให้การสนับสนุนสินเชื่อที่อยู่อาศัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ รวมทั้ง การรายงานและประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการที่ ธอส. ได้ดำเนินการในลักษณะเดียวกัน เช่น โครงการบ้านล้านหลัง ผู้ขอสินเชื่อตามสิทธิ์ที่จูงใจไปตามเงื่อนไขและได้รับสิทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดหรือไม่ เพื่อนำข้อปัญหาที่พบมาปรับปรุงแก้ไข และนำมาปรับปรุงการดำเนินมาตรการในระยะต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตว่า กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรสร้างความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับทุกภาคส่วนในการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจดังกล่าว เพื่อให้ทราบถึงประโยชน์ที่จะได้รับอย่างชัดเจน โดยกำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการฯ ในภาพรวมว่าสามารถช่วยเพิ่มการใช้จ่ายของระบบเศรษฐกิจในประเทศตามเป้าหมายที่คาดการณ์ไว้หรือไม่ รวมทั้งการพิจารณาเป้าหมายการใช้จ่ายผ่าน g - Wallet ช่อง ๒ ที่กำหนดเป้าหมายผู้ลงทะเบียนเติมเงินสำหรับใช้จ่ายค่าอาหารและเครื่องดื่ม ค่าที่พัก รวมถึงบริการต่าง ๆ จากผู้ประกอบการที่เข้าร่วมมาตรการฯ ซึ่งข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีประชาชนใช้สิทธิ์ จำนวน ๓๘,๕๔๕ ราย มียอดใช้จ่ายเพียง ๑๒๒ ล้านบาท ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมายของมาตรการฯ ที่กำหนด เพื่อพิจารณาหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้ทันต่อสถานการณ์ ตลอดจนการแสวงหาทางเลือกอื่นที่สามารถผลักดันเศรษฐกิจให้บรรลุเป้าหมายตามมาตรการดังกล่าว นอกจากนั้นให้นำผลการประเมินมาพิจารณากำหนดมาตรการให้ครบถ้วนยิ่งขึ้น ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในโอกาสต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอมติเห็นประกอบพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๙ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓

ดี