

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง
ของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการทำบัญชีสำรองเพื่อเลื่อนขึ้นมำ
ดำรงตำแหน่งแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระในคณะกรรมการ
มาตรฐานการอุดมศึกษา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๔๘๗๘
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ
ลักษณะต้องห้าม การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
และการทำบัญชีสำรองเพื่อเลื่อนขึ้นมำดำรงตำแหน่งแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่ง
ก่อนครบวาระในคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา พ.ศ. ที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์
วิจัยและนวัตกรรมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ
ลักษณะต้องห้าม การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
และการทำบัญชีสำรองเพื่อเลื่อนขึ้นมำดำรงตำแหน่งแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่ง
ก่อนครบวาระในคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖
วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะ
ต้องห้าม การแต่งตั้ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา รวมทั้งการทำบัญชีสำรองเพื่อเลื่อนขึ้นมำดำรงตำแหน่ง
แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณา
อนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของ
ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนโดยละเอียด
ต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับสาระสำคัญที่มีการกำหนดในร่างกฎกระทรวงดังกล่าวว่า อาจเป็นเรื่องที่เกินขอบข่ายของกฎหมายแม่บทที่ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวง หรือไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะได้นำไปพิจารณาในขั้นตอนการตรวจพิจารณาของสำนักงานฯ ต่อไป ในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนประธานกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน (ร่างข้อ ๘ วรรคหนึ่ง) นั้น อาจเป็นการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งแทนประธานกรรมการเกินกว่าที่มาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติไว้ เนื่องจากบทบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ได้ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งแทนประธานกรรมการแต่อย่างใด

(๒) การกำหนดให้คณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่เมื่อประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ (ร่างข้อ ๑๐) นั้น อาจเป็นการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการเกินกว่าที่มาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติไว้ เนื่องจากบทบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ได้ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการแต่อย่างใด นอกจากนี้ การที่ความในตอนที่ท้ายของร่างข้อ ๑๐ กำหนดให้ในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกผู้ทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว นั้น อาจเป็นการไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นผู้เสนอชื่อผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการต่อรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ โดยมีได้ให้อำนาจกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษาในการแต่งตั้งประธานกรรมการเป็นการชั่วคราวในระหว่างที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นางพวง

(นางพวงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม

ฝ่ายกฎหมายอุดมศึกษาและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๙ (นางสาวกิริภัทรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th