



ที่ มท ๐๓๒๐/๑๔๖๔๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตเกี่ยวกับการส่งเสริม
กิจการฮัจย์ พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้โอนภารกิจด้านการส่งเสริมกิจการฮัจย์จากกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม มาเป็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย และเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการโดยตำแหน่ง และให้กรมการปกครองเป็นสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปรับปรุงกฎหมายลำดับรองให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกกฎกระทรวงดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อเป็นมาตรการในการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์ เพื่อควบคุมผู้ประกอบการฮัจย์และคุ้มครองผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ อันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

/๔. สำระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียกับกฎหมายที่มีการปรับปรุง เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ รวมทั้ง เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมาย และเพื่อพัฒนากฎหมายลำดับรองให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป และที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ได้มีมติเมื่อคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการของการปรับปรุงกฎหมายลำดับรอง

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. โดยมีการปรับปรุงในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ออกกฎกระทรวง เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ (บทอาศัยอำนาจ)

๔.๒.๒ ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ (ข้อ ๑)

๔.๒.๓ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการฮัจย์ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจดทะเบียน สถานที่ยื่นคำขอ เอกสารและหลักฐานประกอบคำขอ การวางเงินสดหนังสือค้ำประกันธนาคาร ขั้นตอนในการพิจารณาอนุญาต และอายุของใบอนุญาต ตลอดจนแบบแนบท้ายกฎกระทรวงให้มีความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น (หมวด ๑ ข้อ ๒ - ๑๐)

๔.๒.๔ กำหนดมาตรการในการคุ้มครองผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ได้แก่ ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบกิจการฮัจย์ต้องจัดทำเอกสารการโฆษณาหรือชี้ชวน ต้องจัดให้มีผู้นำกลุ่มผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์เดินทางไปกับผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ ต้องจัดให้มีการประกันภัยสำหรับอุบัติเหตุ ต้องมีการควบคุมผู้นำกลุ่มผู้ไปประกอบพิธีฮัจย์ด้วยการขึ้นทะเบียน ผ่านการอบรม มีการออกบัตรประจำตัว และต้องสังกัดผู้ประกอบกิจการฮัจย์ (หมวด ๒ ข้อ ๑๑ - ๑๕)

๔.๒.๕ กำหนดแนวทางการใช้อำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์ แห่งประเทศไทยในการสั่งพักใช้ใบอนุญาต การสั่งเพิกถอนใบอนุญาต และการยกเลิกใบอนุญาต ตลอดจนการพิจารณาคืนหลักทรัพย์ค้ำประกัน (หมวด ๓ ข้อ ๑๖ - ๒๑)

๔.๒.๖ กำหนดมาตรการคุ้มครองบรรดาใบอนุญาตที่ออกตามกฎกระทรวง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ก่อนวันที่กฎกระทรวงฉบับนี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ และให้คำขอรับใบอนุญาตที่ไต่ยื่นไว้นั้นเป็นคำขอตามกฎกระทรวงฉบับนี้โดยอนุโลม (หมวด ๔ ข้อ ๒๒ - ๒๓)

๔.๒.๗ ปรับปรุงแก้ไข สกย.๑ สกย.๒ ก-ค ในข้อ ๖ - ๘ ท้ายกฎกระทรวงนี้ โดยให้เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยเป็นผู้มีอำนาจลงนามแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นการลดขั้นตอนในการลงนามในแบบดังกล่าว

๔.๓ ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ๒๕๒๔

/๕. ข้อเสนอ...

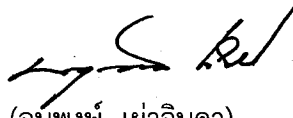
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

กองส่งเสริมองค์การศาสนาอิสลามและกิจการฮัจย์

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๖๐