

ที่ สทช ๒๑๐๖/๓๐๕๐๙



สำนักงาน กสทช.
๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือเวียนสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ เลขที่ CL-18/48 และ CL-18/49
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือเวียนสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ เลขที่ CL-19/13
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือเวียนสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ เลขที่ CL-19/23
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒
๔. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ (WRC-19)
๕. เอกสารทำที่ของประเทศไทยสำหรับการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๒๐๖/๓๐๕๑๑

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเสนอเรื่อง การประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ (World Radiocommunication Conference -WRC-19) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union: ITU) ได้มีหนังสือแจ้งเชิญประเทศสมาชิกพิจารณาแต่งตั้งคณะผู้แทนเพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ (World Radiocommunication Conference -WRC-19) ระหว่างวันที่ ๒๘ ตุลาคม - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ เมืองซาร์ม อัก ซิค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และหนังสือเวียนขอให้ประเทศสมาชิกที่จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวจัดส่งหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้าคณะรัฐบาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่รับผิดชอบงานทางด้านกิจการวิทยุคมนาคมแห่งรัฐนั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา การมอบอำนาจให้หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะมีสิทธิในการลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) เพื่อรับรองผลการประชุมฯ ในวันสุดท้ายของการประชุมฯ คือ วันศุกร์ที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน ทั้งนี้ ITU กำหนดให้จัดส่งหนังสือแต่งตั้งผู้แทนต้นฉบับให้สำนักงานใหญ่แห่งสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ก่อนวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ และให้ยื่นต่อฝ่ายเลขานุการของที่ประชุม WRC-19 Credentials Committee ณ ศูนย์การประชุม Sharm El Sheikh International Congress Center (SHICC) เมืองชาร์ม อัก ชีค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ (World Radiocommunication Conference -WRC-19) กำหนดให้จัดขึ้นทุก ๓ - ๔ ปี โดยจะมีคณะผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลของประเทศสมาชิก ITU (ปัจจุบันมีจำนวน ๑๙๓ ประเทศ) เข้าร่วมการประชุมและมีสิทธิในการออกเสียงในนามของรัฐบาล ที่ประชุม WRC-19 จะพิจารณาและให้ความเห็นชอบต่อข้อเสนอแนะและข้อมติทางด้านวิทยุคมนาคม รวมทั้งพิจารณาข้อเสนอแนะของประเทศสมาชิก รับทราบรายงานผลการดำเนินงานและกิจกรรมของภาควิทยุคมนาคม นอกจากนี้ ที่ประชุม WRC-19 จะพิจารณาทบทวนข้อมติและข้อเสนอแนะต่างๆ ของที่ประชุมครั้งที่ผ่านๆ มา แล้วให้ข้อเสนอแนะต่อกลุ่มศึกษาสำหรับดำเนินกิจกรรมทางด้านวิทยุคมนาคมที่สำคัญและเร่งด่วน ตลอดจนพิจารณาข้อศึกษาเชิงเทคนิคและตัดสินใจการปรับปรุง/เพิ่มเติมการกำหนดย่านความถี่สากลสำหรับการใช้งานในกิจการโทรคมนาคม รวมทั้ง การแก้ไขยกเลิกและปรับปรุงข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations) เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาการของเทคโนโลยีและให้ประเทศสมาชิกหรือสมาชิกภาควิทยุคมนาคมได้ถือปฏิบัติต่อไป

๔.๒ ตามข้อกำหนดที่ ๓๒๔, ๓๒๖ และ ๓๒๘ - ๓๓๑ ของอนุสัญญาแห่งสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ได้กำหนดไว้ว่าคณะผู้แทนที่จะเข้าร่วมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคมจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้าคณะรัฐบาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่รับผิดชอบงานทางด้านกิจการวิทยุคมนาคมแห่งรัฐนั้น โดยให้ระบุเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ผู้แทนอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้ (๑) มอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทน (๒) มอบอำนาจให้คณะผู้แทนเป็นตัวแทนของรัฐโดยไม่มีข้อจำกัด และ (๓) ให้สิทธิแก่คณะผู้แทนหรือผู้แทนรายใดลงนามในกรรมสารสุดท้าย

๔.๓ การเข้าร่วมการประชุม WRC-19 จะเป็นโอกาสในการแสดงบทบาทการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ITU มาอย่างยาวนานตั้งแต่ปีพ.ศ. ๒๕๒๖ รวมทั้งเป็นที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ITU ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกทั้งที่ผ่านมาประเทศไทยได้แสดงบทบาทในเวทีการประชุมต่างๆ และได้รับคัดเลือกให้เป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมระดับนานาชาติในประเด็นคลื่นความถี่และกิจการโทรคมนาคมของ ITU หลายครั้ง

๔.๔ ในการประชุม WRC-19 จะมีการลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ในวันสุดท้ายของการประชุมฯ เพื่อรับรองผลการประชุมฯ โดยในกรรมสารสุดท้ายจะประกอบไปด้วย (๑) กรรมสารแก้ไขข้อบกพร่อง ข้อกำหนดและข้อบังคับวิทยุ [Radio Regulations (WRC-15)] (หากมีการแก้ไข) (๒) ข้อตัดสินใจ (Decisions) (๓) ข้อมติ (Resolution) และ (๔) ข้อเสนอแนะ (Recommendation)

๔.๕ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้แต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ โดยมีรองเลขาธิการ กสทช. สายงานบริหารคลื่นความถี่และภูมิภาค เป็นหัวหน้าคณะทำงาน และผู้ทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องของไทย โดยคณะทำงานดังกล่าว มีหน้าที่พิจารณาการเตรียมการของประเทศไทยในการแสดงบทบาทการมีส่วนร่วมในการประชุมที่เกี่ยวข้องกับ WRC-19 และเพื่อจัดเตรียมเอกสารทำที่ของประเทศไทยที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมเตรียมการในระดับภูมิภาคสำหรับการประชุม WRC-19 รวมถึงการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวเนื่อง โดยจัดให้มีการหารือกับกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้เป็นไปโดยทั่วถึง และคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศไทยเป็นสำคัญ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยการนี้ คณะทำงานเตรียมการที่ประชุม WRC-19 ดังกล่าว ได้เห็นชอบร่วมกันและได้จัดทำเป็นเอกสารทำที่ของประเทศไทยที่จะนำเสนอต่อที่ประชุม WRC-19 (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ทั้งนี้ เอกสารทำที่ของประเทศไทยดังกล่าวเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาสำหรับการประชุม WRC-19 โดยมีได้มีเจตนาให้เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๖ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรรมสารสุดท้ายเป็นเอกสารสรุปผลการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคมฯ เพื่อรับรอง (๑) ตัวบทของตราสารการแก้ไขข้อกำหนดและข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (หากมี) (๒) ข้อตัดสินใจ (๓) ข้อมติและ (๔) ข้อเสนอแนะ ทั้งนี้การลงนามในกรรมสารสุดท้ายไม่ใช่การแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันของรัฐบาลต่อการแก้ไขข้อกำหนดและ/หรือข้อบังคับวิทยุของ ITU ซึ่งจะต้องดำเนินการโดยการยื่นสัตยาบันสาร ดังนั้น ในหลักการกรรมสารสุดท้ายจึงไม่ใช่สนธิสัญญาและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๗ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติในฐานะ Administration of Thailand ของ ITU ในปัจจุบัน เห็นสมควรเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุม WRC-19 ดังนี้

- | | |
|---|-----------------------|
| (๑) พลอากาศโท ธนพันธ์ุ หรัยเจริญ | หัวหน้าคณะ |
| รองเลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง | |
| กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ | |
| (เข้าร่วมการประชุมฯ ระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) | |
| (๒) นายเสน่ห์ สายวงค์ | รองหัวหน้าคณะ คนที่ ๑ |
| ผู้อำนวยการสำนักบริหารคลื่นความถี่ | |
| สำนักงาน กสทช. | |
| (เข้าร่วมการประชุมฯ ระหว่างวันที่ ๑๑ – ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) | |
| (๓) ดร. ณัฐฉา อัจจุ | รองหัวหน้าคณะ คนที่ ๒ |
| ผู้บริหารระดับต้น | |
| สำนักบริหารคลื่นความถี่ สำนักงาน กสทช. | |

- (๔) นายสมัย โชติสกุล ผู้แทน
รองปลัดกระทรวงคมนาคม รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและ
จราจร
- (๕) นายประเวช ธนกุลกิจ ผู้แทน
นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ
สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๖) นายณัฐพัชร์ จิตุพรหงษ์ทอง ผู้แทน
เจ้าพนักงานสื่อสารระดับปฏิบัติงาน
สำนักความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมทางน้ำ กรมเจ้าท่า
- (๗) นางสาวลักษณวดี ธนามี ผู้แทน
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศการขนส่งและจราจร
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- (๘) นางสาวศรีสุดา พรหมมานูวัติ ผู้แทน
ผู้บริหารระดับต้น
สำนักการต่างประเทศ สำนักงาน กสทช.
- (๙) นายอัมพร ดีเลิศเจริญ ผู้แทน
ผู้บริหารระดับต้น
สำนักบริหารคลื่นความถี่ สำนักงาน กสทช.
- (๑๐) นายสุภพล จรุงวนิชกุล ผู้แทน
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
สำนักบริหารคลื่นความถี่ สำนักงาน กสทช.
- (๑๑) นางสาวปิยะนุช ราชวังเมือง ผู้แทน
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- (๑๒) นายวรัญ สมอไทย ผู้แทน
วิศวกรกำกับการกองโทรคมนาคม
ฝ่ายการอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย
- (๑๓) นายกิตติหัตถ์ กองคำ ผู้แทน
วิศวกร ๖ กองโทรคมนาคม
ฝ่ายการอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย
- (๑๔) นางสาวณัฐชา เตชะชัยนรินทร์ ผู้แทน
พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
สำนักบริหารคลื่นความถี่ สำนักงาน กสทช.
- (๑๕) นายศุภณัฐ จุฑาเจริญวงศ์ ผู้แทน
พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
สำนักบริหารคลื่นความถี่ สำนักงาน กสทช.
- (๑๖) นายวรภัทร ภัทรธรรม ผู้แทน
กรรมการบริหารสมาคม
สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์

- | | |
|--|--------|
| (๑๗) นายชัยนันท์ ชัยสมพงษ์
ผู้จัดการงานวิศวกรรมจราจรทางอากาศ
บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด | ผู้แทน |
| (๑๘) นางอรอนงค์ สงวนตันกัลยา
ผู้อำนวยการวิศวกรรม
บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) | ผู้แทน |
| (๑๙) นายสวัสดิ์ สมแสง
ผู้อำนวยการวิศวกรรม
บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) | ผู้แทน |

ทั้งนี้ เนื่องจากการประชุม WRC-19 มีระยะเวลาการประชุมฯ ๔ สัปดาห์ ดังนั้น ผู้แทนที่จะเข้าร่วมการประชุมฯ จะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมเฉพาะช่วงระยะเวลาเพื่อปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมาย โดยเบิกค่าใช้จ่ายจากหน่วยงานต้นสังกัด โดยการนี้ สำนักงาน กสทช. ได้แจ้งรายชื่อคณะผู้แทนไทยให้กระทรวงการต่างประเทศทราบพร้อมกันแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบเอกสารทำทึของประเทศไทยสำหรับการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ และมอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทนไทยที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะพิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ โดยยึดความเหมาะสมและผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ

๕.๒ มอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการอธิบายลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) โดยมอบอำนาจตาม ๕.๒ ให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ กสทช.

รักษาการแทน เลขาธิการ กสทช.

สำนักการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๗๒ ๗๐๕๔

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘ ๑๗๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: srisuda.p@nbt.go.th, siripom.p@nbt.go.th