

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๓๑๓
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยตัวกรณีการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้เสนอเอกสารเท่าที่ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๑๘ ตุลาคม - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ เมืองชาร์ม อัค ชิค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบการพิจารณาของไทยบนพื้นฐานที่ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติหรือบังคับใช้โดยสอดคล้องกับความตกลงที่ไทยมีพันธะภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเอกสารเท่าที่ดังกล่าวเป็นเพียงการกำหนดกรอบแนวทางการพิจารณาของประเทศไทยในการประชุมฯ ยังมิได้มีการทำความเข้าใจความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศสมาชิก กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

สำหรับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายอำนาจให้หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิญญูชนาคม ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ และการมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) เพื่อการดังกล่าว นั้น เป็นเพียงการดำเนินการเพื่อแจ้งรายชื่อผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มที่จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวตามข้อ ๓๑ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ มิใช่การทำความตกลงระหว่างประเทศไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณามอบอำนาจและมอบหมายให้จัดทำหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ได้ตามที่เหมาะสม

อนึ่ง โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ มิได้ส่งกรรมสารสุดท้ายของการประชุมดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา สำนักงานฯ จึงไม่สามารถตรวจสอบเนื้อหาของกรรมสารสุดท้ายได้ ซึ่งหากกรรมสารสุดท้ายมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นางสาว

(นางพงษ์สวาท ภายอรุณสุทธิ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวรชนีชลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th