

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๓๕๒๕



กวด. 56
วันที่ 11 ต.ค. 62
เวลา 14.05 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส32572
รับที่ : ธ12234/62
วันที่ : 11 ต.ค. 62 เวลา : 14:01

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง เอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ (Vientiane Declaration) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างข้อเสนอแนวทางสำหรับกลไกการไหลเวียนข้อมูลข้ามพรมแดนของอาเซียน (Proposed Approach for ASEAN Cross Border Data Flows Mechanism) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. ร่างแนวปฏิบัติของอาเซียนเพื่อการฟื้นฟูและซ่อมบำรุงเคเบิลใต้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ (ASEAN Guidelines for Strengthening Resilience and Repair of Submarine Cables) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ร่างขอบเขตการปฏิบัติงานการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล (Terms of Reference ASEAN Digital Ministers Meeting) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. ร่างขอบเขตการปฏิบัติงานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านดิจิทัล (Term of Reference ASEAN Digital Senior Officials Meeting) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๗. สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
ด่วนมาก ที่ นร ๕๔๐๕/๓๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๒๐๖/๒๕๐๖๖.๐๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒
 ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๔/๑๔๓๓
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ และสำเนาหนังสือกระทรวงฯ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๑๕๒๙
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่องเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวกำหนดจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (ASEAN Telecommunications and Information Technology Ministers Meeting: TELMIN) ครั้งที่ ๑๙ และ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (ASEAN Telecommunications and Information Technology Senior Officials Meeting: TELSOM) ครั้งที่ ๒๐ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีจะมีการร่วมรับรองเอกสารสำคัญซึ่งเป็นผลลัพธ์ของการประชุม

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และผู้นำสถานหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพฯ ประเทศไทย ที่ประชุมได้มีการหารือการเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๙ โดยที่ประชุมรับทราบว่า จะมีการนำเสนอให้มีการรับรองเอกสารจำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ (Vientiane Declaration) ร่างข้อเสนอแนวทางสำหรับกลไกการไหลเวียนข้อมูลข้ามพรมแดนของอาเซียน (Proposed Approach for ASEAN Cross Border Data Flows Mechanism) ร่างแนวปฏิบัติของอาเซียนเพื่อการฟื้นฟูและซ่อมบำรุงเคเบิลใต้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ (ASEAN Guidelines for Strengthening Resilience and Repair of Submarine Cables) ร่างขอบเขตการปฏิบัติงานการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล (Terms of Reference ASEAN Digital Ministers' Meeting) และร่างขอบเขตการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านดิจิทัล (Term of Reference ASEAN Digital Senior Officials' Meeting) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๖ ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาและเป็นไปตามความเห็นส่วนใหญ่ของประเทศสมาชิกอาเซียนแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELMIN) ครั้งที่ ๑๙ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อรับรองเอกสารสำคัญที่จะเป็นผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว โดยจะมีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELSOM) ครั้งที่ ๒๐

/ระหว่าง...

ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาร่างสุดท้ายของเอกสารสำคัญก่อนที่จะมีการรับรอง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองภายในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญของร่างเอกสารที่จะร่วมรับรอง

๔.๑ ร่างปฏิญญาเวียงจันทน์ ว่าด้วยการเชื่อมโยงอัจฉริยะเพื่อการเปลี่ยนแปลง อาเซียนเข้าสู่ยุคดิจิทัล โดยสาระสำคัญของเอกสารฉบับนี้ คือ ส่งเสริมนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ โดยการยกระดับศักยภาพและข้อเสนอแนะนโยบายและการดำเนินงานในการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นใหม่ เช่น 5G ปัญญาประดิษฐ์ ข้อมูลขนาดใหญ่ เทคโนโลยีการเชื่อมต่อของสรรพสิ่ง ส่งเสริมการเชื่อมโยงทางดิจิทัล และการเข้าถึงดิจิทัลของภาคประชาชนและธุรกิจ และเร่งให้เกิดการเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล การริเริ่มจัดทำแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ค.ศ. ๒๐๒๕ ที่มุ่งเน้นข้อริเริ่มและผลลัพธ์ที่มีนัยสำคัญซึ่งรวมถึง การกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัล การไหลเวียนข้อมูลข้ามพรมแดน ความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ และการพัฒนาระบบนิเวศด้านดิจิทัล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างข้อเสนอแนวทางสำหรับกลไกการไหลเวียนข้อมูลข้ามพรมแดนของอาเซียน กลไกการไหลเวียนข้อมูลข้ามพรมแดนในอาเซียนที่จะจัดทำขึ้นเป็นแนวทางแบบสมัครใจเพื่ออำนวยความสะดวกการไหลเวียนข้อมูลในอาเซียน และอยู่บนหลักการที่สอดคล้องกับกรอบการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของอาเซียน โดยมี ๒ แนวทาง คือ (๑) ใบบรรอง เป็นตราประทับ หรือเครื่องหมายของหน่วยงานที่ได้แสดงว่ามีแนวปฏิบัติและนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ดี เป็นแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกที่มีความพร้อมในเรื่องของกฎหมาย และหน่วยงานกำกับดูแล และ (๒) ข้อสัญญา คือ ข้อตกลงระหว่างหน่วยงานที่จะมีการระบุมความรับผิดชอบเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และเงื่อนไขอื่นๆสำหรับการโอนและการรับข้อมูล เป็นแนวทางสำหรับประเทศที่ยังไม่มีความพร้อมด้านกฎหมาย หรือหน่วยงานกำกับดูแล ที่ประชุมจะมอบหมายให้คณะทำงานด้านการกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัลของอาเซียนจัดทำรายละเอียดของการดำเนินการขั้นตอน มาตรฐาน สำหรับทั้งสองแนวทางต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ร่างแนวปฏิบัติของอาเซียนเพื่อการฟื้นฟูและซ่อมบำรุงเคเบิลใต้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวปฏิบัติสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอำนวยความสะดวกในเรื่องขั้นตอนการขออนุญาตซ่อมแซมเคเบิลใต้น้ำในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเอกสารดังกล่าวไม่มีผลผูกพัน และไม่สร้างข้อผูกพันภายใต้กฎหมายภายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ โดยแต่ละประเทศจะมอบหมายให้มีหน่วยประสานงานหลัก เพื่อประสานงานและดำเนินการต่างๆ ตามแนวปฏิบัตินี้ หลักการของแนวปฏิบัติ คือ ลดความซ้ำซ้อนในเรื่องของขั้นตอนการขออนุญาตในการซ่อมบำรุงเคเบิลใต้น้ำ ส่งเสริมความโปร่งใสในเรื่องขั้นตอนและกระบวนการ ปรับแนวทางและลดความยุ่งยากของกฎระเบียบในการอนุญาตเรือซ่อม เพื่อเข้าไปปฏิบัติหน้าที่งานซ่อมสายเคเบิลใต้น้ำในอาณาเขตทางทะเล ทั้งนี้ การจัดทำแนวปฏิบัติดังกล่าวสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน มาตรการที่ ๔.๑.๒ เรื่องส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการฟื้นฟูและซ่อมบำรุงเคเบิลใต้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ ร่างขอบเขตการปฏิบัติงานของที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัลอย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๘-๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดภูเก็ต ที่ประชุมได้เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนชื่อสาขาจาก การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านดิจิทัล เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจ

/และสังคม...

และสังคมดิจิทัล โดยมีการปรับขอบเขตการดำเนินงานให้กว้างขวางขึ้น ได้แก่ การกำกับดูแลนโยบายการพัฒนา และโครงการความร่วมมือที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำอาเซียนไปสู่การเปลี่ยนแปลงและเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจและสังคมที่ใช้ดิจิทัล ส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทุกระดับสามารถพัฒนาและใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เร่งดำเนินการ การเปลี่ยนแปลงด้านดิจิทัลที่มีความสำคัญ การลดช่องว่างการพัฒนาระหว่างและภายในประเทศสมาชิก อาเซียน ปรับปรุงขีดความสามารถของประเทศสมาชิกทั้งหมดโดยเฉพาะประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด และ ขับเคลื่อนกลไกความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๕ ร่างขอบเขตการปฏิบัติงานของที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านดิจิทัล
ประกอบด้วย เตรียมแผนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล พัฒนาการดำเนินงาน ในสาขาความร่วมมืออื่นเพิ่มเติมที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของเทคโนโลยีดิจิทัล การทบทวนและปรับปรุง แผนแม่บทอาเซียนด้านดิจิทัล ทบทวนสถานะความคืบหน้าของแผนการทำงานให้สอดคล้องกับเป้าหมาย ระยะเวลา และดัชนีชี้วัดผลงาน ปรีกษาหารือกับภาคเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ เพื่อมีส่วนร่วมในการ พัฒนาการดำเนินงานให้ก้าวหน้ามากขึ้น และรายงานความคืบหน้าไปยังที่ประชุมระดับรัฐมนตรี รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕. ประเด็นด้านกฎหมาย

ร่างเอกสารที่จะรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคม และสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๙ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินกิจกรรม และความร่วมมือด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศรวมถึงด้านดิจิทัลให้มีความก้าวหน้า โดยมีได้ ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทในเอกสารที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนาม แต่อย่างใด ดังนั้น ร่างเอกสารตามข้อ ๔ จึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เอกสารตามข้อ ๔ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้าน โทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๙ ที่แสดงถึงความก้าวหน้าร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน ในการประสานงานและดำเนินการร่วมกันที่จะช่วยสนับสนุนให้อาเซียนมีความพร้อมและก้าวไปสู่การ เปลี่ยนแปลงของยุคดิจิทัลที่ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เข้มแข็ง

๖.๒ กระทรวงฯ ได้จัดส่งร่างเอกสารฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและ ให้ข้อคิดเห็น ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยหน่วยงาน แจ้งความเห็นฯ ว่า ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารที่จะมีการรับรอง สำเนาหนังสือ ความเห็นหน่วยงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗-๙

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

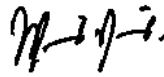
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองตามข้อ ๔ ระหว่างการเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๙ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุง ถ้อยคำในส่วนที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารตามข้อ ๗.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๔๔, ๖๘๔๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : thasawan.s@mdes.go.th