

สค. ๒๘  
วันที่ ๒๗ ก.ย. ๒๖  
เวลา ๑๖.๕๐

๒๖ ๕ กลอย  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ ๑๑๔๙๖ กต  
วันที่ ๒๗ ก.ย. ๒๕๖๒



ที่ กต ๑๑๐๔/๕๖๐

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓/ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การปรับเปลี่ยนโควตาผู้เข้าร่วมโครงการตรวจลงตราทำงานและท่องเที่ยวไทย - ออสเตรเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๒๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการตรวจลงตราทำงานและท่องเที่ยวไทย - ออสเตรเลีย
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ ๑๑๐๔/๑๓๙๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และสำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย ที่ POL ๔๒/๐๗ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๐๗
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ ๑๑๐๔/๕๓๘ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๒ และสำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย ที่ ๕๓/๐๘ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๐๘
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๘๔๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒
  ๖. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย ที่ SED ๒๐๑๘/๐๑๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๘
  ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๑๐๔/๑๒๗๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑
  ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๕/๓๓๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอส่งเรื่องการปรับเปลี่ยนโควตาผู้เข้าร่วมโครงการตรวจลงตราทำงานและท่องเที่ยวไทย - ออสเตรเลีย (Work and Holiday Visas หรือ WHV) จาก ๕๐๐ คน เป็น ๒,๐๐๐ คน ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี คืบกระทรวงการต่างประเทศ ภายหลังจากที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/กระทรวง...

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยกับออสเตรเลียได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการตรวจลงตราทำงานและท่องเที่ยวเมื่อปี ๒๕๔๗ โดยกำหนดโควตาเยาวชนไทยและออสเตรเลีย อายุ ๑๘ - ๓๐ ปี เข้าร่วมโครงการประเทศละ ๑๐๐ คนต่อปี ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบการปรับเพิ่มโควตาผู้เข้าร่วมโครงการ ๒ ครั้ง เมื่อปี ๒๕๕๐ และปี ๒๕๕๒ โดยเพิ่มเป็นประเทศละ ๒๐๐ คนต่อปี และ ๕๐๐ คนต่อปี ตามลำดับ ทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกันเพื่อปรับเพิ่มโควตาผู้เข้าร่วมโครงการฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๑.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการรับสมัคร คัดกรองและออกหนังสือรับรองถึงสถานเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย เพื่อขอรับตรวจลงตรา WHV ให้แก่เยาวชนไทยผู้เข้าร่วมโครงการฯ ที่ผ่านมา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศในหลายโอกาสว่าเยาวชนไทยสนใจสมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวเป็นจำนวนมาก โดยในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา มีเยาวชนไทยสมัครเต็มจำนวน ๘๐๐ คนที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ตั้งไว้ (ตัวจริง ๕๐๐ คน และตัวสำรอง ๓๐๐ คน) และใช้สิทธิการตรวจลงตรา WHV เดินทางไปออสเตรเลียเต็มจำนวนทุกปี อีกทั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังได้แจ้งว่า ฝ่ายออสเตรเลียได้กำกับดูแลการดำเนินโครงการฯ อย่างดี โดยเฉพาะการคุ้มครองสิทธิและสวัสดิภาพของเยาวชนที่เข้าร่วมโครงการฯ ส่งผลให้เยาวชนไทยชื่นชมและพอใจการดำเนินโครงการฯ โดยที่ผ่านมา ไม่เคยมีข้อร้องเรียนจากเยาวชนไทยที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าว

๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเจรจากับฝ่ายออสเตรเลียเพื่อขอเพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการฯ จาก ๕๐๐ คนต่อปี เป็น ๖๐๐ คนต่อปี ซึ่งปลัดกระทรวงการต่างประเทศได้หือบายหารือกับปลัดกระทรวงการต่างประเทศ และการค้าออสเตรเลียในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสไทย - ออสเตรเลีย ประจำปี มาโดยตลอด ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔

### ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ข้อ ๓ ของ Annex II ของบันทึกความเข้าใจฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ระบุว่าจำนวนผู้ที่ได้รับการตรวจลงตราทำงานและท่องเที่ยวทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายออสเตรเลียจะได้รับการทบทวนทุกปี และที่ผ่านมา ฝ่ายไทยและฝ่ายออสเตรเลียได้ดำเนินการทบทวนและปรับโควตาผู้เข้าร่วมโครงการฯ เมื่อปี ๒๕๕๐ และ ๒๕๕๒ ซึ่งถือได้ว่าเป็นการดำเนินการตามข้อ ๓ ของ Annex II ของบันทึกความเข้าใจฯ ดังนั้น การเสนอปรับโควตาครั้งนี้จึงไม่ถือได้ว่าเป็นการแก้ไขความตกลงเดิมหรือการจัดทำความตกลงใหม่ อย่่างไรก็ดี โดยที่การเพิ่มโควตาผู้เข้าร่วมโครงการฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศจึงเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การปรับเปลี่ยนจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการดังกล่าวมีผลบังคับใช้ได้โอกาสแรก สำหรับการเปิดรับสมัครผู้เข้าร่วมโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอ คณะรัฐมนตรีภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๒

### ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ นายสกอตต์ มอร์ริสัน นายกรัฐมนตรี ออสเตรเลียได้แจ้งนายกรัฐมนตรีระหว่างการพบหารือทวิภาคีในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ณ สิงคโปร์ ว่าออสเตรเลียได้พิจารณาเพิ่มโควตาผู้เข้าร่วมโครงการ WHV จาก ๕๐๐ คนต่อปี เป็น ๒,๐๐๐ คนต่อปี โดยคำนึงถึงความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน และที่ผ่านมาผู้เข้าร่วม โครงการชาวไทยเป็นเยาวชนที่มีคุณภาพ

๔.๒ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือ จากสถานเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทยเสนอการปรับเปลี่ยนโควตาผู้เข้าร่วมโครงการฯ ระหว่างกัน จาก ๕๐๐ คน เป็น ๒,๐๐๐ คนต่อปีในลักษณะต่างตอบแทน ดังความละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการของฝ่ายไทยในข้อ ๑.๓

๔.๓ การตอบรับข้อเสนอเพิ่มโควตาผู้เข้าร่วมโครงการฯ ไม่ถือว่าเป็นการแก้ไข ความตกลงเดิมหรือการจัดทำความตกลงใหม่ เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามข้อ ๓ ของ Annex II ของบันทึกความเข้าใจ ซึ่งระบุว่าจำนวนผู้ที่ จะได้รับการตรวจลงตราทำงานและท่องเที่ยวทั้งฝ่ายไทย และฝ่ายออสเตรเลียจะได้รับการทบทวนทุกปี อีกทั้งไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ และไม่ใช้หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๔ การปรับโควตาดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยการมีหนังสือแจ้ง และตอบซึ่งกันและกันเป็นลายลักษณ์อักษรเช่นเดียวกับสองครั้งที่ผ่านมา

### ๕. ผลกระทบ

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การเพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ WHV จะเป็นประโยชน์ต่อเยาวชนไทย ซึ่งสามารถส่งสมประโยชน์จากการท่องเที่ยวและทำงานชั่วคราวใน ออสเตรเลียไปพร้อมกัน โดยยังจะช่วยพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษและความเชี่ยวชาญเฉพาะทางที่ได้รับ จากงานอันหลากหลาย โดยเยาวชนไทยที่ได้รับโอกาสพัฒนาทักษะความสามารถและประสบการณ์ที่เปิดกว้างนี้ น่าจะเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่สำคัญสำหรับการพัฒนาประเทศไทยและช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี ระหว่างไทยกับออสเตรเลียในระดับประชาชนด้วย

๕.๒ โดยที่เยาวชนไทยให้ความสนใจเข้าร่วมโครงการนี้เป็นจำนวนมากในแต่ละปี ดังนั้น เพื่อประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการในระยะยาว จึงควรจัดทำระบบการประเมินก่อนและหลัง เข้าร่วมโครงการ อาทิ ในรูปแบบสอบถามออนไลน์ เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนที่เข้าร่วมให้ข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ โดยเฉพาะอุปสรรคหรือปัญหาที่ประสบพร้อมข้อเสนอแนะ ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงโครงการ และการนำมาประมวลเป็นแนวทางพัฒนาขีดความสามารถของเยาวชนไทยที่จะเข้าร่วมโครงการรุ่นต่อ ๆ ไป

### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นของกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อการเพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ WHV จาก ๕๐๐ คน เป็น ๒,๐๐๐ คนต่อปี และสามารถ ดำเนินการเพิ่มโควตาในการออกหนังสือรับรองคุณสมบัติแก่ผู้เข้าร่วมโครงการฯ โดยเห็นว่าการเพิ่มจำนวน

/ผู้เข้าร่วม...

ผู้เข้าร่วมโครงการ WHV เป็นการเพิ่มโอกาสให้เยาวชนไทยได้มีประสบการณ์ในต่างประเทศ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๗.๑ เห็นชอบในหลักการต่อการตอบรับข้อเสนอเพิ่มโควตาผู้เข้าร่วมโครงการ WHV ของฝ่ายออสเตรเลียในลักษณะต่างตอบแทน จาก ๕๐๐ คน เป็น ๒,๐๐๐ คนต่อปี

๗.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบฝ่ายออสเตรเลียแจ้งความเห็นชอบต่อการปรับเพิ่มโควตาผู้เข้าร่วมโครงการ WHV จาก ๕๐๐ คน เป็น ๒,๐๐๐ คนต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นุชดอน ปรมัตถวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองแปซิฟิกใต้

โทร. ๐๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๖๖

โทรสาร ๐๒๖๔๓ ๕๑๑๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ju.chantabunlert@mfa.mail.go.th