

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๙๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๘๗๘ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ กันยายน ๒๕๖๒) เกี่ยวกับเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้เสนอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๒ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัณ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (ติดต่อ), ๑๕๒๒ (กลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

กรม, องค์การอิสระ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๗๙



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๗๙ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

๒. สรุปผลการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน-มิถุนายน ๒๕๖๒)
ต่อที่ประชุมวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องความก้าวหน้าของ
ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและ
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูป
ประเทศ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๒ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้
ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์
ชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐเข้าร่วม จำนวน ๓๑๑ หน่วยงาน
รวมประมาณ ๑,๒๖๐ คน โดยสำนักงานฯ ได้ชี้แจงแนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ผ่านการจัดทำ
แผนระดับที่ ๓ และแผนงาน/โครงการของหน่วยงาน รวมทั้งได้ชี้แจงตอบข้อสอบถามในการดำเนินการที่
เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ได้ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยแบ่งผู้เข้าร่วมออกเป็น ๒๖ กลุ่มตามความ
เกี่ยวข้องกับประเด็นเป้าหมายของแผนแม่บทฯ และร่วมกันระดมสมองในการจัดทำแผนงาน/โครงการที่มี
ความสำคัญขึ้นใหม่เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายดังกล่าว และใช้เป็นแนวทางประกอบการจัดทำข้อเสนอ

/ขอรับจัด...

ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในอนาคตต่อไป อาทิ โครงการกิจกรรมพัฒนากระบวนการและกลไกการปราบปรามการทุจริต โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงาน ป.ป.ช. ร่วมกับ สำนักงาน ป.ป.ท. กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงาน ป.ป.ง.

๒.๑.๒ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
ประเด็นการบริการประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ได้ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ๓๕ หน่วยงาน อาทิ ยธ. ตศ. อว. พม. สธ. เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับเป้าหมายหลักในการยกระดับการดำเนินการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ รวมทั้งเพิ่มขีดสมรรถนะภาครัฐให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยได้นำแบบสำรวจระดับความพร้อมและวุฒิภาวะขององค์กรในการพัฒนาไปสู่รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government Maturity Domain and Area : MDA) ซึ่งพัฒนาโดยสำนักงาน ก.พ. ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการสำรวจครบถ้วนแล้ว จะมีข้อค้นพบที่สำคัญ คือ การพิจารณาสถานะรัฐบาลดิจิทัลของส่วนราชการของประเทศในภาพรวม และข้อเสนอแนวคิดแผนงาน/โครงการสำคัญ เพื่อขับเคลื่อนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒.๑ การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๒) ต่อวุฒิสภา สำนักงานฯ ได้รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๒) ต่อวุฒิสภาตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมาย เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีประเด็นอภิปรายที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงรูปแบบการรายงานและการติดตามผลให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น อาทิ เป้าหมาย ตัวชี้วัด และขอบเขตการดำเนินการของหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ (๒) การเร่งรัดกิจกรรมตามแผนการปฏิรูปประเทศที่สำคัญ และ (๓) ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพต่อการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง อาทิ การแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒.๒ การเตรียมการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมหารือ ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและ/หรือผู้แทนคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เพื่อหารือแนวทางการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศร่วมกันก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีประธานที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ (รองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นประกอบด้วย (๑) การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับแผน (๒) การระบุหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน (๓) การพิจารณาความเห็นของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ (๔) การพิจารณากิจกรรมภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศที่มีความทับซ้อนกันระหว่างด้าน (๕) การปรับ

เค้าโครงของแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เป็นเค้าโครงเดียวกัน (๖) การปรับตัดกิจกรรมที่เข้าข่าย เป็นภารกิจปกติ และ (๗) การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องการทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้ง หน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยสำนักงานฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาขอบหมายการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามขั้นตอนของกฎหมาย และคาดว่าจะการ ปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศจะดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงต้นปี ๒๕๖๓

๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้เปิดระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้หน่วยงานนำเข้าข้อมูลรายงานผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการหารือกับหน่วยงานเพื่อเชื่อมระบบ eMENSCR กับฐานข้อมูลอื่น ๆ ได้แก่ (๑) สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ในประเด็นการเชื่อมโยงงานวิจัยของ ประเทศ (๒) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในประเด็นการติดตามด้านสาธารณสุขของประเทศ และ (๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ระบบ ePLAN เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและ ความเป็นเอกภาพในการติดตามและประเมินผลร่วมกับหน่วยงานเจ้าของฐานข้อมูลต่าง ๆ

๒.๔ การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๔.๑ สำนักงานฯ ได้เริ่มดำเนินกิจกรรมประกวดภาพถ่ายสร้างสรรค์ เพื่อสร้างการตระหนักรู้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยได้จัดงานแถลงข่าวเปิดตัวกิจกรรมเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ ณ สำนักงานฯ ซึ่งมีคณะกรรมการตัดสินการประกวด นิสิตและนักศึกษา สื่อมวลชนและผู้สนใจ เข้าร่วมงาน โดยกิจกรรมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างการตระหนักรู้ถึงเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ผ่านภาพถ่าย และสร้างการมีส่วนร่วมผ่านการประกวดการถ่ายภาพ ซึ่งจะเปิดรับภาพถ่ายถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และประกาศผลรอบแรกในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ และประกาศผลรอบสุดท้าย ในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยภาพถ่ายที่ได้รับรางวัลชนะเลิศจะได้รับโล่เกียรติคุณซึ่งมีลายมือชื่อของ นายกรัฐมนตรี และรางวัลชมเชยรวม ๒๒ รางวัล ซึ่งจะได้รับเงินรางวัลและประกาศนียบัตรจาก สำนักงานฯ

๒.๔.๒ สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติร่วมกับภาคีระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมสยาม แอ็ท สยาม ดีไซน์ ซึ่งมีผู้เข้าร่วม จำนวนรวม ๘๐ คน จากหน่วยงาน ประกอบด้วย องค์กรสหประชาชาติ ธนาคารโลก ธนาคารเพื่อพัฒนาเอเชีย กองทุนการเงินระหว่างประเทศ หอการค้าต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ โดยผลจากการประชุมได้สร้างการรับรู้และความเข้าใจแก่ ภาคีระหว่างประเทศ ต่อสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของส่วน ราชการต่าง ๆ ของประเทศไทย นอกจากนี้ การดำเนินการในอนาคตอาจจัดให้มีการหารือร่วมกันกับภาคี ระหว่างประเทศเป็นประจำ เพื่อกระชับความสัมพันธ์และรายงานความก้าวหน้าในประเด็นต่าง ๆ เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายที่ได้ตั้งไว้

๒.๕ การดำเนินงานในระยะต่อไป

๒.๕.๑ การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ในวันจันทร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีเรื่องเพื่อพิจารณา ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ (๒) การมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบเป้าหมายของแผนแม่บท (๓) โครงสร้างรายงานประจำปียุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ และ (๔) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับต่าง ๆ และมีเรื่องเพื่อทราบ ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนปฏิรูปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๒) (๒) ความคืบหน้าการปรับปรุงแผนปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน (๓) ระเบียบว่าด้วยการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ (๔) การขับเคลื่อนและการสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๕.๒ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการบริการประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ ในการยกระดับการดำเนินการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ โดยสำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. จะจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสำรวจระดับความพร้อมและวุฒิภาวะขององค์กรในการพัฒนาไปสู่รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government Maturity Domain and Area : MDA) ร่วมกับกลุ่มเป้าหมายหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมปรีซ์พาลัส กรุงเทพมหานคร

๒.๕.๓ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามขั้นตอนของกฎหมาย และคาดว่าจะการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศจะดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงต้นปี ๒๕๖๓

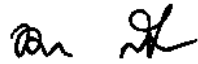
๒.๕.๔ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ จะเปิดระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform: eMENSCR) ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินงานในรอบไตรมาส ๔ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๒ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๒) โดยให้รายงานภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการรายไตรมาส และการรายงานผลสัมฤทธิ์รายปีต่อคณะรัฐมนตรี และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง การนำเข้าข้อมูลโครงการของปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ และการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ ของส่วนราชการต่าง ๆ ต่อไป

๓. ข้อเสนอส่วนราชการ

รับทราบความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ สิ้นเดือน
กันยายน ๒๕๖๒ ตามข้อ ๒.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

รับรองสำเนาถูกต้อง

๒/ ๐๓๖

(นายสมศักดิ์ วงษ์บุญงาม)

นักวิจัยนโยบายและแผนเชิงกลยุทธ์

๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๔๑๔๔

E-mail : wanchat@nesdc.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘)

ที่ นร.๑๑๑๒/ ๕๙๙๔

วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ตามความในพระราชบัญญัติการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ในการนี้ สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ สิ้นเดือน กันยายน ๒๕๖๒ และการดำเนินงานในระยะต่อไป ดังนี้

๑. ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐเข้าร่วม จำนวน ๓๑๑ หน่วยงาน รวมประมาณ ๑,๒๖๐ คน โดยสำนักงานฯ ได้ชี้แจงแนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ผ่านการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และ แผนงาน/โครงการของหน่วยงาน รวมทั้งได้ชี้แจงตอบข้อสอบถามในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ได้ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยแบ่งผู้เข้าร่วมออกเป็น ๒๖ กลุ่มตามความเกี่ยวข้องกับประเด็น เป้าหมายของแผนแม่บทฯ และร่วมกันระดมสมองในการจัดทำแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญขึ้นใหม่ เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายดังกล่าว และใช้เป็นแนวทางประกอบการจัดทำข้อเสนอขอรับจัดสรร งบประมาณเพื่อดำเนินการในอนาคตต่อไป อาทิ โครงการกิจกรรมพัฒนากระบวนการและกลไกการ ปรารบปรามการทุจริต โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงาน ป.ป.ช. ร่วมกับ สำนักงาน ป.ป.ท. กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงาน ป.ป.ง.

๑.๒ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการบริการ ประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ได้ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ๓๕ หน่วยงาน อาทิ ยธ. ศส. อว. พม. สธ. เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับเป้าหมายหลักในการยกระดับการ ดำเนินการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ รวมทั้งเพิ่มขีด สมรรถนะภาครัฐให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยได้นำแบบสำรวจระดับ ความพร้อมและวุฒิภาวะขององค์กรในการพัฒนาไปสู่รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government Maturity Domain and Area : MDA) ซึ่งพัฒนาโดยสำนักงาน ก.พ. ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการสำรวจครบถ้วนแล้ว จะมีข้อ ค้นพบที่สำคัญ คือ การพิจารณาสถานะรัฐบาลดิจิทัลของส่วนราชการของประเทศในภาพรวม และข้อเสนอ แนวคิดแผนงาน/โครงการสำคัญเพื่อขับเคลื่อนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล

๒. ความก้าวหน้า...

นร. 5241
เข้า 12.20
๒ ๓๑๖๒
ออก 4/10/62
๒ ๒๑ ๒๔

๒. ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๑ การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๒) ต่อวุฒิสภา สำนักงานฯ ได้รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๒) ต่อวุฒิสภาตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมาย เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีประเด็นอภิปรายที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงรูปแบบการรายงานและการติดตามผลให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น อาทิ เป้าหมาย ตัวชี้วัด และขอบเขตการดำเนินการของหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ (๒) การเร่งรัดกิจกรรมตามแผนการปฏิรูปประเทศที่สำคัญ และ (๓) ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพต่อการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง อาทิ การแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

๒.๒ การเตรียมการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมหารือประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและ/หรือผู้แทนคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เพื่อหารือแนวทางการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศร่วมกันก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีประธานที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ (รองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในประเด็น ประกอบด้วย (๑) การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับแผน (๒) การระบุหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน (๓) การพิจารณาความเห็นของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ (๔) การพิจารณากิจกรรมภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศที่มีความทับซ้อนกันระหว่างด้าน (๕) การปรับแก้โครงสร้างของแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เป็นเค้าโครงเดียวกัน (๖) การปรับตัดกิจกรรมที่เข้าข่ายเป็นภารกิจปกติ และ (๗) การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องการทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยสำนักงานฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามขั้นตอนของกฎหมาย และคาดว่า การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศจะดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงต้นปี ๒๕๖๓

๓. การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้เปิดระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้หน่วยงานนำเข้าข้อมูลรายงานผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการหารือกับหน่วยงานเพื่อเชื่อมระบบ eMENSCR กับฐานข้อมูลอื่น ๆ ได้แก่ (๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ในประเด็นการเชื่อมโยงงานวิจัยของประเทศ (๒) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในประเด็นการติดตามด้านสาธารณสุขของประเทศ และ (๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ระบบ ePLAN เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความเป็นเอกภาพในการติดตามและประเมินผลร่วมกับหน่วยงานเจ้าของฐานข้อมูลต่าง ๆ

๔. การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๔.๑ สำนักงานฯ ได้เริ่มดำเนินกิจกรรมประกวดภาพถ่ายสร้างสรรค์เพื่อสร้างการตระหนักรู้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยได้จัดงานแถลงข่าวเปิดตัวกิจกรรมเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ ณ สำนักงานฯ ซึ่งมีคณะกรรมการตัดสินการประกวด นิสิตและนักศึกษา สื่อมวลชนและผู้สนใจเข้าร่วมงาน โดยกิจกรรมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างการตระหนักรู้ถึงเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติผ่านภาพถ่าย และสร้างการมีส่วนร่วมผ่านการประกวดการถ่ายภาพ ซึ่งจะเปิดรับภาพถ่ายถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และประกาศผลรอบแรกในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ และประกาศผลรอบสุดท้ายในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยภาพถ่ายที่ได้รับรางวัลชนะเลิศจะได้รับโล่เกียรตินิยมซึ่งมีลายมือชื่อของฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และรางวัลชมเชยรวม ๒๒ รางวัล ซึ่งจะได้รับเงินรางวัลและประกาศนียบัตรจากสำนักงานฯ

๔.๒ สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติร่วมกับภาคีระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมสยาม แอท์ สยามดีไซน์ ซึ่งมีผู้เข้าร่วม จำนวน ๘๐ คน จากหน่วยงาน ประกอบด้วย องค์การสหประชาชาติ ธนาคารโลก ธนาคารเพื่อพัฒนาเอเชีย กองทุนการเงินระหว่างประเทศ หอการค้าต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ โดยผลจากการประชุมได้สร้างการรับรู้และความเข้าใจแก่ภาคีระหว่างประเทศต่อสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติซึ่งเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ ของประเทศไทย นอกจากนี้ การดำเนินการในอนาคตอาจจัดให้มีการหารือร่วมกันกับภาคีระหว่างประเทศเป็นประจำเพื่อกระชับความสัมพันธ์และรายงานความก้าวหน้าในประเด็นต่าง ๆ เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายที่ได้ตั้งไว้

๕. การดำเนินงานในระยะต่อไป

๕.๑ การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ในวันจันทร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีเรื่องเพื่อพิจารณา ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ (๒) การมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบเป้าหมายของแผนแม่บท (๓) โครงสร้างรายงานประจำปียุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ และ (๔) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับต่าง ๆ และมีเรื่องเพื่อทราบ ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนปฏิรูปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๒) (๒) ความคืบหน้าการปรับปรุงแผนปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน (๓) ระเบียบว่าด้วยการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ (๔) การขับเคลื่อนและการสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ

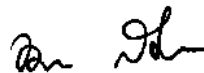
๕.๒ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการบริการประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ ในการยกระดับการดำเนินการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ โดยสำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. จะจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสำรวจระดับความพร้อมและวุฒิภาวะขององค์กรในการพัฒนาไปสู่รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government Maturity Domain and Area : MDA) ร่วมกับกลุ่มเป้าหมายหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมปรีซ์พาเลซ กรุงเทพมหานคร

๕.๓ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามขั้นตอนของกฎหมาย และคาดว่าจะการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศจะดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงต้นปี ๒๕๖๓

๕.๔ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ จะเปิดระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform: eMENS CR) ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินงานในรอบไตรมาส ๔ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๒ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๒) โดยให้รายงานภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการ รายงานความคืบหน้าการดำเนินการรายไตรมาส และการรายงานผลสัมฤทธิ์รายปีต่อคณะรัฐมนตรี และ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง การนำเข้าข้อมูลโครงการของปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ และการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ ของส่วนราชการต่าง ๆ ต่อไป

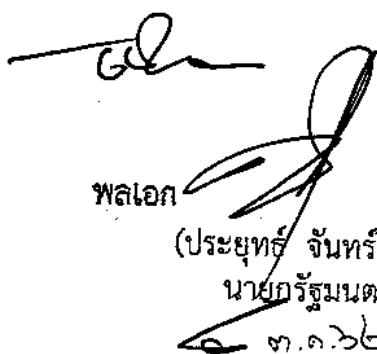
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรี รับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ



พลเอก
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
๓.๑.๖๖

รับรองสำเนาถูกต้อง
๒๑ - ๐๓๖
(นายสมณเฑียร วรวิบูลย์)
ที่ไว้เฉพาะเห็นชอบและมอบให้ลงนาม
๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรดพิจารณา...



สถ.

๓ ๓.๑.๖๖

เอกสารประกอบการรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒

ผลการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน-มิถุนายน ๒๕๖๒) ต่อที่ประชุมวุฒิสภา

สรุปผลการอภิปราย

สมาชิกวุฒิสภาได้ร่วมอภิปรายจำนวน ๒๐ คน โดยสามารถสรุปได้เป็น ๓ ประเด็น ได้แก่

๑. รูปแบบการรายงานและการติดตามผล

๑.๑ ควรเพิ่มเติมให้เห็นความชัดเจนทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เป้าหมาย ตัวชี้วัด เพื่อให้สามารถประเมินผลในแต่ละรอบไตรมาสได้ รวมทั้งสามารถนำข้อมูลมาประมวลผลความคืบหน้าในการดำเนินการได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น และควรพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนการปฏิรูปประเทศในระยะครึ่งแผนด้วย

๑.๒ ควรมีการแบ่งขอบเขตการดำเนินงานในประเด็น/กิจกรรมของหน่วยงานต่าง ๆ ให้ชัดเจน และควรรายงานความคืบหน้าในขอบเขตงานของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. การเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ

๒.๑ ด้านการเมือง อยู่ระหว่างดำเนินการทั้งสิ้น ทั้งที่ด้านการเมืองเป็นเรื่องที่สำคัญและส่งผลกระทบต่อการปฏิรูปด้านอื่น ๆ ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมาถึงต้องการให้รัฐบาลเป็นผู้นำในการรณรงค์การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมด้วย

๒.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการโดยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม อาทิ ประสิทธิภาพการแบบอิเล็กทรอนิกส์ ประเด็นการจัดซื้อจัดจ้าง โปร่งใส ตรวจสอบ ซึ่งสถานะตอนนี้ในรายงานบอกว่าอยู่ระหว่างดำเนินการเห็นควรเร่งรัดการดำเนินการ และการบริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว ตอบโจทย์ชีวิตประชาชน ซึ่งเป็นเรื่องที่ประชาชนสามารถรับรู้ผลได้มากที่สุด แผนงานที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการเลขหมายแจ้งเหตุฉุกเฉินให้เหลือเพียงหมายเลขเดียวที่ได้ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ กสทช. ดำเนินการ ซึ่งควรมีการรายงานถึงปัญหาและอุปสรรคให้ชัดเจน เพื่อเร่งดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จต่อไป

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม เรื่องพระราชบัญญัติการให้บริการด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ได้รายงานว่ามีความคืบหน้าแล้ว นั้น มีความคืบหน้าอย่างไร และในประเด็นย่อยที่ ๘.๒ และ ๘.๓ ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม เกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพ ยังไม่มีการแบ่งภาระงาน ความรับผิดชอบ ต่อไปจะมีการแก้ไขปัญหายังไร

๒.๔ ด้านเศรษฐกิจ เรื่องธนาคารที่ดิน ในประเด็นที่ ๘ การสร้างความมั่นคงด้านที่ดินให้กับประชาชน ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างมากแก่ประชาชน ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๒.๕ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด กิจกรรมที่ ๓ ศึกษาแนวทางการแบ่งเขตแดนทางทะเลรายจังหวัดทั้งในระดับภาพรวมและระดับพื้นที่ และกิจกรรมที่ ๔ จัดทำร่างแผนที่การแบ่งเขตแดนทางทะเลทั้ง ๒๓ จังหวัด ตามหลักการทางวิชาการ เนื่องจากหากเกิดภัยพิบัติในพื้นที่จังหวัดใด จังหวัดนั้นจะสามารถดำเนินการจัดการเตือนภัยในกรณีฉุกเฉิน และดำเนินการป้องกันได้ทันทั่วทั้ง

๒.๖ ด้านสาธารณสุข การปรับบทบาทโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขและระบบบริหารสถานบริการของกระทรวงสาธารณสุข และการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ ปัจจุบันด้านนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขยังไม่เป็นเอกภาพ และยังแยกส่วนกันอยู่ ซึ่งหากจะทำการปฏิรูประบบสาธารณสุขของไทยให้สัมฤทธิ์ผล ควรมีการสร้างเอกภาพที่ชัดเจน และกระจายอำนาจ โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องปรับบทบาทของกระทรวงเพื่อเป็นหน่วยงานนโยบาย และฝ่ายบริหารมีการตัดสินใจที่เด็ดขาด หากทำเช่นนี้ได้ จะทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และประเทศไทยมีระบบสุขภาพที่เดินหน้าได้อย่างยั่งยืน และประเด็นบริการแพทย์ฉุกเฉิน ระบบ Universal Coverage for Emergency Patients : UCEP ที่ยังเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ไม่ชัดเจน ไม่สามารถเข้าถึงปัญหาและอุปสรรคได้อย่างชัดเจนอาจจะเกิดจากเจ้าหน้าที่ หรือประชาชนที่ยังไม่เข้าใจ จึงเห็นควรให้สร้างความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้บริการได้อย่างเต็มรูปแบบและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๗ ด้านสังคม แผนการเสริมสร้างศักยภาพผู้สูงอายุในการทำงานขยายอายุเกษียณราชการจาก ๖๐ ปี เป็น ๖๓ ปี (โดยใช้เวลา ๖ ปี คือ ๒ ปี ขยาย ๑ ปี) ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๕ โดยมีสำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของตำแหน่งที่จะมีการขยายอายุเกษียณ รวมทั้งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. เพื่อให้มีกลไกการบูรณาการในพื้นที่เกิดการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ ร่วมรับประโยชน์ เพื่อการพัฒนาในพื้นที่ ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง และสนับสนุนกฎหมายการส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์และกฎหมายยุติธรรมชุมชน และประมวลกฎหมายระเบียบต่าง ๆ ควรดำเนินการร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและนิติบัญญัติ

๒.๘ ด้านพลังงาน ได้แก่ (๑) ศูนย์สารสนเทศด้านพลังงานปัจจุบันไม่ได้รับการเชื่อถือเนื่องจากอยู่ภายใต้กระทรวงจึงจำเป็นต้องสร้างความเข้าใจกับประชาชน โดยควรมาจากหน่วยงานที่เป็นกลาง หรือบุคคลที่สามมาเป็นส่วนช่วย (๒) การโอนย้าย ๓ การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง) ซึ่งมีแนวคิดมานาน แต่ไม่สามารถไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมได้จริง จึงทำให้เกิดการใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อน หากสามารถทำงานร่วมกันได้จะลดค่าใช้จ่ายของประเทศได้จำนวนมาก (๓) การจัดการก๊าซธรรมชาติไม่ให้เกิดการหยุดชะงัก พื้นที่ทับซ้อนระหว่างไทย-กัมพูชา ควรมีการดำเนินการ เช่น กรณีตัวอย่างไทย-มาเลเซีย เพื่อลดการนำเข้า LNG จากต่างประเทศ และ (๔) การนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า ปัจจุบันได้รับการร้องเรียนว่าซับซ้อน และผู้รับผิดชอบไม่ชัดเจน แต่ไม่มีการดำเนินการที่คืบหน้า และขยะไม่จำเป็นต้องเป็นโรงไฟฟ้าเสมอควรที่จะสามารถนำไปทำประโยชน์อย่างอื่นนอกจากไฟฟ้าอย่างเดียว และจัดเป็นศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว

๒.๙ ด้านการศึกษา พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งมีกำหนดแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ แต่ยังไม่มีความคืบหน้าการดำเนินการ จึงเห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากครู บุคลากรทางการศึกษา และประชาชน เพื่อขับเคลื่อนร่วมกัน นำไปสู่นโยบายของรัฐบาลและนวัตกรรม ๔.๐ ด้วย รวมทั้งควรติดตามผลความคืบหน้าการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยคาดหวังว่ากฎหมายฉบับนี้จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำของประเทศ

๓. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๓.๑ เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อกำกับติดตามการดำเนินงานภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป และเห็นควรให้ความสำคัญกับการปฏิรูปประเทศในเรื่องของ ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๒๕๗ ยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาล ที่ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าว โดยอาจจะพิจารณาเพิ่มเป็นแผนการปฏิรูปประเทศด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ หรือเพิ่มเป็นประเด็นปฏิรูปในแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

๓.๒ เห็นควรเร่งการประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ในทุกภาคส่วนผ่านช่องทางต่าง ๆ และเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และภาคประชาสังคม ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงความสำคัญของการปฏิรูป โดยสื่อสารให้เห็นภาพว่าการปฏิรูปเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันอย่างไร และจะเข้ามามีส่วนร่วมได้ด้วยวิธีอะไร รวมทั้งควรสร้างการประชาสัมพันธ์ตามบริบทของกลุ่มคนต่าง ๆ ในสังคมด้วย

๓.๓ ในการดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศมิใช่เพียงหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเท่านั้น แต่เป็นหน้าที่ของทุกภาคส่วนต้องร่วมมือกัน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ซึ่งจะทำให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประสบความสำเร็จได้

สรุปประเด็นอภิปรายเบื้องต้นของวุฒิสภา

๑. พ.ต.ต. ยงยุทธ สารสมบัติ สรุปประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานยังคงมุ่งเน้นเชิงพรรณนามากกว่าเชิงปริมาณ และมีลักษณะทับซ้อนหรือเหลื่อมล้ำกันระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศบางด้าน รวมทั้งไม่มีการรายงานลึกถึงในระดับกิจกรรม แต่เป็นการรายงานระดับแผนงาน โดยรัฐธรรมนูญฯ ตามมาตรา ๒๕๙ ระบุว่ากำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฯ รวมทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลาห้าปี จึงควรมีการพิจารณาผลสัมฤทธิ์ และเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๕๗ และเรื่องพิจารณาประเมินแผนการปฏิรูปในระยะครึ่งแผนด้วย

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการโดยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม อาทิ ประวัติข้าราชการแบบอิเล็กทรอนิกส์ และประเด็นการจัดซื้อจัดจ้าง โปร่งใส ตรวจสอบได้มี ๒ กลยุทธ์ ๔ แผนงาน ซึ่งสถานะตอนนี้ในรายงานบอกว่าอยู่ระหว่างดำเนินการ

๓) ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเรื่องความไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของกรรมการในบางประเด็น อาทิ เรื่องผังเมืองไปอยู่ในกรรมการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเรื่องผังเมืองควรจะอยู่ในกรรมการด้านบริหารราชการแผ่นดิน

๒. นพ.อำพล จินดาวัฒนะ เสนอว่าการรายงานมีการปรับปรุงที่ดีขึ้น รวมทั้งมีผู้แทนจากคณะรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเทวัญ ลิปตพัลลภ) และประธานกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านหรือผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงด้วย แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลและฝ่ายนิติบัญญัติได้ร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศอย่างจริงจัง โดยมีประเด็นอภิปรายสรุปได้ดังนี้

๑) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินงานแผนการเสริมสร้างศักยภาพผู้สูงอายุในการทำงาน ขยายอายุเกษียณราชการจาก ๖๐ ปี เป็น ๖๓ ปี (โดยใช้เวลา ๖ ปี คือ ๒ ปี ขยาย ๑ ปี) ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๕ โดยมีสำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของตำแหน่งที่จะมีการขยายอายุเกษียณ รวมทั้ง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. เพื่อให้มีกลไกการบูรณาการในพื้นที่เกิดการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ ร่วมรับประโยชน์ เพื่อการพัฒนาในพื้นที่ ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง และสนับสนุนกฎหมายการส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์และกฎหมายยุติธรรมชุมชน และประมวลกฎหมาย ระเบียบต่างๆ ควรดำเนินการร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและนิติบัญญัติ

๒) ขอเสนอแนะเพิ่มเติมให้ทบทวนการตั้งหน่วยงานใหม่ ยุบ หรือยกเลิกหน่วยงานเท่าที่จำเป็นตามบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป

๓. นายเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สรุประเด็นอภิปรายว่า การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษานั้น จะส่งผลต่อการปฏิรูปประเทศด้านอื่น ๆ ด้วย แต่ปัจจุบันคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาดำเนินการได้สิ้นสุดลงไปแล้ว จึงเห็นควรที่ต้องมีการตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อกำกับติดตามการดำเนินงานภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป

๔. นายวันชัย สอนศิริ เสนอว่าการรายงานทำให้เข้าใจการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศมากขึ้น ทั้งที่ดำเนินการแล้ว ระหว่างดำเนินการ และจะดำเนินการในระยะต่อไป ทำให้วุฒิสภาสภานิติบัญญัติสามารถติดตาม เปรียบเทียบได้ถูกต้องยิ่งขึ้นโดยสรุประเด็นอภิปรายได้ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผล ในเรื่องที่ได้ดำเนินการไปแล้ว อาทิ หน่วยงานอาสาประจำสถานีตำรวจ พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ ขอให้นำเสนอผลการดำเนินงานที่เห็นผลเป็นรูปธรรม ในการรายงานครั้งต่อไป

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินงาน ประเด็นการปฏิรูปการเมืองไม่มีความคืบหน้าอยู่ระหว่างดำเนินการ ทั้งสิ้น ทั้งที่เรื่องการปฏิรูปการเมืองเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด เมื่อเรื่องนี้สำเร็จการปฏิรูปด้านอื่น ๆ จะตามมา ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมาถึงต้องการให้รัฐบาลเป็นผู้นำในการรณรงค์การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓) ขอเสนอแนะเพิ่มเติม เรื่องการประชาสัมพันธ์สิ่งที่รัฐบาลทำให้ประชาชนได้รับรู้ ถ้ามีการประชาสัมพันธ์ที่ดีจะเป็นผลงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านด้วย คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชนฯ ควรมีส่วนร่วมในการประชาสัมพันธ์เรื่องนี้ และกำกับดูแลในเรื่องข่าวปลอม Fake News

๕. นายตวง อันทะไชย สรุประเด็นอภิปรายว่า ควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา อาทิ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งมีกำหนดแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ แต่ยังไม่มีความคืบหน้าการดำเนินการ จึงเห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากครู บุคลากรทางการศึกษา และประชาชน เพื่อขับเคลื่อนร่วมกัน นำไปสู่นโยบายของรัฐบาลและนวัตกรรม ๔.๐ ด้วย รวมทั้งควรติดตามผลความคืบหน้าการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยคาดหวังว่ากฎหมายฉบับนี้จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำของประเทศ

๖. นายอนุศักดิ์ คงมาลัย สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผล ควรมีโครงสร้างการนำเสนอที่ชัดเจน โดยในแต่ละประเด็น/กิจกรรมของแผนปฏิรูปนั้นมีการรายงานถึงหน่วยงานผู้ดำเนินการ แต่เป็นการรายงานในภาพรวม ควรมีการแบ่งขอบเขตการดำเนินงานในแต่ละประเด็น/กิจกรรมของหน่วยงานต่าง ๆ ให้ชัดเจน และควรรายงานความก้าวหน้าในขอบเขตงานของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย และในการรายงานความก้าวหน้าในอีก ๓ เดือนข้างหน้า ต้องการให้รายงานเป้าหมายในเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณมากขึ้น

๒) ขอเสนอแนะเพิ่มเติม เกี่ยวกับปัจจัยของความสำเร็จในการปฏิรูปนั้น คือ การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน ควรเร่งการสื่อสาร/ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนได้ทราบถึงความสำคัญของการปฏิรูป ทำแล้วจะได้อะไร โดยสื่อสารให้เห็นภาพว่าการปฏิรูปเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันอย่างไร และจะเข้ามามีส่วนร่วมได้ด้วยวิธีอะไร หรือเมื่อเวลาใด รวมทั้งควรแบ่งการประชาสัมพันธ์ตามบริบทของกลุ่มคนต่าง ๆ ในสังคมด้วย

๗. นายทวิวงษ์ จุลมนตรี สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผล ในส่วนที่เกี่ยวกับประเด็นด้านสาธารณสุข ที่ผ่านมามีปัญหาหรืออุปสรรคหรือไม่ เนื่องจากการรายงานส่วนใหญ่สถานะจะอยู่ระหว่างการดำเนินงาน ซึ่งไม่สามารถทราบถึงปัญหาหรืออุปสรรคที่ผ่านมาได้ จึงไม่สามารถสร้างความชัดเจนให้แก่กรรมการที่เกี่ยวข้องได้ ตัวอย่างเช่น ระบบบริการปฐมภูมิเป็นผลงานที่ชัดเจนของรัฐบาล ในการรายงานความคืบหน้าเมื่อ ๓ เดือนที่แล้ว มีจำนวนสถานบริการ ๕๐ แห่งทั่วประเทศ แต่ในสถานะตอนนี้ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่ามีสถานบริการเพิ่มขึ้นอีกกี่แห่ง และจะสามารถเพิ่มขึ้นได้ตามที่กำหนดได้เมื่อไหร่ รวมไปถึงไม่สามารถทราบถึงปัญหาอุปสรรคอะไรบ้างที่รายงานไปแล้ว ส่งผลให้ไม่สามารถประสานและดำเนินการกับกรรมการที่สามารถให้เสนอแนะและเร่งรัดการดำเนินการได้เลย

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประเด็นบริการแพทย์ฉุกเฉิน ระบบ Universal Coverage for Emergency Patients : UCEP ที่ยังเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ไม่ชัดเจน ไม่สามารถเข้าถึงปัญหาและอุปสรรคได้อย่างชัดเจนอาจจะเกิดจากเจ้าหน้าที่ หรือประชาชนที่ยังไม่เข้าใจ จึงเห็นควรต้องสร้างความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้บริการได้อย่างเต็มรูปแบบและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๘. พล.อ. เลิศรัตน์ รัตนวานิช สรุประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรให้ความสำคัญกับประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น โดยจากประเด็นปฏิรูป ๖ เรื่อง ๒๔ กลยุทธ์ และ ๕๖ แผนงานของแผนการปฏิรูปประเทศดังกล่าว มีการกล่าวถึงการปฏิรูปการปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงใน เรื่องที่ ๓ โครงสร้างภาครัฐกะทัดรัดปรับตัวได้เร็วและระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนาขีดความสามารถในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย ๒ แผนงาน เท่านั้น อีกทั้งขาดเนื้อหาเกี่ยวกับการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับชีวิตประชาชน จึงเสนอแนะให้คณะกรรมการด้านการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาให้ความสำคัญกับประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น

๙. พล.อ.ต. เฉลิมชัย เครืองาม สรุประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมการให้ความสำคัญกับการปฏิรูปประเทศในเรื่องของ ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (มาตรา ๒๕๗) ยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาล ที่ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าว โดยอาจจะพิจารณาเพิ่มเป็นแผนการปฏิรูปประเทศด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ หรือเพิ่มเป็นประเด็นปฏิรูปในแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

๑๐. พล.อ. สกนธ์ สัจจานิตย์ สรุประเด็นอภิปรายว่า เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ซึ่งเห็นว่าพลังงานเป็นปัจจัยในการผลิตทุกอย่างภายในประเทศ ซึ่งประเด็นปฏิรูปที่ควรให้ความสำคัญในการเร่งรัด อาทิ (๑) ศูนย์สารสนเทศปัจจุบันไม่ได้รับการเชื่อถือเนื่องจากอยู่ภายใต้กระทรวงการสร้างศูนย์สารสนเทศจำเป็นในการสร้างความเข้าใจกับประชาชน โดยควรมาจากหน่วยงานที่เป็นกลางหรือ บุคคลที่ ๓ มาเป็นส่วนช่วย (๒) การโอนย้าย ๓ การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง) ซึ่งมีแนวคิดมานาน แต่ไม่สามารถไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมได้จริง จึงทำให้เกิดการใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อน หากสามารถทำงานร่วมกันได้จะลดค่าใช้จ่ายของประเทศได้จำนวนมาก (๓) การจัดการก๊าซธรรมชาติไม่ให้เกิดการหยุดชะงักพื้นที่ทับซ้อนระหว่างไทย-กัมพูชา ควรมีการดำเนินการ เช่น กรณีตัวอย่างไทย-มาเลเซีย เพื่อลดการนำเข้า LNG จากต่างประเทศ และ (๔) การนำขยะมูลฝอยไปเป็น

เชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า ปัจจุบันได้รับการร้องเรียนว่าซับซ้อน และผู้รับผิดชอบไม่ชัดเจน แต่ไม่มีการดำเนินการที่คืบหน้า และขยะไม่จำเป็นต้องเป็นโรงไฟฟ้าเสมอควรที่จะสามารถนำไปทำประโยชน์อย่างอื่น นอกจากไฟฟ้าอย่างเดียว และจัดเป็นศูนย์บริการจุดเดียว

๑๑. พล.ร.อ. พัลลภ คมิกานนท์ สรุปประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผลยังขาดข้อมูลสำคัญ คือ ข้อมูลเป้าหมาย และข้อมูลตัวชี้วัด จึงเสนอแนะให้เพิ่มช่องตารางเป้าหมาย และตัวชี้วัด เพื่อที่จะสามารถนำข้อมูลมาประมวลผลความคืบหน้า ในการดำเนินการได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น (ในรูปแบบของร้อยละ) ตัวชี้วัด เสนอแนะให้เพิ่มตัวชี้วัดเชิงคุณภาพที่เป็นมาตรฐานบังคับไว้ในแผนปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องด้วยได้หรือไม่ และควรเพิ่มสารบัญในเอกสารการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในครั้งต่อไปด้วย

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายจังหวัด กิจกรรมที่ ๓ ศึกษาแนวทางการแบ่งเขตแดนทางทะเลรายจังหวัดทั้งในระดับภาพรวมและระดับพื้นที่ และกิจกรรมที่ ๔ จัดทำร่างแผนที่การแบ่งเขตแดนทางทะเลทั้ง ๒๓ จังหวัด ตามหลักการทางวิชาการ เนื่องจากหากเกิดภัยพิบัติในพื้นที่จังหวัดใด จังหวัดนั้นจะสามารถดำเนินการจัดการเตือนภัยในกรณีฉุกเฉิน และดำเนินการป้องกันได้ทัน่วงที

๑๒. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ สรุปประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ในประเด็นสำคัญ อาทิ พระราชบัญญัติการให้บริการด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้รายงานว่ามีความคืบหน้าแล้ว นั้น มีความคืบหน้าอย่างไร และในประเด็นย่อยที่ ๘.๒ และ ๘.๓ ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม เกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพ ยังไม่มีการแบ่งภาระงานกัน ต่อไปจะมีการแก้ไขปัญหอย่างไร

๒) ขอเสนอแนะเพิ่มเติมในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล ความก้าวหน้าผ่านระบบ eMENSCR ยังขาดในส่วนของการประมวลผลผ่านระบบ eMENSCR อยากทราบว่า สศช. จะมีแนวทางในการรายงาน ครั้งต่อไปอย่างไร และหน่วยงานที่ถูกระบุเป็นหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ แต่ยังไม่มีการรายงานความคืบหน้า จะมีการกำกับติดตามอย่างไร ซึ่งมีเห็นว่าปัจจุบัน ข้าราชการ ยังขาดการรับรู้ในเรื่องของการปฏิรูปประเทศ ควรให้หัวหน้าส่วนราชการ ไม่ว่าจะเป็น รัฐมนตรี หรือ ปลัดกระทรวง มีการสั่งการลงไป ในหน่วยงานเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ

๓) ขอสอบถามความคืบหน้าในการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่ไม่ครบองค์ประกอบเพิ่มเติม

๑๓. นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ สรุปประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลที่มีการเร่งรัดหลายด้าน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน ให้แก่ระบบเศรษฐกิจให้ดำเนินการได้อย่างสะดวกรวดเร็ว โดยหลายสายมีการก่อสร้างเกือบแล้วเสร็จ แต่หลายสายมีปัญหาเรื่องการเวนคืนที่ดิน เนื่องจากจ่ายล่าช้า ส่งผลให้ประชาชนเดือดร้อน เนื่องจากไม่สามารถนำเงินที่ได้รับจากการเวนคืน ไปมัดจำที่ทำกินใหม่ได้ จึงวอนขอให้รัฐบาลช่วยเร่งรัดผลักดันเงินเวนคืนที่ดินสู่มือประชาชนด้วย อีกทั้งโครงการทางหลวงหมายเลข ๘๑ นั้น การก่อสร้างมีความล่าช้า และไม่มี ความคืบหน้าจึงขอให้ช่วยเร่งรัด เพื่อประโยชน์แก่ทุกภาคส่วน

๑๔. ศาสตราจารย์ นิสดาร์ก เวชยานนท์ สรุปประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผลควรมีรายละเอียดเพิ่มเติมว่ากิจกรรมที่ดำเนินการล่าช้ากว่าแผนการปฏิรูปประเทศ เช่น แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ล่าช้าส่วนไหน และมีอุปสรรคอย่างไร หรือในแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ที่ระบุว่ามีการปรับปรุงแผนฯ มีการปรับอย่างไร และเสนอให้สรุปข้อมูลเป็นเชิงสถิติ การสรุปปัญหาอุปสรรค เงื่อนไข ข้อจำกัดต่าง ๆ ควรเพิ่มเติม เพื่อจะได้กำกับการติดตามต่อไป

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารราชการแผ่นดิน ในประเด็นสำคัญ อาทิ การบริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว ตอบโจทย์ชีวิตประชาชน ซึ่งมองว่าเป็นเรื่องที่ยาก ประชาชนจับต้องได้มากที่สุด แผนที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการเลขหมาย และเหตุฉุกเฉินที่ได้ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ กสทช. ดำเนินการ ในรายงานความคืบหน้า ระบุว่าได้ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อกลับไปเทียบเคียงกับแผนการปฏิรูปประเทศ การดำเนินการเลขหมาย กำหนดว่าจะดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ และมี ๙ กิจกรรมย่อย แต่ว่าในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ จะต้องดำเนินการแล้วเสร็จ ๓ กิจกรรม เช่น (๑) การผลักดันให้เกิดกฎหมาย (๒) การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดนโยบาย (๓) กำหนดแผนแม่บท อย่างไรก็ตามว่า ๓ กิจกรรมเกินระยะเวลา (เดือนมิถุนายน ๒๕๖๒) แล้ว ๓ กิจกรรม ทำเสร็จแล้วหรือยัง ซึ่งในรายงานฉบับนี้ ไม่ได้ใส่รายละเอียดให้ทราบ ส่วนนี้ถ้าจะติดตามความคืบหน้า อยากให้เพิ่มเติมข้อมูลไว้ด้วย

๑๕. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ สรุปประเด็นอภิปรายว่า เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประเด็นการปฏิรูปที่ ๑ : ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพซึ่งมีใจความสำคัญคือการปรับบทบาทโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขและระบบบริหารสถานบริการของกระทรวงสาธารณสุข และการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งปัจจุบันด้านนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขยังไม่เป็นเอกภาพ และยังแยกส่วนกันอยู่ ซึ่งหากจะทำการปฏิรูประบบสาธารณสุขของไทยให้สัมฤทธิ์ผล ควรมีการสร้างเอกภาพที่ชัดเจน และกระจายอำนาจออกเป็น ๑๒ พื้นที่รวมพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ หากจะสามารถทำ ๒ ประเด็นนี้ได้ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องปรับบทบาทของกระทรวงเพื่อเป็นหน่วยงานนโยบาย และฝ่ายบริหารมีการตัดสินใจที่เด็ดขาด หากทำเช่นนี้ได้ จะทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และประเทศไทยมีระบบสุขภาพที่เดินหน้าได้อย่างยั่งยืน

๑๖. นายพิศาล มาณวพัฒน์ สรุปประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผลขอให้อธิบายความคืบหน้าตามแผนการปฏิรูปประเทศให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้นในการรายงานครั้งต่อไป

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารราชการแผ่นดิน ในประเด็นสำคัญ อาทิ กลยุทธ์ที่ ๒ ลดขนาดกำลังคน และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ ที่มีผลผูกพันงบประมาณระยะยาวในแผนงานที่ ๒ ไม่สามารถระบุความคืบหน้าที่ชัดเจนได้ ในประเด็นการลดจำนวนกำลังภาครัฐร้อยละ ๑๐ ภายใน ๕ ปี และข้อเสนอแนวทางในการลดกำลังคน คือ หน่วยงานที่ต้องการเพิ่มกำลังคน ก็ต้องสามารถยุบหรือลดกำลังคนในหน่วยงานของตนได้ และให้มีการสร้างแรงจูงใจสำหรับผู้บริหารที่สามารถยุบหรือลดกำลังคนได้ ควรจะได้รับงบประมาณเพิ่มเพื่อไปลงทุนในเรื่องเทคโนโลยีในการพัฒนาตามภารกิจงานของหน่วยงาน และกลยุทธ์ที่ ๔ สร้างผู้นำให้เป็นตัวอย่าง ควรหาแนวทางในการพัฒนาผู้บริหารระดับสูงให้มีฝีมือในการบริหารองค์กรให้มีขนาดเล็กลง มีประสิทธิภาพ สามารถบริการประชาชนได้อย่างแท้จริง

๑๗. นายถวิล เปลี่ยนศรี สรุปประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นปฏิรูปสำคัญที่ประชาชนได้รับประโยชน์ในวงกว้าง และเห็นผลเป็นรูปธรรม อาทิ กิจกรรม ๑๙๑ เบอร์เดียวครบครัน ซึ่งหากยังไม่ประสบผลสำเร็จ ควรมีการรายงานถึงปัญหาและอุปสรรคให้ชัดเจน เพื่อเร่งดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จต่อไป

๒) ขอเสนอแนะเพิ่มเติมว่าการดำเนินการขับเคลื่อนแผนปฏิรูปนั้น มิใช่หน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ แต่เป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ หากไม่สามารถปฏิรูปด้านนี้ได้สำเร็จ จะทำให้การขับเคลื่อนในด้านอื่น ๆ มีปัญหาและอุปสรรคได้

๑๘. นายจรินทร์ จักกะพาก สรุปประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรายงานแผนปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๒ ด้าน และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ ได้ระบุไว้ว่าหากมีการกำหนดกิจกรรมหรือประเด็นที่มีความชัดเจนและเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ ให้สามารถเห็นถึงการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเป็นรูปธรรม จะทำให้สามารถติดตามความก้าวหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากสมาชิกวุฒิสภาได้มีบทบาทเพิ่มเติมในส่วนของการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศจากกรมต่าง ๆ ส่วนราชการ รวมถึงประชาชน หากสามารถติดตามให้กิจกรรมมีความชัดเจนมากขึ้น ก็จะส่งผลให้เกิดเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑๙. นายชยุต สิบตระกูล สรุปประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจที่ให้ความสำคัญกับ ประเด็น ธนาการที่ดินในแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประเด็นที่ ๘ การสร้างความมั่นคงด้านที่ดินให้กับประชาชน ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างมากแก่ประชาชน ขอให้มีการดำเนินการในประเด็นนี้อย่างต่อเนื่อง

๒๐. นายอน กาจระโทก สรุปประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมประเด็นการลดขนาดกำลังคนและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ ซึ่งมีปัญหากระทบถึงเรื่องครู เนื่องจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ว่าโรงเรียนที่มีนักเรียนต่ำกว่า ๑๒๐ คน จะไม่จัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการของผู้บริหารโรงเรียนและครูคืนให้โรงเรียน ซึ่งประเด็นนี้ถ้าบริหารจัดการไม่ดีจะมีผลกระทบอย่างมากต่อการจัดการศึกษา จึงขอให้คำนึงถึงประเด็นนี้ให้รอบคอบ
