

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑ ๕๘ ๗๐



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การใช้เงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๓๘๐ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สรุบบแผนการขยายการดำเนินงานของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม  
แห่งประเทศไทย

๓. มติที่ประชุมคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒  
เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

ด้วยคณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (คณะกรรมการกองทุนฯ) ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้ให้ความเห็นชอบจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (กองทุนฯ) เพื่อการพัฒนาให้แก่ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ประกอบกับพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ (พ.ร.บ. กองทุนฯ) กำหนดให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการกองทุนฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แก่ ธพว. ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ เรื่อง การใช้เงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการแนวทางการยกระดับความสามารถของ ธพว. เพื่อให้บริการและส่งเสริมพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ชุมชน โดยหากจะเสนอขอรับการเพิ่มทุน ให้ ธพว. เสนอขอจากกองทุนฯ เป็นลำดับแรก

๑.๒ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้ใช้เงินกองทุนฯ เพื่อการพัฒนาให้แก่ ธพว. และขอให้กองทุนฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดย ธพว. ได้จัดทำแผนการขยายการดำเนินงานในรอบวงเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท และเสนอให้คณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณา ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

/ ๒. เหตุผล ...

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ กำหนดว่า หากกระทรวงการคลังเห็นสมควร ใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุน และเมื่อคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรแล้ว ให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น ของคณะกรรมการกองทุนฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ กำหนดว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น แต่มิได้เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจตาม พ.ร.บ. กองทุนฯ ใช้เงินจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุน ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องเสนอ เรื่อง การใช้เงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อการ เพิ่มทุนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่อง ดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือ ให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

### ๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๘ เงินของกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๑๗

...

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีเหตุต้องเพิ่มทุนของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงิน ที่จะจัดสรรจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กระทรวงการคลัง เสนอความเห็นของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

การพิจารณาของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่มีความจำเป็นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงิน ที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นแต่มิได้เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามพระราชบัญญัตินี้ใช้เงินจากกองทุน เพื่อการเพิ่มทุน ทั้งนี้ ให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แก่สถาบันการเงิน เฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๙ แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการ ดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยอาจกำหนดเป็นงวดเวลาตามความ เหมาะสมได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนด้วย

มาตรา ๒๑ การเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในเรื่องดังกล่าวด้วย

#### ๔. สารสำคัญ

๔.๑ ธพว. ได้เสนอแผนในการขอรับเงินเพิ่มทุนเพื่อรองรับการขยายการดำเนินงานและขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

##### ๔.๑.๑ เหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์

เพื่อใช้ในการประกอบธุรกิจอันเป็นการพัฒนา ส่งเสริม ช่วยเหลือ และสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงาน การขยาย หรือการปรับปรุง SMEs ซึ่งสอดคล้องกับพันธกิจของ ธพว. และตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ ในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และในด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม อีกทั้ง ผู้ประกอบการรายย่อยที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินเชิงพาณิชย์มีมากกว่า ๒.๗ ล้านราย จึงเป็นภารกิจหลักของ ธพว. ในการช่วยเหลือสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs เหล่านี้

##### ๔.๑.๒ แผนการดำเนินงาน

ธพว. มีแผนงานจะปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ไม่น้อยกว่าปีละ ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีช่องทางการขยายกลุ่มเป้าหมาย โดยทีม Mobile Unit ตามโครงการหน่วยรถม้าเติมทุน ดำเนินการผ่านเครือข่ายพันธมิตรต่าง ๆ เพื่อให้เป็น Loan Agent รวมทั้งการพัฒนา SME D Bank Platform เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการให้เข้าถึงบริการของ ธพว. ได้มากขึ้น นอกจากนี้ ธพว. ยังได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานด้านสินเชื่อได้อย่างมีประสิทธิภาพ

##### ๔.๑.๓ ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ การเงิน และสังคมที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

จากแนวทางการดำเนินการของ ธพว. ข้างต้น ในช่วงปี ๒๕๖๓ – ๒๕๖๖ จะทำให้มีสินเชื่อเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ไม่น้อยกว่าปีละ ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท สามารถช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้าสู่แหล่งทุนได้ไม่น้อยกว่า ๑๔๒,๐๐๐ ราย คาดว่าจะก่อให้เกิดการจ้างงานเฉลี่ยไม่น้อยกว่า ๔๖๒,๐๐๐ คนต่อปี และสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจได้ไม่น้อยกว่าปีละ ๒๑๓,๐๐๐ ล้านบาท

##### ๔.๑.๔ ผลกระทบต่อเงินกองทุนและความต้องการเงินเพิ่มทุน

จากการดำเนินการตามแผนการขยายการดำเนินงาน ธพว. มีความจำเป็นต้องขอรับเงินเพิ่มทุนเพื่อรองรับการขยายการดำเนินงานจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๒ คณะกรรมการกองทุนฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการของการใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเพิ่มทุนให้แก่ ธพว. และมีความเห็นเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีรายละเอียดดังนี้

##### ๔.๒.๑ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๑) อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ ธพว. ซึ่งเป็นสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น แต่มิได้เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจตาม พ.ร.บ. กองทุนฯ สามารถใช้เงินจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนได้

(๒) อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ เห็นชอบกรอบวงเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนเพื่อขยายการดำเนินงานให้แก่ ธพว. ไม่เกิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติกรอบวงเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนให้แก่ ธพว. แล้ว คณะกรรมการกองทุนฯ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ จะดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนให้แก่ ธพว. โดยอาจกำหนดเป็นงวดเวลาตามความเหมาะสมรวมทั้งคำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนฯ ด้วย ทั้งนี้ หากในอนาคต ธพว. ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินเพิ่มทุน สามารถนำเสนอกระทรวงการคลังและคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔.๒.๒ มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณาจัดสรรเงินเป็นงวด ๆ ตามความเหมาะสมและกำหนดตัวชี้วัดในการประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยวัดผลจากความสามารถในการขยายสินเชื่อและความสามารถในการบริหารจัดการสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ตามแผนงานของ ธพว. ด้วย

#### ๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

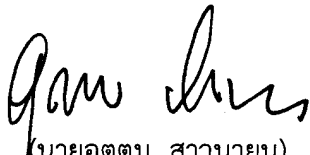
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การจัดสรรเงินกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนให้แก่ ธพว. ถือเป็นการใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ ตามมาตรา ๘ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ ในกรณีนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง และมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ พิจารณากำหนดให้ ธพว. ซึ่งเป็นสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น แต่มีได้เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจตาม พ.ร.บ. กองทุนฯ สามารถใช้เงินจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนได้

๕.๒ พิจารณานุมัติกรอบวงเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนฯ เพื่อการเพิ่มทุนเพื่อขยายการดำเนินงานให้แก่ ธพว. ไม่เกิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการกองทุนฯ ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว และหากในอนาคต ธพว. ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินเพิ่มทุน สามารถนำเสนอกระทรวงการคลังและคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ กองทุนฯ เห็นควรให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการขยายการดำเนินงาน โดยวัดผลจากความสามารถในการขยายสินเชื่อและความสามารถในการบริหารจัดการสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ตามแผนงานของ ธพว. ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายอรรถม สวานายน)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ areeratt@fpo.go.th