

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๕๓



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๕๒๔

ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา ผู้ประกอบการ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ลดผลกระทบกรณีราคายางตกต่ำ สร้างเสถียรภาพราคายางในระยะยาว จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยการยางแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการ จำนวน ๕ โครงการ ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๑ ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๒๔,๒๗๘,๖๒๖,๕๓๔ บาท ประกอบด้วย ค่าประกันรายได้ จำนวน ๒๓,๔๗๒,๐๒๑,๕๔๑ บาท ค่าธรรมเนียมโอนเงิน ธ.ก.ส. จำนวน ๘,๕๕๖,๒๖๐ บาท และเงินชดเชยดอกเบี้ยในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน บวก ๑ ในอัตราร้อยละ ๒.๕๐ จำนวน ๕๖๓,๓๒๘,๕๑๓ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๔,๐๔๓,๘๐๖,๓๑๔ บาท สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นให้ใช้เงินทุนสำรองธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอตั้งงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปี ส่วนการบริหารโครงการในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑ จำนวน ๒๓๔,๗๒๐,๒๑๖ บาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพาราในลำดับแรก รวมทั้งมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทยกำหนดคู่มือ หลักเกณฑ์ ขั้นตอน การเบิกจ่ายเงิน การติดตามและการรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

/จัดทำ...

จัดทำแผนการบริหารจัดการยางพาราของประเทศทั้งระบบ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เร่งดำเนินการลดพื้นที่เพาะปลูกยางพาราในพื้นที่บุกรุกป่าอย่างเป็นรูปธรรมโดยด่วนต่อไป

๒. อนุมัติขยายวงเงินสินเชื่อและปรับปรุงวิธีการดำเนินงานโครงการสนับสนุนสินเชื่อ
ผู้ประกอบการผลิตยาง ยาง โดยเพิ่มวงเงินสินเชื่อ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จากวงเงินสินเชื่อเดิม
จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท รวมวงเงินสินเชื่อทั้งสิ้น ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ภายในระยะเวลาเดิม คือตั้งแต่
ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๙ โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้กับผู้ประกอบการตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี
(ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๙) เป็นเงิน ๒,๑๐๐ ล้านบาท โดยเห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยประสาน
ขอความร่วมมือจากธนาคารของรัฐเพื่อเป็นหน่วยรับชดเชยดอกเบี้ยก่อนดำเนินการต่อไป สำหรับ
ค่าชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาคารของรัฐเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง
ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป และเห็นควรปรับปรุงวิธีการดำเนินโครงการ จากเดิม ผู้ประกอบการ
ใช้ยางธรรมชาติเพิ่มขึ้น ในปีแรก ๒ ตันต่อปี ปีถัดไป ๔ ตันต่อปี เป็น ในปีแรกถึงปีที่สอง ๒ ตันต่อปี
ปีที่สาม ๔ ตันต่อปี เพื่อไม่ให้กระทบต่อต้นทุนดำเนินการ ตามที่การยางแห่งประเทศไทยเสนอ

๓. อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียน
แก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแท่ง) วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยขยายระยะเวลาจากเดิมตั้งแต่
เดือนมกราคม ๒๕๖๑ - ธันวาคม ๒๕๖๒ ต่อเนื่องเริ่มตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔
โดยระยะเวลาในการอนุมัติวงเงินสินเชื่อที่เข้าร่วมโครงการจนสิ้นสุดระยะเวลาการชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการ
๑ ปี ไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ รัฐบาลสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยในอัตราที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ
๓ ต่อปี จำนวนไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาทต่อปี โดยเห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยประสานขอความร่วมมือ
จากธนาคารของรัฐเพื่อเป็นหน่วยรับชดเชยดอกเบี้ยก่อนดำเนินการต่อไป สำหรับค่าชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาคารของรัฐ
เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป
ทั้งนี้ จากผลการดำเนินการที่ผ่านมาปรากฏว่ามีผู้สมัครและผ่านหลักเกณฑ์โครงการดังกล่าว จำนวน ๑ ราย
และสามารถดูดซับยางแท่งได้เพียง จำนวน ๒๐,๐๐๐ ตัน จากเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ตัน
จึงเห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยเร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ทันต่อสถานการณ์เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจ
กับผู้ประกอบการและกลุ่มเป้าหมายที่มีความสนใจสมัครเข้าร่วมโครงการให้มากยิ่งขึ้น

๔. อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบัน
เกษตรกรเพื่อรวบรวมยาง วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยขยายระยะเวลาจากเดิมตั้งแต่วันที่
๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ต่อเนื่องเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่
๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ประกอบด้วย เงินอุดหนุนจ่ายขาดเพื่อชำระดอกเบี้ยเงินกู้

ให้กับสถาบันเกษตรกร ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นเงิน ๓๐๐ ล้านบาทต่อปี รวมเป็นเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท และค่าเบี้ยประกันภัย อัตราร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี จำนวน ๓๖ ล้านบาทต่อปี เป็นเงิน ๑๔๔ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๓๔๔ ล้านบาท โดยเห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป สำหรับค่าบริหารโครงการ อัตราร้อยละ ๐.๓๖ จำนวน ๑๔ ล้านบาทต่อปี รวมเป็นเงิน ๕๖ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพาราในลำดับแรก

๕. อนุมัติขยายระยะเวลาและปรับปรุงวิธีการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๒ เห็นชอบการจัดทำโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ เป้าหมาย ปริมาณการใช้น้ำยางสด จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ ตัน ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ - เดือนกันยายน ๒๕๖๕ (๓ ปี) และปรับปรุงวิธีการดำเนินงาน โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐใช้วัตถุดิบยางพาราจากเกษตรกรชาวสวนยางและสถาบันเกษตรกรชาวสวนยางที่ขึ้นทะเบียนกับการยางแห่งประเทศไทย หรือที่การยางแห่งประเทศไทยจัดหา/ซื้อจากเกษตรกรชาวสวนยาง และสถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง หรือยางพาราของรัฐที่การยางแห่งประเทศไทยเก็บรักษาไว้ ตามที่การยางแห่งประเทศไทยเสนอ ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทยประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการใช้อย่างดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมาย และในการขอรับการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะต้องจัดเตรียมความพร้อม สถานที่ดำเนินการ รายละเอียดค่าใช้จ่าย แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ถูกต้องครบถ้วน เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตการดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. การดำเนินการประกันรายได้จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต จึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาแนวทางกำหนดราคาประกันรายได้เท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อมิให้ส่วนต่างของต้นทุนการผลิตที่สูงเกินความจำเป็น เนื่องจากหลักการของการประกันรายได้ เป็นการช่วยเหลือเกษตรกร โดยจะต้องคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมถึงกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ควรศึกษามาตรการหรือแนวทางเพิ่มเติม เพื่ออุดหนุนยางในระบบให้มากยิ่งขึ้นโดยไม่เป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน การลดพื้นที่การปลูกยางพาราของเกษตรกรให้ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน โดยปรับเปลี่ยนพืชปลูก ส่งเสริมให้เกษตรกรปรับตัวมาทำการเกษตรแบบผสมผสานตามแนวพระราชดำริมากขึ้น รวมทั้งพิจารณาแนวทางการแก้ไขกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การช่วยเหลือเงินสงเคราะห์แก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพาราอันเป็นการสร้างแรงจูงใจแก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพารารายใหม่ซึ่งสวนทางกับนโยบายการลดพื้นที่การปลูกยาง เป็นต้น

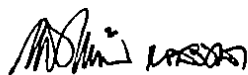
๓. การดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่ผ่านมา ส่วนใหญ่ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการเพิ่มปริมาณการใช้น้ำยางได้เท่าที่ควร และดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด การยางแห่งประเทศไทย ควรพิจารณาแนวทาง มาตรการการเร่งรัด และจัดให้มีระบบการติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

๔. สำหรับการช่วยเหลือภายใต้โครงการต่าง ๆ ควรมีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนอย่างชัดเจน อาทิเช่น การลงทะเบียนจำนวนเกษตรกร ผลผลิต การจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน ความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการประกันรายได้ที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยต้องปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับเป็นสำคัญด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๕๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐