

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๓๐๕/๓๔๓๑



คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร
กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ที่ กษ ๑๓๐๕/๓๔๓๑ เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

ด้วย นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ได้มอบหมายให้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ในฐานะรองประธาน กนย. เป็นประธานการประชุม กนย. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยได้นำเรียนสรุปมติการประชุมดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรี ประธาน กนย. รับทราบ และขอความเห็นชอบให้นำมติการประชุมดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน กนย. รับทราบ และได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กนย. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันศุกร์ที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๑๑๕ ชั้น ๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) เป็นประธานการประชุม โดยมีสรุปมติการประชุมที่สำคัญต่าง ๆ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กนย. ตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีอำนาจหน้าที่อย่างหนึ่ง คือ กำหนดและเสนอมาตรการเพื่อดูแลและดับราคายางพาราให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม โดยเน้นกลไกตลาด เสนอแผนปฏิบัติการ รวมทั้งงบประมาณที่ต้องใช้ในการดูแลและดับราคายางเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามขั้นตอน ทั้งนี้ เมย. ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหายางพาราโดยได้มีการรับรองมติที่ประชุมและมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กนย. นำสรุปมติการประชุมดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในปัจจุบันเกษตรกรชาวสวนยางได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ราคายางพาราตกต่ำ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยาง จำเป็นต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทย ดำเนินการเสนอโครงการในการช่วยเหลือด้านยางพาราตามมติการประชุม กนย. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กนย. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติเรื่องสำคัญต่าง ๆ ที่ กนย. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๔.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๑

๑) เห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๑ วงเงิน รวมทั้งสิ้น ๒๔,๒๗๘,๖๒๖,๕๓๔ บาท โดยกรอบวงเงิน ๒๔,๐๔๓,๙๐๖,๓๑๘ บาท ให้ใช้เงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สรรองจ่ายแทนรัฐบาลไปก่อน จำนวน ๒๓,๔๗๒,๐๒๑,๕๔๑ บาท และให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และปีถัด ๆ ไป ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อชำระคืนต้นเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง รวมถึงค่าใช้จ่ายในการโอนเงิน จำนวน ๘,๕๕๖,๒๖๐ บาท และชดเชยต้นทุนเงินในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ ปัจจุบันเท่ากับ ร้อยละ ๒.๔๐ จำนวน ๕๖๓,๓๒๘,๕๑๗ บาท ภายในระยะเวลา ๕ ปี ปีละ ๕,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ยกเว้นปีที่ ๕ จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมด และเห็นชอบค่าบริหารจัดการโครงการ ไม่เกินร้อยละ ๑ ของวงเงินประกันรายได้ จำนวน ๒๓๔,๗๒๐,๒๑๖ บาท โดยให้การยางแห่งประเทศไทยเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๒) เห็นชอบในหลักการ ของหลักเกณฑ์และข้อกำหนดของโครงการ ได้แก่

(๑) ช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง (เจ้าของสวน ผู้เช่า ผู้ทำ และคนกรีดยาง) โดยประกันรายได้จากการจำหน่ายยางพาราแต่ละชนิด ได้แก่ ยางแผ่นดิบคุณภาพดี น้ำยางสด และยางก้อนถ้วย ให้แก่เกษตรกรชาวสวนยางที่ขึ้นทะเบียนและแจ้งข้อมูลพื้นที่ปลูกยางกับการยางแห่งประเทศไทย และเป็นสวนยางอายุ ๗ ปีขึ้นไปที่เปิดกรีดแล้ว รายละไม่เกิน ๒๕ ไร่

(๒) กำหนดปริมาณผลผลิตยางที่จะประกันรายได้ (ยางแห้ง) ๒๔๐ กิโลกรัม/ไร่/ปี หรือ ๒๐ กิโลกรัม/ไร่/เดือน

(๓) กำหนดระยะเวลาประกันรายได้เป็นระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ - เดือนมีนาคม ๒๕๖๓)

(๔) กำหนดราคาที่ใช้ประกันรายได้ ดังนี้

- | | |
|-------------------------|-----------------|
| - ยางแผ่นดิบคุณภาพดี | ๖๐ บาท/กิโลกรัม |
| - น้ำยางสด (DRC ๑๐๐%) | ๕๗ บาท/กิโลกรัม |
| - ยางก้อนถ้วย (DRC ๕๐%) | ๒๓ บาท/กิโลกรัม |

(๕) แบ่งสัดส่วนรายได้เจ้าของสวนร้อยละ ๖๐ และคนกรีดยางร้อยละ ๔๐ ของรายได้ทั้งหมด

๓) เห็นชอบระยะเวลาดำเนินการ ตุลาคม ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓ (ประกันรายได้ เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ - มีนาคม ๒๕๖๓)

/๔) ที่ประชุม...

๔) ที่ประชุมมีมติให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ จากเดิมกำหนดให้เกษตรกรชาวสวนยางที่ขึ้นทะเบียนและแจ้งข้อมูลพื้นที่ปลูกยางกับการยางแห่งประเทศไทย ก่อนวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ เปลี่ยนเป็น เกษตรกรชาวสวนยางที่ขึ้นทะเบียนและแจ้งข้อมูลพื้นที่ปลูกยางกับการยางแห่งประเทศไทย ก่อนวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ และเปิดโอกาสให้เกษตรกรชาวสวนยางแจ้งขึ้นทะเบียนเพิ่มเติมตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่การยางแห่งประเทศไทยกำหนด

๕) ที่ประชุมมีมติให้ปรับปรุงช่วงเวลาการจ่ายเงิน จากเดิม การจ่ายเงิน ๒ เดือน ๑ ครั้ง โดยให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้ดำเนินการโอนเข้าบัญชีเกษตรกรชาวสวนยาง โดยกำหนดจ่ายเงินเดือนธันวาคม กุมภาพันธ์ และเมษายน เปลี่ยนเป็น เริ่มจ่ายเงินงวดแรกระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ งวดที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ และงวดที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้ดำเนินการโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรชาวสวนยาง และมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทย ปรับปรุงช่วงเวลาการจ่ายเงินและวิธีการคำนวณราคากลางอ้างอิงการขายในโครงการฯ ต่อไป

๖) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย แต่งตั้ง คณะกรรมการดำเนินโครงการชุดต่าง ๆ ตามที่การยางแห่งประเทศไทยเสนอ และจัดทำรายละเอียดโครงการฯ ที่ได้ปรับปรุงตามมติการประชุม รวมทั้งดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๒ ขออนุมัติขยายวงเงินสินเชื่อและปรับปรุงวิธีการดำเนินงานโครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตผลิตภัณฑ์ยาง วงเงินสินเชื่อ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑) เห็นชอบขยายวงเงินสินเชื่อเพื่อชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตผลิตภัณฑ์ยาง วงเงินสินเชื่อตามโครงการ (เพิ่มเติม) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ขออนุมัติงบประมาณ (เพิ่มเติม) ในการชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นเงิน ๒,๑๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ จากงบประมาณรัฐบาลโดยการจัดสรรของสำนักงานงบประมาณ และเห็นชอบปรับปรุงวิธีการดำเนินงานโครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตผลิตภัณฑ์ยาง

๒) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดำเนินการจัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๓ ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑) เห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๓ ถึง เดือนธันวาคม ๒๕๖๔ โดยระยะเวลาในการอนุมัติวงเงินสินเชื่อที่เข้าร่วมโครงการจนถึงสิ้นสุดระยะเวลาการชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการ ๑ ปี แต่ไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๖๓

๒) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย จัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๔ ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยาง วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑) เห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยาง (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ออกไปอีก ๔ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ระยะเวลาจ่ายเงินกู้เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เป็นคราว ๆ คราวละไม่เกิน ๑๒ เดือน นับแต่วันที่กู้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗

/๒) เห็นชอบ...

๒) เห็นชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน จำนวน ๑,๔๐๐ ล้านบาท โดยขอใช้จากงบประมาณประจำปี ทั้งนี้ ให้จ่ายไม่เกินตามที่จ่ายจริง ดังนี้

- เงินอุดหนุนจ่ายขาดเพื่อชำระดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับสถาบันเกษตรกร ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี จำนวน ๓๐๐ ล้านบาทต่อปี ตลอดระยะเวลาโครงการ ๖ ปี รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่จ่ายจริง

- ค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันภัย อัตราร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี จำนวน ๓๖ ล้านบาทต่อปี รวมเป็นเงิน ๑๔๔ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่จ่ายจริง

- ค่าบริหารโครงการฯ ที่เกี่ยวข้อง อัตราร้อยละ ๐.๑๔ ต่อปี จำนวน ๑๔ ล้านบาทต่อปี รวมเป็นเงิน ๕๖ ล้านบาท โดยการยางแห่งประเทศไทย ขอจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่จ่ายจริง

๓) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย จัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๕ ขออนุมัติขยายระยะเวลาและปรับปรุงวิธีการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ

๑) เห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ถึง เดือนกันยายน ๒๕๖๕ และเห็นชอบปรับปรุงวิธีการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ

๒) เห็นชอบงบประมาณ ค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท จากงบประมาณรัฐบาลโดยการจัดสรรของสำนักงานงบประมาณ

๓) ที่ประชุมมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทย จัดทำรายละเอียดการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐของแต่ละหน่วยงาน และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย จัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๖ แนวทางการจัดการสวนยางอย่างยั่งยืน

สืบเนื่องจากตลาดยางพาราโลกได้มีการเปลี่ยนแปลง ทำให้การปลูกยางพาราต้องสอดคล้องกับความต้องการของตลาด และเป็นไปตามมาตรฐานการจัดการสวนป่าไม้เศรษฐกิจอย่างยั่งยืน อาทิ มาตรฐาน FSC , มอก. ๑๔๐๖๑ ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อตกลงการผลิตยางพาราและผลิตภัณฑ์จากไม้ยางพารา ซึ่งประเทศไทยจะต้องมีการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามระบบการรับรองมาตรฐานดังกล่าว หากไม่ดำเนินการอาจมีผลกระทบต่อตลาดยางพาราและไม้ยางพาราไทยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต อาทิ บริษัท อีเกีย ได้หยุดรับซื้อไม้ยางพาราหรือเฟอร์นิเจอร์ที่ทำมาจากไม้ยางพาราที่ไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน FSC หรือ มอก.๑๔๐๖๑ นอกจากนี้ บริษัท มิซลิน ซึ่งเป็นบริษัทที่ผลิตยางล้อ จะหยุดใช้ผลผลิตยางพาราจากการบุกรุกทำลายป่าเช่นเดียวกัน

ดังนั้น ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทน ๓ ฝ่าย ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ เกษตรกร และผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาข้อสรุปแนวทางที่จะสนับสนุนและดำเนินการเพื่อให้เกิดการจัดการอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรม โดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินการศึกษาให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และนำผลการศึกษาเสนอคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติเพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป โดยมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทย ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาการทำสวนยางอย่างยั่งยืนเสนอต่อฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อนำเรียนประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เพื่อพิจารณาลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯ ต่อไป

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ในข้อ ๔.๑ - ๔.๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย จะได้จัดทำรายละเอียดและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายระพีภัทร์ จันทรศรีวงศ์)

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รักษาราชการแทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

ฝ่ายเลขานุการ กนย.

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๓๖