

ความเห็น
ที่ นร ๑๒๐๐/ทพิจต



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ด้านรัฐศาสตร์)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐ ชุด
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ด้านรัฐศาสตร์) จำนวน ๑๐ ชุด
๓. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบราชการ จำนวน ๑๐ ชุด
๔. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๑๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ด้านรัฐศาสตร์) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๗๑/๑ และมาตรา ๗๑/๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบข้อ ๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มาตรา ๗๑/๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ไว้ว่า “ให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ร.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีหนึ่งคนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธาน ผู้ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายหนึ่งคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในทางด้านนิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ การเงินการคลัง จิตวิทยาองค์การ และสังคมวิทยา อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน โดยให้เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง”

๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ จำนวน ๑๐ คน และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งต่อมาได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีในการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการฯ เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่งตั้งนายรุ่งโรจน์ รังสีโยภาส ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านจิตวิทยาองค์การในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ แทนนายปิติ ดั่นทเกษม ที่ได้ลาออกไป ตามความในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

(๒) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ลงวันที่ ๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่งตั้งนางเมธิณี เทพมณี ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารธุรกิจในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ แทนนายอำพน กิตติอำพน ที่ได้ลาออกไป ตามความในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

(๓) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แต่งตั้งนายสุพัฒน์พงษ์ พันธมีเชาว์ ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการด้านบริหารธุรกิจ แทนนายเทวินทร์ วงศ์วานิช ที่ได้ลาออกไป ตามความในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

ในปัจจุบันกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการจึงประกอบด้วย

ด้านการเงินการคลัง
หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล
ด้านเศรษฐศาสตร์
นายวรากรณ์ สามโกเศศ
ด้านรัฐศาสตร์
นายจเด็จ อินสว่าง
ด้านนิติศาสตร์
คุณพรทิพย์ จาละ
นายธทอง จันทรางศุ
ด้านบริหารรัฐกิจ
นายปรีชา วัชรากัย
ด้านบริหารธุรกิจ
นางเมธิณี เทพมณี
นายสุพัฒน์พงษ์ พันธมีเชาว์
ด้านจิตวิทยาองค์การ
นายรุ่งโรจน์ รังสีโยภาส
ด้านสังคมวิทยา
นางจุรี วิจิตรวาทการ

๑.๓ นายจเด็จ อินสว่าง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ด้านรัฐศาสตร์) ได้ยื่นหนังสือขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และประธานอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหารราชการ ในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น รวมทั้งเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการอื่นใด ในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ถ้ามี) โดยมีผลนับตั้งแต่วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้สั่งการให้สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการทราบด้วย

๑.๔ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติรับทราบการลาออกของนายจเด็จ อินสว่าง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ด้านรัฐศาสตร์) และโดยที่มาตรา ๗๑/๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่าเมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนวาระให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวัน แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากอยู่ในช่วงของการจัดตั้งรัฐบาลใหม่ ที่ประชุมจึงมีมติเห็นสมควรให้ชะลอการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลง จนกว่ามีการจัดตั้งรัฐบาลใหม่

๑.๕ เมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลใหม่ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธาน ก.พ.ร. เพื่อให้มีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ ๖/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ที่จะแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีที่จะแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และโดยที่ มาตรา ๗๑/๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวัน...” โดยจะต้องดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการแทนตำแหน่งที่ว่าง ภายในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเร่งด่วนตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านรัฐศาสตร์ไว้เพียงคนเดียว ฉะนั้น การที่นายจเด็จ อินสว่าง ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ

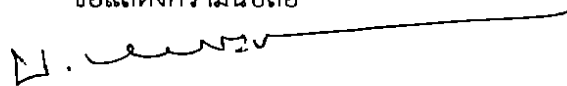
พัฒนาระบบราชการ (ด้านรัฐศาสตร์) จึงทำให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการขาดกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านรัฐศาสตร์ตามมาตรา ๗๑/๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดไว้ อีกทั้งวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการชุดดังกล่าวยังเหลือเวลาในการดำรงตำแหน่งมากกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลให้ความสำคัญกับการปรับปรุงโครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น กรณีนี้จึงมีความจำเป็นต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านรัฐศาสตร์ เพื่อมาทดแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้ลาออกไป และโดยคณะกรรมการสรรหา เห็นว่านายไมตรี อินทุสุต เป็นผู้มีประสบการณ์ในการบริหารราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และเป็นผู้ที่มีความรู้ในด้านรัฐศาสตร์ ฉะนั้น จากเหตุผลดังกล่าวที่ประชุมจึงมีมติให้เสนอชื่อนายไมตรี อินทุสุต เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ด้านรัฐศาสตร์) แทนนายจเด็จ อินสว่าง ที่ได้ลาออกไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้พิจารณาแต่งตั้งบุคคลผู้มีรายชื่อชื่อนายไมตรี อินทุสุต ตามข้อ ๔ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ด้านรัฐศาสตร์) โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักงานเลขาธิการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๕ (นางสาวธนพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๗๙๙๕

www.opdc.go.th