

ด่วนมาก
ที่ พณ ๐๖๐๒/๕๐๙๕



กวก 32
๑๖.๑.๖๒
16.15.4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่= 11733
วันที่= 16.๑.๖๒
วันที่= 2562/5-2

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การให้การรับรองบัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียน ในระบบฮาร์โมนิอาเซียน
(AHTN) ๒๐๑๗ (ภาคผนวก ๔ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียน ในระบบฮาร์โมนิอาเซียน
(AHTN) ๒๐๑๗ (ภาคผนวก ๔ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน)
๓. มาตรา ๙๔ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘/๑๒๔๕๖ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒
๕. สำเนาบันทกกรรมการค้าต่างประเทศ ด่วน ที่ พณ ๐๓๑๑/๒๗๙๓ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การให้การรับรองบัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียนในระบบฮาร์โมนิอาเซียน (AHTN) ๒๐๑๗ (ภาคผนวก ๔ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยมีบัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียนเป็นภาคผนวก ๔ ของความตกลง ATIGA ซึ่งบัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศนี้ได้มีการปรับโอนพิกิตศุลกากรมาเป็นระยะตามการปรับพิกิตศุลกากรในระบบฮาร์โมนิอาเซียน (AHTN) โดยเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขภาคผนวก ๔ ของความตกลง ATIGA เพื่อปรับโอนบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียนจากระบบ AHTN ๒๐๐๗ เป็นระบบ AHTN ๒๐๑๒ แล้ว

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียนด้านกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (Sub - Committee on ATIGA Rules of Origin - SCAROO) ครั้งที่ ๒๙ เมื่อวันที่ ๑๑-๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ ประเทศมาเลเซีย สมาชิกอาเซียนตกลงให้มีการปรับโอนพิกิตศุลกากรของบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียนในระบบ AHTN ๒๐๑๒ เป็น ๒๐๑๗ ครอบคลุมรายการสินค้า ITA จำนวน ๔๔๕ รายการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เลขาธิการอาเซียน ได้มีหนังสือแจ้งขอให้คณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ให้การรับรองบัญชีรายการสินค้า ITA ดังกล่าว

๑.๓ ในการประชุม SCAROO ครั้งที่ ๓๐ เมื่อวันที่ ๑๕ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวให้ AFTA Council ให้การรับรอง (endorsement) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เพื่อให้บัญชีรายการสินค้า ITA มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้การรับรองบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียนในระบบ AHTN ๒๐๑๗ (ภาคผนวก ๔ ของความตกลง ATIGA) เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากอาเซียนกำหนดให้บัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียนในระบบ AHTN ๒๐๑๗ (ภาคผนวก ๔ ของความตกลง ATIGA) มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ สมาชิกอาเซียนจึงตั้งเป้าหมายให้ทุกประเทศดำเนินการรับรองบัญชีรายการสินค้า ITA ฉบับดังกล่าวภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ เพื่อให้แต่ละประเทศดำเนินการเตรียมความพร้อมภายในประเทศ ทั้งนี้ สมาชิกอาเซียน ๔ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา มาเลเซีย เมียนมา บรูไน ฟิลิปปินส์ สปป.ลาว สิงคโปร์ เวียดนาม และอินโดนีเซีย ได้ให้การรับรองบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียนในระบบ AHTN ๒๐๑๗ แล้ว

๔. สำคัญ หรือข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ภาคผนวก ๔ เป็นบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียน ซึ่งความตกลง ATIGA ได้กำหนดว่า สินค้าในบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียน ที่ถูกประกอบขึ้นมาจากวัตถุดิบที่อยู่ในบัญชีดังกล่าว เช่นเดียวกัน จะถือว่าเป็นสินค้าที่มีถิ่นกำเนิดในประเทศสมาชิกอาเซียน และสามารถได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีภายใต้กรอบอาเซียน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียนอยู่ในระบบพิกัดศุลกากรระบบ AHTN ๒๐๑๒ ซึ่งอ้างอิงจากระบบฮาร์โมนีไนซ์ขององค์การศุลกากรโลก ดังนั้น เมื่อองค์การศุลกากรโลกนำระบบฮาร์โมนีไนซ์ (HS) ๒๐๑๗ มาใช้แทนระบบ HS ๒๐๑๒ อาเซียนจึงต้องดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของบัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียน จากระบบ AHTN ๒๐๑๒ เป็น AHTN ๒๐๑๗ ด้วยเช่นกัน

๔.๒ มาตรา ๙๔ วรรค ๒ ของความตกลง ATIGA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ระบุให้ AFTA Council ซึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ (สำหรับประเทศไทย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) เป็นผู้มีความอำนาจในการให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวกของความตกลง ATIGA ทั้งนี้ เมื่อการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจาก AFTA Council แล้ว จะมีผลบังคับใช้โดยไม่จำเป็นต้องมีการจัดทำพิธีสารหรือหนังสือสัญญาอื่นใดเป็นกลไกทางกฎหมายรองรับอีก

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การปรับโอนพิกัดศุลกากรของสินค้า ITA ของอาเซียน ทำให้พิกัดศุลกากรของสินค้าดังกล่าวมีความทันสมัย และสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติขององค์การศุลกากรโลก ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกแก่การค้าสินค้านี้ โดยในปี ๒๕๖๐ ไทยมีการส่งออกสินค้าภายใต้บัญชีรายการสินค้า ITA ของอาเซียนมูลค่า ๔๑,๗๘๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยเป็นการส่งออกโดยใช้สิทธิพิเศษทางภาษีภายใต้ความตกลง ATIGA มูลค่า ๖,๒๐๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมศุลกากร และกรมการค้าต่างประเทศ ต่อการปรับโอนพิกัดศุลกากรของสินค้า ITA ของอาเซียนในระบบ AHTN ๒๐๑๗ (ภาคผนวก ๔ ของความตกลง ATIGA) ซึ่งกรมศุลกากรให้ความเห็นสรุปได้ว่าการปรับโอนพิกัดศุลกากรดังกล่าวเป็นไปอย่างถูกต้องและไม่กระทบเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า จึงให้ความเห็นชอบต่อการดำเนินการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และกรมการค้าต่างประเทศ ให้ความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับโอนพิกัดฯ ดังกล่าวเนื่องจากมีความถูกต้องทางเทคนิค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบการให้การรับรองบัญชีรายการสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ของอาเซียนในระบบฮาร์โมนาईอาเซียน (AHTN) ๒๐๑๗ (ภาคผนวก ๔ ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน)

๗.๒ มอบหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ลงนามหนังสือแจ้งการให้การรับรองดังกล่าวของไทยไปยังเลขาธิการอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการค้าสินค้า

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕