



ที่ ศป ๐๐๒๖/ ๓๔๓๒

ศาลปกครอง

เลขที่ ๑๒๐ หมู่ที่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่..) พ.ศ. (เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. กำหนดเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นหรือตุลาการในศาลปกครองสูงสุด)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือศาลปกครอง ที่ ศป ๐๐๒๖/๘๑๔ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๔๖๖ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒

๓. หนังสือสำนักงานศาลปกครอง ที่ ศป ๐๐๒๖/๒๔๕๐ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จำนวน ๑๒๐ ชุด

๒. บันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. ข้อมูลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติผ่านเว็บไซต์ของศาลปกครอง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน จำนวน ๑๒๐ ชุด

๗. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) จำนวน ๑๒๐ ชุด

๘. ข้อมูลการเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน ทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง จำนวน ๑๒๐ ชุด

๙. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑๐. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑๑. แผ่นซีดีข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ศาลปกครองได้เสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. กำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครองซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นหรือศาลปกครองสูงสุด เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

/ ต่อมา...

ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า จากการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีนั้น หน่วยงานได้มีความเห็นและข้อสังเกตว่า การกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ในการออกกระเปียบกำหนดเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นอาจเป็นประเด็นปัญหาในการปฏิบัติตามข้อกำหนดของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว จึงมีคำสั่งให้ศาลปกครองรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

ศาลปกครองขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่...) พ.ศ. (เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการออกกระเปียบของ ก.บ.ศป. กำหนดเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นหรือตุลาการในศาลปกครองสูงสุด) สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไปตามมาตรา ๑๘๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติให้ศาลปกครองมีระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนเป็นการเฉพาะตามความเหมาะสมตามที่กฎหมายบัญญัติ และเพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ข้างต้น ศาลปกครองได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานภายนอก และได้มีหนังสือจัดส่งสรุปผลการประชุมดังกล่าวให้แก่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ในการนี้ เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ศาลปกครองต้องรับเรื่องที่เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่...) พ.ศ. (เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการออกกระเปียบของ ก.บ.ศป. กำหนดเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นหรือตุลาการในศาลปกครองสูงสุด) คืบทั้งหมด และเมื่อปรับปรุงเอกสารเรียบร้อยแล้ว จึงเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง บัดนี้ ศาลปกครองได้ดำเนินการปรับปรุงเอกสารประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้วเสร็จ และได้มีการเผยแพร่เอกสารดังกล่าวเพิ่มเติมเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แล้ว โดยมีรายละเอียดการดำเนินการดังนี้

๑. ศาลปกครองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยรับฟังผ่านเว็บไซต์ของศาลปกครอง <http://www.admincourt.go.th> และสามารถส่งความคิดเห็นเป็นหนังสือมายังสำนักงานศาลปกครอง (สำนักกฎหมาย) เลขที่ ๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน โดยได้ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไป และได้มีการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติตลอดจนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการเปิดรับฟังความคิดเห็นตามข้อ ๑ แล้ว ศาลปกครองได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) โดยได้เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของศาลปกครองแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) นอกจากนี้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวแล้ว ศาลปกครองยังได้ดำเนินการจัดทำบันทึกหลักการและเหตุผล ตารางเปรียบเทียบ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ ถึง ๑๐)

/ ๓. การดำเนินการ...

๓. การดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีนั้น ศาลปกครองได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานภายนอกเพื่อพิจารณาข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมใหญ่ ชั้น ๑๐ อาคารศาลปกครอง สรุปผลการประชุม ดังนี้

๓.๑ การเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. กำหนดเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด หน่วยงานต่าง ๆ ไม่มีข้อคัดค้าน เนื่องจากเห็นว่า มาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้รองรับการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดไว้แล้ว นอกจากนี้ ในบทบัญญัติมาตราอื่นของพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังได้มีการกำหนดให้อำนาจของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดในการทำหน้าที่อื่นไว้อีกด้วย เช่น การออกระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการพิจารณาคดีปกครอง

๓.๒ การเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. กำหนดเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น แบ่งออกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

๑) กฎหมายที่เป็นฐานอำนาจรองรับการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น ในประเด็นนี้หน่วยงานมีข้อสังเกตว่า เมื่อพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มิได้รองรับการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น จึงทำให้การประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นไม่มีฐานอำนาจทางกฎหมายรองรับ

ศาลปกครองได้ชี้แจงว่า ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดฐานอำนาจรองรับการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นไว้ในข้อ ๔๔ ซึ่งกำหนดว่า ในคดีที่มีลักษณะหนึ่งลักษณะใดดังต่อไปนี้ อธิบดีศาลปกครองชั้นต้นจะให้มีการวินิจฉัยปัญหาหรือคดีใดโดยที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นนั้นก็ได้ (๑) คดีที่เกี่ยวข้องกับประชาชนเป็นจำนวนมากหรือประโยชน์สาธารณะที่สำคัญ (๒) คดีที่มีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยเกี่ยวกับหลักกฎหมายปกครองที่สำคัญ (๓) คดีที่อาจมีผลเป็นการกลับหรือแก้ไขแนวคำพิพากษาเดิมของศาลปกครองชั้นต้นหรือศาลปกครองสูงสุด (๔) คดีที่มีทุนทรัพย์สูง ซึ่งเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ในการประชุมใหญ่ในศาลปกครองชั้นต้นไว้ และกำหนดประเภทคดีที่จะเข้าสู่การประชุมใหญ่ในศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งระเบียบดังกล่าวออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่กำหนดว่า การดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับการฟ้อง การร้องขอ การเรียกบุคคลหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ามาเป็นคู่กรณีในคดี การดำเนินกระบวนการพิจารณาการรับฟังพยานหลักฐาน และการพิพากษาคดีปกครอง นอกจากที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ซึ่งมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ยังได้กำหนดให้บรรดาระเบียบที่ออกโดยที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดตามมาตรา ๔๔ ต้องส่งให้สภาผู้แทนราษฎรในวัน ที่ออกระเบียบดังกล่าว เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตรวจสอบได้ ถ้าต่อมา มีการเสนอญัตติและสภาผู้แทนราษฎรมีมติภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ส่งระเบียบดังกล่าวให้สภาผู้แทนราษฎรด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ยกเลิกระเบียบใดไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น ดังนั้น เมื่อพิจารณาบทบัญญัติดังกล่าวแล้วจะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้มอบให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดยกร่างวิธีพิจารณาคดีในศาลปกครอง โดยมีบทบัญญัติให้นำระเบียบที่ออก / โดย...

โดยที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรตรวจสอบ ซึ่งแม้จะไม่ใช้การพิจารณาในลักษณะของร่างพระราชบัญญัติก็ตาม แต่หากสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบด้วยก็สามารถมีมติให้ยกเลิกระเบียบทั้งหมดหรือบางส่วนได้ จึงอาจจะกล่าวได้ว่า ข้อ ๙๔ แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่รองรับการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น ได้ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

อนึ่ง เมื่อหน่วยงานได้รับฟังคำชี้แจงของศาลปกครองแล้ว ไม่มีข้อคัดค้านแต่อย่างใด และมีข้อเสนอว่าศาลปกครองควรชี้แจงข้อกฎหมายที่รองรับการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วย

๒) การประมาณการเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น ในประเด็นนี้หน่วยงานมีข้อสังเกตถึงภาระงบประมาณ เนื่องจากการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นใช้งบประมาณถึง ๕๒ ล้านบาทต่อปี นอกจากนี้ ยังเห็นว่าควรกำหนดอัตราเบี้ยประชุมและจำนวนครั้งที่ประชุมให้ชัดเจน และขอบเขตของผู้ร่วมประชุมให้ชัดเจนว่าหมายถึงผู้ใดและมีบทบาทหน้าที่อย่างไร

ศาลปกครองได้ชี้แจงว่า ศาลปกครองจะรับไปปรับแก้ไขประมาณการค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับความเป็นจริง เพื่อลดภาระงบประมาณที่จะต้องผูกพันในระยะยาว เนื่องจากในความเป็นจริงการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นเกิดขึ้นน้อยมาก และนับแต่เปิดทำการศาลปกครองปรากฏมีการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นจำนวนไม่ถึง ๑๐ ครั้ง ซึ่งหากปรับปรุงประมาณการจำนวนครั้งในการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงแล้วอาจจะลดจำนวนครั้งจาก ๒๔ ครั้งต่อปี เป็น ๖ ครั้งต่อปีได้ เนื่องจากคดีในศาลปกครองภูมิภาคมีไม่มาก และในศาลปกครองภูมิภาคที่มีองค์คณะเดียวโดยสภาพก็ไม่อาจจะจัดให้มีการประชุมใหญ่ได้ สำหรับประเด็นผู้เข้าร่วมประชุมควรมีกำหนดให้ได้รับเบี้ยประชุมหรือไม่ และจำนวนเท่าไร นั้น ผู้แทนจากกระทรวงการคลังได้ชี้แจงว่า หากเทียบเคียงกับการประชุมของหน่วยงานราชการทั่วไปได้มีการให้ค่าตอบแทนผู้ชี้แจงหรือผู้เชี่ยวชาญที่ไม่ได้เป็นองค์ประชุมด้วย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการให้ค่าตอบแทนผู้เข้าร่วมประชุมของศาลยุติธรรม และหน่วยงานราชการทั่วไป จึงควรกำหนดให้เบี้ยประชุมกับผู้เข้าร่วมประชุมด้วย นอกจากนี้ กรณีความเหมาะสมของจำนวนผู้เข้าร่วมประชุม ศาลปกครองขอรับไปปรับปรุงประมาณการให้สอดคล้องกับความเป็นจริง เนื่องจากโดยสภาพของการพิจารณาพิพากษาคดีโดยที่ประชุมใหญ่นั้น เป็นเรื่องที่เป็นความลับ จึงทำให้จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมมีได้อย่างจำกัดเท่าที่มีความจำเป็น หากปรับตามความเป็นจริงแล้วอาจจะลดจากที่ประมาณการไว้ ๑๕ คน เป็น ๓-๔ คน เท่านั้น ส่วนอัตราเบี้ยประชุม จำนวนครั้งที่มีการประชุม ขอบเขตและบทบาทหน้าที่ของผู้ร่วมประชุม เมื่อร่างพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับแล้ว ศาลปกครองจะรับไปประกอบการพิจารณาการระเบียบ เพื่อมิให้เกิดภาระทางงบประมาณของประเทศมากเกินไปจนความจำเป็น

๓.๓ โดยภาพรวมแล้ว ภารกิจประชุมใหญ่ของตุลาการในศาลปกครองสูงสุดก็ดี ในศาลปกครองชั้นต้นก็ดี เป็นภารกิจนอกเหนือจากงานประจำที่ได้แก่การเป็นตุลาการเจ้าของสำนวนที่รับผิดชอบสำนวนคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบของตุลาการศาลปกครองแต่ละคน และอยู่ในความรับผิดชอบแต่ละองค์คณะ โดยสำนวนคดีดังกล่าวนี้ ตุลาการศาลปกครองแต่ละคนก็มีอยู่ในความครอบครองเป็นจำนวนมากอยู่แล้วตามปกติ และเมื่อมีการประชุมใหญ่เพื่อร่วมกันพิจารณาปัญหาข้อเท็จจริง ปัญหาข้อกฎหมาย ที่มีความยุ่งยากซับซ้อนของคดีดังกล่าว ก็เป็นธรรมดาว่าอยู่เองที่ตุลาการศาลปกครองทุกคนที่เข้าร่วมประชุมใหญ่จะต้องศึกษา ค้นคว้า และทำความเข้าใจในเรื่องหรือคดีที่นำเข้าสู่การประชุมใหญ่ดังกล่าว ซึ่งโดยที่มาแล้วมิใช่เป็นสำนวนคดีหรือเรื่องของตน ดังนั้น จึงกล่าวได้ว่ากรณีนี้

/ เป็นการ...

เป็นการกำหนดภาระหน้าที่เพิ่มขึ้นเป็นพิเศษจากหน้าที่ปกติ การกำหนดเบี้ยประชุมใหญ่จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่เป็น การเพิ่มแรงจูงใจและประสิทธิภาพให้แก่ตุลาการศาลปกครองให้ปฏิบัติงานจนเกิดผลสัมฤทธิ์ และ คำพิพากษาหรือเรื่องที่เป็นผลผลิตจากการประชุมใหญ่นั้นมีประสิทธิภาพสูงสุด

ในการนี้ โดยที่มาตรา ๑๓๓ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดว่า ร่างพระราชบัญญัติให้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรก่อน และจะเสนอได้ก็แต่โดย (๑) คณะรัฐมนตรี ... ดังนั้น ศาลปกครองจึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการออกกระเบียบของ ก.บ.ศป. กำหนดเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการใน ศาลปกครองชั้นต้นหรือตุลาการในศาลปกครองสูงสุด) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ศาลปกครองประสานกับเจ้าหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เกี่ยวกับการจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี นั้น ศาลปกครองได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว และได้รับแจ้งว่า หน่วยงานที่เสนอร่างกฎหมายยังมิต้องดำเนินการจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมาย ประจำปีงบประมาณ เนื่องจากแนวทางการจัดทำแผนดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการภายในของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา หากดำเนินการแล้วเสร็จจะได้แจ้งให้หน่วยงานถือปฏิบัติต่อไป นอกจากนี้ยังมี ความเห็นเพิ่มเติมว่า แนวทางดังกล่าวมิได้ผูกพันการเสนอร่างกฎหมายของหน่วยงาน โดยหน่วยงานยัง สามารถเสนอร่างกฎหมายของตนได้ เพียงแต่หากร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นไปตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายของคณะรัฐมนตรี จะต้องดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะ ปะตังทา)

ประธานศาลปกครองสูงสุด

สำนักงานศาลปกครอง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๐๙๑๘

โทรสาร. ๐ ๒๑๐๕ ๕๕๖๗