

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ ๐๖๒๕๐



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และรายละเอียดโครงการแก้ไขและบรรเทาปัญหา  
ความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ประสบภัยพิบัติ (อุทกภัย)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ชุด
	๒. หนังสือสำนักงบประมาณอนุมัติจัดสรรงบประมาณ ให้กรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่น	จำนวน ๑ ชุด
	๓. รายละเอียดจังหวัดพื้นที่ประสบภัยพิบัติ	จำนวน ๑ ชุด
	๔. แนวทางการดำเนินการโครงการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชน ในพื้นที่อันเนื่องมาจากสาธารณภัย (กรณีอุทกภัย)	จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบ  
ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีอุทกภัย) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และรายงานผลการทบทวนเป้าหมาย  
โครงการ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอเพิ่มเติม ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒  
ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบสาธารณภัย  
หรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีฉุกเฉิน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เป็นหน่วยดำเนินการนั้น

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ  
การประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และมาตรา ๖ และตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนการเรื่องต่อ  
คณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ  
กระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑. ตั้งแต่วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ จนถึงปัจจุบัน ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัยจากพายุโซน  
ร้อน “โพดุล” (PODUL) และพายุดีเปรสชัน “คาจิกิ” (KAJIKI) ทำให้ปริมาณฝนเพิ่มขึ้น และมีฝนตกหนัก  
ถึงหนักมาก บางแห่งมีลมแรง บริเวณภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก และภาคใต้  
ฝั่งตะวันตก โดยเริ่มมีผลกระทบในภาคตะวันออกเฉียงเหนือก่อน หลังจากนั้น ภาคเหนือและภาคอื่นๆ ก็ได้รับ

/ผลกระทบ...

ผลกระทบจากฝนที่ตกหนักและฝนที่ตกสะสม ซึ่งทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลากในพื้นที่เสี่ยงภัย ที่ลาดเชิงเขา และใกล้ทางน้ำไหลทำให้พื้นที่เกษตรกรรมได้รับความเสียหายครอบคลุมพื้นที่กว้างขวาง มีผลกระทบต่อพืชผลการเกษตรที่รอการเก็บเกี่ยวรุนแรงอย่างมาก ส่งผลให้พืชผลหลักๆ ไม่ว่าจะเป็น ข้าว มันสำปะหลัง อ้อย ข้าวโพด และปศุสัตว์ ได้รับความเสียหาย สิ่งปลูกสร้าง บ้านเรือนที่อาศัยอยู่ประจำ ตลอดจนสิ่งก่อสร้าง ถนน สิ่งสาธารณประโยชน์ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับผลกระทบ ในหลายพื้นที่ รวม ๓๒ จังหวัด

๒. กระทรวงมหาดไทยเสนอขออนุมัติหลักการในการดำเนินการแก้ไขและบรรเทาปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องมาจากสาธารณภัย (กรณีอุทกภัย) ต่อคณะรัฐมนตรีขออนุมัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็น รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๕,๕๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์การบริหารส่วน จังหวัด ๒๙ แห่ง ๆ ละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเทศบาล ๑,๐๘๑ แห่ง ๆ ละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๕,๔๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยเสนอเพิ่มเติมว่า เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้ครอบคลุมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกประเภทที่ประสบภัยด้วย จึงขอแก้ไขข้อเสนอ จากเดิม ที่กำหนด ให้ดำเนินการจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล เป็น จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสบภัยพิบัติที่ได้รับการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศ เขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีฉุกเฉิน ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินอุดหนุน แห่งละไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๓.๑ อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยเสนอเพิ่มเติม และให้เร่งดำเนินการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังกล่าวโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอน ของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี)

๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอทำความตกลงมายังสำนักงบประมาณ เพื่อขออนุมัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีอุทกภัย) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เสนอขอรับ การสนับสนุนงบประมาณ รวม ๒๙ จังหวัด งบประมาณทั้งสิ้น ๕,๕๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นการช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาและบรรเทา ความเดือดร้อนในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ จึงเห็นควร เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และรายละเอียดโครงการแก้ไข และบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ และรายงานผลการทบทวนเป้าหมายโครงการ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒

### **๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

#### **๓.๑ สาระสำคัญ**

กระทรวงมหาดไทยเสนอขออนุมัติหลักการในการดำเนินการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องมาจากสาธารณภัย (กรณีอุทกภัย) ต่อคณะรัฐมนตรีขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ประสบภัย แห่ง ๆ ละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๕,๕๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

#### **๓.๒ ข้อเท็จจริง**

สำนักงานงบประมาณอนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๕๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ ๒๙ จังหวัด จำนวน ๑,๑๑๐ แห่ง แห่งละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่ประสบภัยพิบัติและได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามที่ขอทำ ความตกลงไปได้ โดยให้เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุนประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป โดยให้ขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง ชัดเจน ครบถ้วน และรอบคอบ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติครั้งนี้ จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำร่างหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และรายละเอียดโครงการแก้ไข และบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และรายงานผลการทบทวนเป้าหมายโครงการ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ เป็นสำคัญ และต่อรองราคาจนถึงที่สุด หากมีงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินงานที่บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว ขอให้นำเสนอสำนักงานงบประมาณในโอกาสแรกด้วย รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๕,๕๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

#### **๓.๓ ข้อกฎหมาย**

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๑๐ เมื่อหน่วยรับงบประมาณได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแล้ว ให้ใช้จ่ายตามรายการ วงเงิน และรายละเอียดอื่นใดที่สำนักงานงบประมาณกำหนดในการอนุมัติเงินจัดสรร โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการและรายละเอียดที่สำนักงานงบประมาณกำหนด ตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับความตกลงจากสำนักงานงบประมาณ

การจำแนกประเภทรายจ่ายและการใช้งบประมาณรายจ่ายแต่ละงบรายจ่าย ให้ถือปฏิบัติตามที่กำหนดในระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร ที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

ข้อ ๑๑ เมื่อหน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ได้รับอนุมัติเงินจัดสรรแล้ว หรือดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วมีงบประมาณเหลือจ่ายให้แจ้งสำนักงบประมาณภายในสัปดาห์วันนับแต่วันที่ทราบยอดเงินเหลือจ่ายเพื่อดำเนินการนำงบประมาณส่งคืน

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และรายละเอียดโครงการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ และรับทราบผลการทบทวนเป้าหมายโครงการตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ โครงการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องมาจากสาธารณภัย (กรณีอุทกภัย)

ในการนี้ สด. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ ดังนี้

๔.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ หมายถึง องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๔.๒ การจัดสรรและแนวทางการบันทึกบัญชีในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์เพื่อบันทึกงบระบบรับเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๓ การตรวจสอบและรับรองข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับงบประมาณว่าอยู่ในพื้นที่ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีฉุกเฉิน

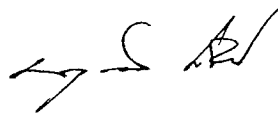
๔.๔ การเสนอโครงการเพื่อขอความเห็นชอบกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อนดำเนินการ

๔.๕ การคืนเงินโครงการที่ไม่ได้ดำเนินการและการส่งคืนเงินเหลือจ่ายโครงการที่ได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรื เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้ประสานงาน นายสำเนียง สิมมาวัน โทร. ๐๘-๙๒๘๐-๒๑๑๕

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๔-๔๑๑๖ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๑