

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๐๕/๑๖๕๒๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติ คริวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๐๖๙ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๙๙๙๕ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒
๓. หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ลงมติอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๒,๐๙๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีอุทกภัย) โดยจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๔๑๘,๔๘๐ ครัวเรือน ตามข้อมูลครัวเรือนผู้ประสบภัยเบื้องต้น ซึ่งเป็นจำนวนครัวเรือนจากการสำรวจเบื้องต้น ใน ๒๙ จังหวัด ที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยให้ธนาคารออมสินเป็นหน่วยรับงบประมาณรวมทั้งให้สามารถถัวจ่ายข้ามจังหวัดได้ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยดำเนินการ ทั้งนี้ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๑๘๗๘๗ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย กรณีอุทกภัยและดินโคลนถล่ม ที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ในพื้นที่ ๓๒ จังหวัด ในรอบครัวเรือน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน วงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนครัวเรือนจากการสำรวจในเบื้องต้น จำนวน ๔๑๘,๕๔๙ ครัวเรือน และที่กำลังอยู่ระหว่างสำรวจความเสียหายเพิ่มเติม พร้อมทั้งให้จังหวัดที่ประสบภัยพิบัติต้องมีการตรวจสอบให้มีความถูกต้อง ชัดเจน ก่อนการจ่ายเงินช่วยเหลือ และให้สามารถถัวจ่ายข้ามจังหวัดได้ โดยให้กระทรวงมหาดไทยวางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาความเหมาะสม และให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณตรงให้กับธนาคารของรัฐที่ได้รับมอบหมายโอนเงินเข้าบัญชีผู้ประสบภัยโดยตรง โดยไม่ต้องผ่านหน่วยงานต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจ่ายเงินช่วยเหลือ ดังนี้

๑.๑.๑ ตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบภัยที่มีบ้านเรือนอยู่อาศัยประจำใน ๓ กรณี ดังนี้

กรณีที่ ๑ น้ำท่วมถึงบ้านพักอาศัยโดยฉับพลัน และทรัพย์สินได้รับความเสียหาย

กรณีที่ ๒ บ้านพักอาศัยถูกน้ำท่วมขังติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๗ วัน และทรัพย์สินได้รับความเสียหาย

กรณีที่ ๓ บ้านพักอาศัยได้รับความเสียหายจากอุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลาก และดินโคลนถล่ม

๑.๑.๒ เงื่อนไข

(๑) ทั้ง ๓ กรณี ต้องเป็นบ้านที่อยู่อาศัยประจำในพื้นที่ที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และมีหนังสือรับรองผู้ประสบภัยที่อำเภอออกให้ ทั้งนี้ ต้องมีการประชุมในหมู่บ้านของแต่ละพื้นที่ประสบสาธารณภัย

(๒) กรณีที่มีผู้ประสบภัยซ้ำซ้อนทั้ง ๓ กรณี ให้ได้รับความช่วยเหลือเพียงกรณีเดียว

(๓) กรณีประสบภัยจากพายุลูก “โพดุล” (PODUL) และพายุลูก “คาจิกิ” (KAJIKI) ให้ได้รับความช่วยเหลือเพียงเหตุการณ์เดียว

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๑๔๙๐๑ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานงบประมาณ ขออนุมัติในหลักการกรอบวงเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อจ่ายช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ในกรอบครัวเรือน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ตามข้อมูลครัวเรือนผู้ประสบภัยเบื้องต้น ซึ่งเป็นจำนวนครัวเรือนจากการสำรวจเบื้องต้น จำนวน ๔๑๘,๕๔๙ ครัวเรือน และกำลังอยู่ระหว่างการสำรวจความเสียหายเพิ่มเติมในพื้นที่ ๓๒ จังหวัด โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยดำเนินการ และให้สามารถถ่วงจ่ายข้ามจังหวัดได้ ทั้งนี้ ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณให้กับธนาคารของรัฐที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อจะได้โอนเงินงบประมาณเข้าสู่บัญชีผู้ประสบภัยตามที่คณะกรรมการพิจารณาครัวเรือนผู้ประสบภัย ซึ่งผ่านการประชุมของประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยแล้ว

๑.๓ สำนักงานงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๘๘๖๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า ได้นำเรื่องตามข้อ ๑.๒ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งได้มีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินกันได้ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๔๑๘,๕๔๐ ครัวเรือน วงเงิน ๒,๐๙๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) ตามข้อมูลครัวเรือนผู้ประสบภัยเบื้องต้น ซึ่งเป็นจำนวนครัวเรือนจากการสำรวจเบื้องต้น ใน ๒๙ จังหวัด ที่อยู่ในพื้นที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยให้ธนาคารออมสินเป็นหน่วยรับงบประมาณ ให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป รวมทั้งให้สามารถถ่วงจ่ายข้ามจังหวัดได้ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยดำเนินการ

๑.๔ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๑๕๐๔๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๒,๐๙๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีอุทกภัย) โดยจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๔๑๘,๕๔๐ ครัวเรือน ตามข้อมูลครัวเรือนผู้ประสบภัยเบื้องต้น ซึ่งเป็นจำนวนครัวเรือนจากการสำรวจเบื้องต้น ใน ๒๙ จังหวัด

ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ ชุมพร เชียงใหม่ ตราด นครพนม น่าน พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ แพร่ มหาสารคาม มุกดาหาร แม่ฮ่องสอน ยโสธร ร้อยเอ็ด ระนอง ลำปาง ศรีสะเกษ สกลนคร สระแก้ว สุโขทัย สุรินทร์ หนองบัวลำภู อำนาจเจริญ อุตรธานี อุดรดิตถ์ และจังหวัดอุบลราชธานี ที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้ประกาศเขต พื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยให้ธนาคารออมสิน เป็นหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งให้สามารถกู้ยืมข้ามจังหวัดได้ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยดำเนินการ

๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๐๖๙ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ลงมติว่า

(๑) อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอและให้กระทรวงมหาดไทย เร่งสำรวจข้อมูลครัวเรือนผู้ประสบภัยให้ถูกต้อง ชัดเจน และครบถ้วน เพื่อดำเนินการช่วยเหลือให้ถึงมือ ผู้ประสบภัยโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

(๒) ให้กระทรวงมหาดไทยได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๖/๗๗๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๒,๐๙๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจ เพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๔๑๘,๔๘๐ ครัวเรือน ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๕ ข้อมูลครัวเรือนผู้ประสบภัยพิบัติที่อยู่ในพื้นที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว ปรากฏว่า มีการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๓๒ จังหวัด ซึ่งเป็นจังหวัดที่เกิดสาธารณภัยขึ้น ในห้วงระยะเวลาเดียวกัน

๒.๒ หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๑๙๙๙๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า อนุมัติให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๒,๐๙๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) เพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๔๑๘,๔๘๐ ครัวเรือน ตามข้อมูลครัวเรือนผู้ประสบภัยเบื้องต้น ในจังหวัดที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามที่ขอให้ความตกลงไปได้ โดยให้เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป และสามารถกู้ยืมข้ามจังหวัดได้ และขอให้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดทำร่างหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และรายละเอียดในการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และขอแก้ไขมติ คณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการ “ในพื้นที่ ๒๙ จังหวัด ที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้ประกาศ เขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยให้ ธนาคารออมสินเป็นหน่วยรับงบประมาณและกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยดำเนินการ” เป็น “ในพื้นที่ ๓๒ จังหวัด ที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยรับงบประมาณและ จ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยผ่านธนาคารออมสิน”

๓. ข้อกฎหมาย

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีอุทกภัย) (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติ ในครั้งนี้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องและตามความเห็น ของสำนักงานประมาณตามข้อ ๒.๒ เห็นควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

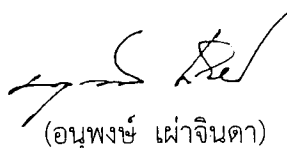
๔.๑ ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการ “ในพื้นที่ ๒๙ จังหวัด ที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยให้ธนาคารออมสินเป็นหน่วยรับงบประมาณ และกรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยเป็นหน่วยดำเนินการ” เป็น “ในพื้นที่ ๓๒ จังหวัด ที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้ประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย หรือประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยรับงบประมาณและจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยผ่านธนาคารออมสิน”

๔.๒ ขอความเห็นชอบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบ ภัยพิบัติ คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุนพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๗๔๙๓