

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๙๕๐๑



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

ณ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือตราสารการโอนกรรมสิทธิ์ (Deed of Grant) เรือลาดตระเวนจาก
สาธารณรัฐสิงคโปร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดคุณสมบัติเรือลาดตระเวนแบบ 2nd Gen PT Boat และ SU Boat พร้อมภาพประกอบ
๓. ร่างหนังสือตราสารการโอนกรรมสิทธิ์ ระหว่างหน่วยงานตำรวจตระเวนชายฝั่งสิงคโปร์ และ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
๔. ร่างหนังสือตราสารการโอนกรรมสิทธิ์ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติด และสำนักงานคณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติด
สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
๕. ร่างหนังสือตราสารการโอนกรรมสิทธิ์ ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติด และสำนักงานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๕/๑๕๔ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๔๖๑๐ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๙๑๕๘ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือตราสารการโอน
กรรมสิทธิ์ (Deed of Grant) เรือลาดตระเวนจากสาธารณรัฐสิงคโปร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ ปัจจุบันสถานการณ์การผลิตยาเสพติดและการลักลอบนำยาเสพติดเข้ามายัง
ราชอาณาจักรไทยจากพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำผ่านชายแดนไทย-เมียนมา และชายแดนไทย-ลาว รวมถึง

แม่น้ำโขง ได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น พบการลักลอบนำยาเสพติดโดยเฉพาะยาบ้าและไอซ์เข้าสู่ราชอาณาจักรไทย ในแต่ละครั้งจำนวนมากกว่าล้านเม็ดบ่อยขึ้น ดังนั้น ประเทศไทยจึงได้ผลักดันให้ประเทศสมาชิกอาเซียน เห็นความสำคัญและร่วมสนับสนุนราชอาณาจักรไทยและประเทศอาเซียนตอนบนที่อยู่ติดกับพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ประเทศไทยอาเซียนจึงได้ร่วมกันจัดทำแผนความร่วมมืออาเซียน เพื่อต่อสู้กับการลักลอบผลิตและค้ายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ (ASEAN Cooperation Plan to Tackle Illicit Drug Production and Trafficking in the Golden Triangle 2017-2019) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และเพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ มีส่วนร่วมในการให้ความช่วยเหลือประเทศในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งเป็นแหล่งผลิตยาเสพติดที่สำคัญและมีแนวโน้มแพร่กระจายไปสู่ประเทศอาเซียนอื่น ๆ

๑.๒ ผลจากการจัดทำแผนความร่วมมือดังกล่าว หน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของ สาธารณรัฐสิงคโปร์ (Central Narcotics Bureau: CNB) ได้ให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการปฏิบัติการ ลาดตระเวนตามลำน้ำโขง โดยการมอบเรือลาดตระเวนจำนวน ๓ ลำ ได้แก่ เรือ 2nd Gen PT Boat จำนวน ๑ ลำ ให้แก่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และเรือ SU Boat จำนวน ๒ ลำ ให้แก่สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาวและราชอาณาจักรไทย ซึ่งเรือทั้ง ๓ ลำเป็นเรือลาดตระเวนของหน่วยงานตำรวจตระเวนชายฝั่ง สิงคโปร์ (Police Coast Guard: PCG) รายละเอียดคุณสมบัติของเรือลาดตระเวนแบบ 2nd Gen PT Boat และ SU Boat ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ ราชอาณาจักรไทย กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) จะเป็นผู้แทนรับมอบเรือลาดตระเวนจากสาธารณรัฐสิงคโปร์ทั้ง ๓ ลำ ในฐานะที่เป็นผู้ริเริ่มจัดทำแผนความร่วมมืออาเซียนฯ จากนั้นจึงจะส่งมอบเรือให้แก่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวต่อไป

๑.๔ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. และ CNB ได้ร่วมกันร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่าง PCG และสำนักงาน ป.ป.ส. ขึ้น เพื่อเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ในการสนับสนุนเรือลาดตระเวนจาก สาธารณรัฐสิงคโปร์ (ได้รับความเห็นชอบจาก CNB แล้ว) รายละเอียดร่างหนังสือตราสารฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๕ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. และหน่วยงานต่างประเทศได้ร่วมกัน ร่างหนังสือตราสารฯ เพิ่มเติม เพื่อส่งมอบเรือลาดตระเวนให้แก่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาและสาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว (ภายหลังที่สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับมอบเรือจาก PCG แล้ว) ดังนี้

(๑) ร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. และสำนักงานคณะกรรมการกลาง เพื่อการควบคุมยาเสพติด (Central Committee for Drug Abuse Control: CCDAC) สาธารณรัฐแห่ง สหภาพเมียนมา รายละเอียดร่างหนังสือตราสารฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๒) ร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. และสำนักงานคณะกรรมการ แห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด (Lao National Commission for Drug Control and Supervision: LCDC) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รายละเอียดร่างหนังสือตราสารฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ โดยร่างหนังสือตราสารฯ ทั้งสองฉบับมีเนื้อหาคล้ายกับร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่าง PCG และสำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญแต่อย่างใด และได้รับความเห็นชอบจาก CCDAC และ LCDC แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การสนับสนุนเรือลาดตระเวนดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และแสดงถึงเจตนารมณ์และการดำเนินงานร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อแก้ไขปัญหาเสียดินในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำซึ่งเป็นแหล่งผลิตยาเสพติดที่สำคัญ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ประสานกับ CNB ทราบว่า รัฐบาลสิงคโปร์ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๒๕ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมและปรับปรุงเรือทั้ง ๓ ลำให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์พร้อมใช้งาน ซึ่งขณะนี้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดย CNB ได้จัดจ้างบริษัทเอกชนที่จะขนส่งเรือมายังราชอาณาจักรไทยเรียบร้อยแล้วและมีความจำเป็นต้องส่งมอบเรือภายในวันอังคารที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอร่างหนังสือตราสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันอังคารที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อกระทรวงยุติธรรมจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการรับมอบเรือลาดตระเวนจากสาธารณรัฐสิงคโปร์ต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างหนังสือตราสารฯ ทั้งสามฉบับ

๔.๑ ร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่าง PCG และสำนักงาน ป.ป.ส.

(๑) เลขานุการ ป.ป.ส. เป็นผู้แทนรัฐบาลไทย และผู้บังคับการ PCG (Commander of Singapore Police Coast Guard) เป็นผู้แทนรัฐบาลสิงคโปร์ลงนามในร่างหนังสือตราสารฯ

(๒) เรือลาดตระเวน จำนวน ๓ ลำ จะถูกโอนและส่งมอบกรรมสิทธิ์ให้แก่กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งภายหลังจากการส่งมอบเรือเสร็จสิ้นแล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. จะไม่เรียกร้องค่าเสียหายหรือค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติสิงคโปร์ (The Singapore Police Force: SPF)

(๓) กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะรับผิดชอบภาษีและค่าธรรมเนียมในการโอนกรรมสิทธิ์และการจดทะเบียนทั้งหมดตามกฎหมายของราชอาณาจักรไทย (หากมี) และจะร่วมกับ SPF ประสานสัมพันธ์เรื่องการสนับสนุนเรือลาดตระเวนดังกล่าว

๔.๒ ร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. และ CCDAC

(๑) เลขานุการ ป.ป.ส. เป็นผู้แทนรัฐบาลไทย และเลขานุการ CCDAC เป็นผู้แทนรัฐบาลเมียนมาลงนามในร่างหนังสือตราสารฯ

(๒) เรือลาดตระเวน 2nd Gen PT Boat จำนวน ๑ ลำ จะถูกโอนและส่งมอบกรรมสิทธิ์ให้แก่ CCDAC ซึ่งภายหลังจากการส่งมอบเรือเสร็จสิ้นแล้ว CCDAC จะไม่เรียกร้องค่าเสียหายหรือค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อมจากสำนักงาน ป.ป.ส.

(๓) CCDAC...

(๓) CCDAC จะรับผิดชอบภาษีและค่าธรรมเนียมในการโอนกรรมสิทธิ์และการจดทะเบียนทั้งหมดตามกฎหมายของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (หากมี) และจะร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. ประชาสัมพันธ์เรื่องการสนับสนุนเรือลาดตระเวนดังกล่าว

๔.๓ ร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. และ LCDC มีดังนี้

(๑) เลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นผู้แทนรัฐบาลไทย และเลขาธิการ LCDC เป็นผู้แทนรัฐบาลลาว ลงนามในร่างหนังสือตราสารฯ

(๒) เรือลาดตระเวน SU Boat จำนวน ๑ ลำ จะถูกโอนและส่งมอบกรรมสิทธิ์ให้แก่ LCDC ซึ่งภายหลังจากการส่งมอบเรือเสร็จสิ้นแล้ว LCDC จะไม่เรียกร้องค่าเสียหายหรือค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อมจากสำนักงาน ป.ป.ส.

(๓) LCDC จะรับผิดชอบภาษีและค่าธรรมเนียมในการโอนกรรมสิทธิ์และการจดทะเบียนทั้งหมดตามกฎหมายของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (หากมี) และจะร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. ประชาสัมพันธ์เรื่องการสนับสนุนเรือลาดตระเวนดังกล่าว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๓๕ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุด โดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนลงนามสัญญา

๕.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เห็นชอบเกณฑ์การพิจารณาความตกลงเบื้องต้น จำนวน ๗ ประการ สำหรับให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๕.๓ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ โดยขอให้ส่วนราชการ/หน่วยงานเจ้าของเรื่องส่งเรื่องที่จะจัดทำความตกลง (ฉบับที่ได้รับความเห็นชอบร่วมกันจากคู่ภาคี) ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง รวมทั้งให้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) พิจารณาเสนอความเห็นด้วยเช่นเดียวกัน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๕/๑๕๔ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ แจ้งผลการพิจารณาร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่าง PCG และสำนักงาน ป.ป.ส. โดยกระทรวง

การต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่าง PCG และสำนักงาน ป.ป.ส. หากเห็นว่าเหมาะสม และสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของราชอาณาจักรไทย รวมถึงไม่เป็น สันติสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่าง PCG และสำนักงาน ป.ป.ส. อาจเป็น สัญญาหรือเอกสารทางกฎหมายอื่น จึงควรพิจารณาส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาด้วย ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ และมาตรา ๒๓ (๒) ของพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและ พนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๒ หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๔๖๑๐ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ แจ้งผลการพิจารณาร่างหนังสือตราสารฯ ระหว่าง PCG และสำนักงาน ป.ป.ส. โดยสำนักงานอัยการสูงสุดไม่มี ข้อขัดข้อง ทั้งนี้ ก่อนการลงนามหนังสือตราสารฯ ระหว่าง PCG และสำนักงาน ป.ป.ส. จะต้องเสนอร่างหนังสือ ตราสารฯ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน (ได้รับการเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ยุติธรรมแล้ว) รวมถึงตั้งข้อสังเกตให้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อการดำเนินการเกี่ยวกับเรือลาดตระเวนไว้ด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗-๘

๖.๓ สำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นผู้รับมอบเรือลาดตระเวนจากสาธารณรัฐสิงคโปร์ไว้ในนาม ราชอาณาจักรไทย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ เห็นชอบต่อร่างหนังสือตราสารฯ ทั้งสามฉบับ

๗.๒ มอบหมายให้เลขาธิการ ป.ป.ส. หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้แทนรัฐบาลไทย ลงนามในหนังสือตราสารฯ ทั้งสามฉบับ

๗.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. สามารถดำเนินการแก้ไข ร่างหนังสือตราสารฯ ทั้งสามฉบับ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของราชอาณาจักรไทยได้ ก่อนการลงนาม (หากมีความจำเป็น ให้ประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานอัยการสูงสุด และ/ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง) โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑-๑๙ ต่อ ๑๔๐๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

เว็บไซต์อิเล็กทรอนิกส์ kitibonemdoncb.go.th