

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๓๑๕๙



กวด. 14.6
วันที่ 16 ก.ย. 62
เวลา 18.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10915 กอ
วันที่ 6 ก.ย. 2562 เวลา 18.15 น.

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การขอยกเว้นเงื่อนไขการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๖๐๗๐ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอความเห็นของกระทรวงศึกษาธิการฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขอยกเว้นเงื่อนไขการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่มีข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ในสังกัดโรงเรียนประถมศึกษา โรงเรียนขยายโอกาสและโรงเรียนมัธยมศึกษา มีจำนวน ๑ หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จึงขอเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีความจำเป็นต้องมีข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ใกล้ชิดและเพียงพอต่อจำนวนเด็กนักเรียน เพื่อขับเคลื่อนคุณภาพการศึกษาให้เป็นไปตามภารกิจหลักของส่วนราชการในการจัดการและส่งเสริมการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙

๒. จากการดำเนินการตามมาตรการบริหารและพัฒนากำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานประสบปัญหาในการบริหารอัตราว่าง โดยเฉพาะการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กรณีโรงเรียนขนาดเล็ก (โรงเรียนประถมศึกษา โรงเรียนขยายโอกาสและโรงเรียนมัธยมศึกษา) ที่มีจำนวนนักเรียนน้อยกว่า ๒๕๐ คน ในพื้นที่ปกติ ที่ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากขัดกับมาตรการดังกล่าว สภาพอัตราว่างครูในสังกัดต่ำกว่าเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ. กำหนด และส่งผลกระทบต่อคุณภาพการจัดการเรียนการสอนของสถานศึกษาที่ไม่สามารถบรรลุตามเป้าหมาย

๓. การขอยกเว้นเงื่อนไขการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ สอดคล้องกับมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ให้จัดสรรคืนตำแหน่งครูผู้สอนแก่โรงเรียนที่มีนักเรียนตั้งแต่ ๑๒๐ คนขึ้นไป ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาคาดแคลนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในสถานศึกษาที่มีนักเรียนน้อยกว่า ๒๕๐ คน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สามารถบริหารอัตราว่างได้อย่างคล่องตัวยิ่งขึ้น

/๔. ปัจจุบัน...

๔. ปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดให้การควมบรมสถานศึกษาเป็นนโยบายสำคัญที่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมผลักดันให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว อย่างไรก็ตาม การควมบรมโรงเรียนขนาดเล็ก มีจุดประสงค์สำคัญเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการศึกษาและการจัดสรรงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาคุณภาพสถานศึกษา ซึ่งในการพัฒนาคุณภาพสถานศึกษา ครูผู้สอนยังคงเป็นบุคลากรที่มีบทบาทสำคัญยิ่งในการจัดกระบวนการเรียนรู้ เป็นแหล่งความรู้ของผู้เรียน ตลอดจนเอื้ออำนวยส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการเรียนรู้ของผู้เรียนและกระตุ้นให้ผู้เรียนเกิดการใฝ่รู้ และมีสมรรถนะสำคัญเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและตามบริบทการจัดการเรียนการสอนในบางสาขาวิชา เช่น วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ จำเป็นต้องมีครูที่มีความรู้ ความสามารถเฉพาะทาง ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการยังขาดแคลนครูในสาขาที่มีความสำคัญและจำเป็นเหล่านี้เป็นจำนวนมาก

๕. นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาแนวทางการจัดสรรคืนอัตราว่างจากการเกษียณอายุราชการของ คปร. สำหรับโรงเรียนที่มีนักเรียนตั้งแต่ ๑ - ๑๒๐ คน โดยจัดสรรคืนเป็นอัตราพนักงานราชการครุเห็นว่า ด้วยบริบทและสภาพแวดล้อมของโรงเรียนเหล่านี้เป็นโรงเรียนขนาดเล็ก ซึ่งมีอัตรากำลังครูผู้สอนจำนวนน้อยไม่ครบชั้นเรียน หาก คปร. จัดสรรคืนเป็นพนักงานราชการ อาจทำให้มีโรงเรียนบางแห่งมีเพียงพนักงานราชการซึ่งเป็นบุคลากรที่ปฏิบัติงานตามสัญญาจ้าง ความรับผิดชอบต่อนักเรียนโดยตรงย่อมมีน้อยกว่าผู้ที่เป็นข้าราชการครู อาจส่งผลให้ขาดการยอมรับของผู้ปกครองและชุมชน และในระยะยาวพนักงานราชการครูย่อมขาดขวัญกำลังใจอันเนื่องมาจากการขาดความมั่นคงในอาชีพและการได้รับการยอมรับ จึงจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้แต่ละโรงเรียนมีครูผู้สอนที่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ซึ่งจะทำให้โรงเรียนมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับหากพิจารณาถึงสภาพปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการในปัจจุบันพบว่า มีความขาดแคลนครูทางด้านอาชีวศึกษา เพื่อผลิตกำลังคนด้านอาชีวศึกษา รองรับยุทธศาสตร์ชาติอีกเป็นจำนวนมาก หากได้รับการพิจารณาการจัดสรรคืนอัตราเกษียณอายุราชการได้ครบตามจำนวนที่ขออนุมัติและได้จัดสรรให้กับโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่เป็นไปตามข้อยกเว้นเพียงพอแล้ว ก็จะได้ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำอัตราเกษียณอายุราชการของข้าราชการครูที่เหลืออยู่มาพิจารณาเกลี่ยให้กับส่วนราชการอื่นที่มีความขาดแคลนอัตราว่าง ซึ่งจะเป็นการบริหารอัตราว่างของกระทรวงศึกษาธิการให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาโดยรวมของประเทศต่อไป

ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบการขอยกเว้นเงื่อนไขการจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ คืนเป็นอัตราข้าราชการครูให้กับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๒,๒๘๓ อัตรา

๒. ขอให้ คปร. พิจารณาทบทวนการขอยกเว้นเงื่อนไขการจัดสรรคืนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๑ การจัดสรรคืนอัตราว่างฯ จากอัตราพนักงานราชการครู ๕๒๕ อัตรา ให้เป็นอัตราข้าราชการครูทั้งหมด

๒.๒ ทบทวนแนวทางการจัดสรรคืนอัตราว่างฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ คปร. ยังไม่เห็นชอบให้ยกเว้นการจัดสรรที่เหลือทั้งหมด เป็นอัตราข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยให้ ก.ค.ศ. พิจารณาเกลี่ยอัตราว่างให้กับส่วนราชการในกระทรวงศึกษาธิการที่มีความขาดแคลนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศชาติต่อไป

โดยมีข้อเสนอความเห็นของกระทรวงศึกษาธิการฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัฏฐพล ทีปสุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงาน ก.ค.ศ.

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๔๑๐ , ๐ ๒๒๘๐ ๑๑๐๔-๕ ต่อ ๑๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๐๙๓