

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๐.๒/๑๓๓๑๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒

สิงหาคม ๒๕๖๒

ศดค. ๙๙๖

๒๓ สค ๖๒

๑๔.๓๐๔.

กวด. 4/16
วันที่ 23 สค ๖๒
เวลา 14.3๐๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบผลการคัดเลือกและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะกรรมการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่บัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ กรณีโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีเป็นการดำเนินโครงการใหม่ตามนัยพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงให้กระทรวงมหาดไทย (องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี) ดำเนินการตามมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติฯ โดยเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาก่อน หากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป และให้รับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งให้ดำเนินโครงการด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้งระหว่างประชาชนในพื้นที่ ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการให้มีการดำเนินโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เนื่องจากจะแก้ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่เป้าหมายระยะเร่งด่วนภายใต้ Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยจะเป็นโครงการนำร่องรูปแบบการจัดการ (Model L) สำหรับรองรับปริมาณขยะมูลฝอยขนาด ๓๐๐ ตันต่อวันขึ้นไป

๑.๒.๒ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ได้รับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดต่อไป ดังนี้

(๑) ให้กระทรวงมหาดไทยและองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เร่งประสานกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในการยื่นคำร้องและข้อเสนอการขายไฟฟ้าเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ซึ่งจะทำให้โครงการฯ มีความชัดเจนในเรื่องรายได้ รวมทั้งการระดมทุนในระบบสายส่งเพิ่มเติมเพื่อเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้านครหลวงก่อนการเชิญชวนภาคเอกชน

(๒) ให้กระทรวงมหาดไทยและองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในรายละเอียดความเป็นไปได้และสิทธิประโยชน์ที่คาดว่าจะเอกชนจะได้รับการส่งเสริมการลงทุน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนต่อไป

(๓) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีจัดทำแผนการลดปริมาณและการคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิดควบคู่ไปพร้อมกับการดำเนินโครงการฯ รวมทั้งพิจารณาใช้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่าย (Polluter Pay Principle) เพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยและภาระค่าใช้จ่ายในการกำจัด ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยอย่างยั่งยืนต่อไป

(๔) ให้หน่วยงานซึ่งมีหน้าที่อนุญาตให้มีการก่อสร้างและเดินระบบผลิตไฟฟ้าจากขยะมูลฝอยติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA อย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและเฝ้าระวังผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมด้วย

(๕) ให้กระทรวงมหาดไทย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พิจารณาเรื่องค่าลงทุนและเทคโนโลยีของโครงการฯ ที่เหมาะสมกับสถานการณ์ ณ ขณะนั้น รวมทั้งผลประโยชน์ที่เอกชนจะได้รับจากการส่งเสริมการลงทุน เพื่อกำหนดขอบเขตงาน (Terms of Reference : TOR) สำหรับคัดเลือกเอกชนที่มีความพร้อมด้านเทคนิค บุคลากร ตลอดจนเสนอผลประโยชน์ให้ภาครัฐสูงสุด เช่น การลดค่ากำจัดขยะมูลฝอย เป็นต้น เพื่อป้องกันผลกระทบต่อรายรับและรายจ่ายประจำปี ตลอดจนฐานะทางการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีในระยะยาวต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการให้มีการดำเนินการโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีแล้ว ซึ่งตามนัยของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๘ ได้บัญญัติให้โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และโครงการนั้นเป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การเสนอโครงการหรือตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔๑ ได้บัญญัติให้เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๐ แล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการกำจัดขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้องและตกค้างสะสม สามารถลดผลกระทบที่จะก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชนและความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมของประเทศโดยรวม รวมทั้งเป็นการลดภาระงบประมาณของภาครัฐในการจัดหาพื้นที่ฝังกลบขยะมูลฝอย

๓.๒ เพื่อเป็นการตอบสนองต่อนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามที่ได้กำหนดไว้ใน Roadmap ให้การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายเป็นวาระแห่งชาติที่จะต้องเร่งรัดแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยสนับสนุนให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขนาดใหญ่ ซึ่งจะสามารถแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยได้อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. ข้อยกขหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๔/๑ การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ราชการส่วนท้องถิ่นจะมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นรวมทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเอกชนเป็นผู้ดำเนินการหรือทำร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่นก็ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ การมอบให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการดังกล่าว มิให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ แต่หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดดังกล่าว ต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐประกอบด้วย

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๘ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อส่วนราชการดังนี้

/(๑) โครงการ ...

(๑) โครงการใหม่ ให้เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา

(๒) โครงการที่มีทรัพยากรสินอยู่แล้ว ให้เสนอต่อกระทรวงการคลังพิจารณา

๔.๓ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๔๐ ภายในสิบห้าวันนับแต่เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน และผลการเจรจา และได้จัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) นำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจโดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชน และภาระการเงินการคลังภาครัฐและส่งความเห็นและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนจากคณะกรรมการคัดเลือก และ

(๒) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๔๑ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๐ แล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน

มาตรา ๔๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ภาระการเงินการคลังของภาครัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด ตลอดจนความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแล้ว หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน โดยให้นำมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลมแล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจขาด

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนต่อไป

๔.๔ พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการตามส่วนนี้

มาตรา ๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ในการจัดทำเอกสารตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องและนำความคิดเห็นดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการจัดทำเอกสารตามวรรคหนึ่งด้วย ทั้งนี้ การรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อร่วมดำเนินการตามวรรคหนึ่ง และเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

/รายละเอียด ...

รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้องค์กรเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงาน และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนจำนวนสองคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน หรือในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะ ให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕

ให้นำความในมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือกโดยอนุโลม มาตรา ๓๘ เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน แล้ว ให้องค์กรเจ้าของโครงการ และคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๓๖

มาตรา ๔๑ เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกแล้ว ให้องค์กรเจ้าของโครงการนำร่างสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาภายในสิบห้าวัน และให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนให้แล้วเสร็จและส่งกลับให้องค์กรเจ้าของโครงการภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๔๒ ให้องค์กรเจ้าของโครงการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด

ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบกับผลการคัดเลือกเอกชน หรือร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก พร้อมกำหนดเวลาในการทบทวนผลการคัดเลือกเอกชนหรือร่างสัญญาร่วมลงทุนเพื่อนำเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

หากหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกยังยืนยันผลการคัดเลือกเอกชนหรือร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนพร้อมความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้องค์กรเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก

มาตรา ๖๗ ในกรณีที่กฎหมายใดที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้ถือว่าการอ้างอิงดังกล่าวในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๘ โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และโครงการนั้นเป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

๔.๕ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

๕. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๕.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อ ๑.๒.๒ ที่ให้ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดแล้ว ดังนี้

ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
๑. เปรียบเทียบการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในการยื่นคำร้องและข้อเสนอการขายไฟฟ้า เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ซึ่งจะทำให้โครงการฯ มีความชัดเจนในเรื่องรายได้ รวมทั้งการระดมทุนในระบบสายส่งเพิ่มเติมเพื่อเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้านครหลวงก่อนการเชิญชวนภาคเอกชน	๑. ปัจจุบันการดำเนินการยื่นคำร้องและข้อเสนอการขายไฟฟ้าจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนการจัดหาไฟฟ้า โครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เมื่อได้รับการคัดเลือกแล้วจึงจะทำสัญญากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยในการทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผู้ร่วมลงทุนจะเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการเอง ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดขอบเขตการดำเนินงานโครงการ สำหรับในส่วนของการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ได้มีการประสานงานอย่างต่อเนื่องเพื่อกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์การจัดหาไฟฟ้าสำหรับโครงการนี้ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
๒. ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในรายละเอียดความเป็นไปได้และสิทธิประโยชน์ที่คาดว่าจะเอกชนจะได้รับการส่งเสริมการลงทุน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนต่อไป	๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการขอรับการส่งเสริมการลงทุนโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีเพื่อขอสนับสนุนสิทธิและประโยชน์แล้ว
๓. จัดทำแผนการลดปริมาณและการคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิดควบคู่ไปพร้อมกับการดำเนินโครงการฯ รวมทั้งพิจารณาใช้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่าย (Polluter Pay Principle) เพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยและภาระค่าใช้จ่ายในการกำจัด ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหามลพิษอย่างยั่งยืนต่อไป	๓. การลดปริมาณมูลฝอยที่นำส่งเข้าระบบกำจัดมูลฝอย องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีสามารถนำงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการฝังกลบมูลฝอยปัจจุบัน และรายได้จากผลตอบแทนที่ได้รับจากการดำเนินโครงการฯ ตามข้อเสนอของเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกไปใช้ในการพัฒนาและสนับสนุนกิจกรรม ลด คัดแยกมูลฝอยในพื้นที่ชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยไม่กระทบต่อสถานะการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
๔. ให้งานซึ่งมีหน้าที่อนุญาตให้มีการก่อสร้างและเดินระบบผลิตไฟฟ้าจากขยะมูลฝอยติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA อย่างเคร่งครัดเพื่อป้องกันและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและเฝ้าระวังผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม	๔. ตามข้อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดหาไฟฟ้าของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice : CoP) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงตามแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานกำหนด ซึ่งในขอบเขตการดำเนินงานโครงการได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ร่วมลงทุนที่ผ่านการคัดเลือกในการดำเนินการศึกษาทบทวนรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและดำเนินการตามประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) ก่อนการดำเนินการก่อสร้างโครงการไว้แล้ว

ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
๕. ให้กระทรวงมหาดไทย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เสนอต่คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พิจารณาเรื่องค่าลงทุนและเทคโนโลยีของโครงการฯ ที่เหมาะสมกับสถานการณ์ ณ ขณะนั้น รวมทั้งผลประโยชน์ที่เอกชนจะได้รับจากการส่งเสริมการลงทุน เพื่อกำหนดขอบเขตงาน (Terms of Reference : TOR) สำหรับคัดเลือกเอกชนที่มีความพร้อมด้านเทคนิค บุคลากร ตลอดจนเสนอผลประโยชน์ให้ภาครัฐสูงสุด เช่น การลดค่ากำจัดขยะมูลฝอย เป็นต้น เพื่อป้องกันผลกระทบต่อรายรับและรายจ่ายประจำปี ตลอดจนฐานะทางการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีในระยะยาวต่อไป	๕. คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ที่ ๑๐๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีเป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการกองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เป็นเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการและร่างสัญญาร่วมทุน กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา เปรียบเทียบและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน หรือพิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องับโครงการตามที่เห็นสมควร

๕.๒ คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ที่ ๑๐๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีเป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการกองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เป็นเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการและร่างสัญญาร่วมทุน กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา เปรียบเทียบและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน หรือพิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องับโครงการตามที่เห็นสมควร

๕.๓ คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาเอกสารประกาศเชิญชวนผู้ยื่นข้อเสนอร่วมลงทุนโครงการฯ ข้อกำหนดขอบเขตการดำเนินงานของโครงการฯ และร่างสัญญาโครงการฯ ร่วมลงทุนมาเป็นลำดับ ได้มีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ดำเนินการประกาศเชิญชวนเอกชนยื่นข้อเสนอโครงการตามขั้นตอนแห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป

๕.๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและการการเงินการคลังของรัฐต่อกระทรวงมหาดไทย ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไป และได้มีประกาศ เรื่อง ประกาศผลการคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอร่วมลงทุนโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ ให้บริษัท เอสพีพี ซิค จำกัด และบริษัท ซุปเปอร์ เอิร์ธ เอนเนอร์ยี ๑ จำกัด เป็นผู้ผ่านการพิจารณาคัดเลือกเข้าร่วมลงทุนโครงการฯ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการจัดส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาไปพร้อมกันแล้ว

๕.๕ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาแจ้งความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและการเงินการคลังภาครัฐของโครงการฯ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๔๙๗๑ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้พิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนโครงการฯ ภายใต้อำนาจของพระราชบัญญัติร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่ได้ระบุไว้ในประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน อย่างไรก็ตาม มาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นในการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย และการมอบให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยโดยไม่ถือเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และกระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการมอบหมายเอกชนเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอย ซึ่งมีบทเฉพาะกาลให้การจัดการมูลฝอยที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยใช้บังคับและยังดำเนินการกระบวนการไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการต่อไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนดของท้องถิ่น ประกาศ มติ และคำสั่งที่ใช้อยู่ในขณะนั้นจนกว่าจะแล้วเสร็จ อย่างไรก็ตาม ในกรณีการดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ หากราชการส่วนท้องถิ่นเห็นว่าการดำเนินการตามประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ เหมาะสมและเป็นประโยชน์มากกว่า ให้เสนอคณะกรรมการจังหวัดหรือคณะกรรมการกลางแล้วแต่กรณี พิจารณาถึงความเหมาะสมและประโยชน์ของรัฐ และให้คำแนะนำราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินโครงการฯ และปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนไม่ก่อให้เกิดความเสียหายเป็นภาระแก่ภาครัฐในอนาคต กระทรวงมหาดไทยควรสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับประเด็นอำนาจหน้าที่และการมอบหมายเอกชนเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอยสำหรับโครงการฯ และโครงการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ก่อนการเสนอความเห็นตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่อไปด้วย

(๒) การดำเนินโครงการฯ มีลักษณะเป็นการถ่ายโอนความเสี่ยงของโครงการฯ ให้แก่เอกชนผู้ร่วมลงทุน และยังช่วยลดภาระงบประมาณของภาครัฐในการจัดหาพื้นที่ฝังกลบขยะมูลฝอย อย่างไรก็ตาม ตามสัญญาร่วมลงทุนองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีมีหน้าที่ชำระค่าบริการกำจัดขยะมูลฝอยในอัตราที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะมูลฝอยที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีเรียกเก็บได้จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งอย่างมีนัยสำคัญ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีจึงควรมีมาตรการให้ชุมชนลดปริมาณขยะมูลฝอยเพื่อลดภาระการกำจัดขยะมูลฝอย และภาระทางการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีในการจ่ายสมทบค่ากำจัดขยะมูลฝอยเพิ่มเติมข้างต้น นอกจากนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีควรมีแนวทางการบริหารความเสี่ยงเพื่อรองรับในกรณีไม่สามารถจัดหาปริมาณขยะมูลฝอยขั้นต่ำให้แก่เอกชนตามที่ได้ตกลงกันไว้ด้วย

(๓) เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยและองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีกำกับดูแลการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีกฎหมายและกฎระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

๕.๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๕.๕ ดังนี้

(๑) การมอบอำนาจหน้าที่ให้เอกชนเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอยสำหรับโครงการฯ นี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้มีการศึกษาความเหมาะสมด้านเทคโนโลยีและการลงทุน การจัดทำประกาศเชิญชวนและข้อกำหนดขอบเขตการดำเนินโครงการฯ รวมทั้งกระบวนการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนโครงการฯ ซึ่งได้ผ่านกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ด้วยความรอบคอบ ตามขั้นตอนพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ตามข้อ ๕.๒ และ ๕.๓)

(๒) ความเสี่ยงในการจัดหามูลฝอยที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีในการกำหนดอัตราค่าบริการกำจัดมูลฝอย ซึ่งมีอัตราที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายปัจจุบันที่ใช้ในการกำจัดมูลฝอยนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ได้ทำบันทึกข้อตกลงร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บริการกำหนดอัตราค่าบริการในอัตราที่ใกล้เคียงกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง หลังจากที่มีการลงนามในสัญญากับเอกชนที่ร่วมลงทุนแล้ว และด้านปริมาณมูลฝอยขั้นต่ำที่ระบุจะส่งมอบให้กับเอกชน ซึ่งกำหนดขั้นต่ำไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ตันต่อวัน ปัจจุบัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี มีปริมาณมูลฝอยที่ส่งเข้าระบบสูงกว่าปริมาณมูลฝอยขั้นต่ำถึง ๑,๕๐๐ ตันต่อวัน โดยมีอัตราการเพิ่มขึ้นของมูลฝอยเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๖-๗ ต่อปี ซึ่งเพียงพอตลอดอายุสัญญาโครงการ (เอกสาร ๑๒)

(๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ (ตามข้อ ๕.๑)

๕.๗ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้มีหนังสือถึงสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อส่งร่างสัญญาโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ให้ตรวจพิจารณา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาดังกล่าว โดยมีข้อสังเกต ๑๑ สรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

(๑) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีตรวจสอบและปรับปรุงร่างสัญญาร่วมลงทุนก่อนลงนามในสัญญา ในประเด็นความถูกต้องของเนื้อหาที่ยังไม่สมบูรณ์ การตรวจสอบคำถูกผิดรวมทั้งสารบัญและเอกสารแนบท้ายสัญญา

(๒) คู่สัญญาฝ่ายเอกชนจำเป็นต้องได้รับบัตรส่งเสริมการลงทุนก่อน จึงจะสามารถเข้าพื้นที่ก่อสร้างและเริ่มดำเนินการก่อสร้างได้ ตามที่กำหนดในร่างสัญญาข้อ ๖.๑.๑ (ง) หรือไม่

๕.๘ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด
ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินการตรวจสอบและปรับปรุงเพิ่มเติมแล้ว
ซึ่งไม่ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาไว้แล้ว

(๒) จากการตรวจสอบระยะเวลาในการดำเนินการขอรับบัตรส่งเสริมการลงทุน
มีระยะเวลาที่ไม่สอดคล้องกับระยะเวลาที่เอกชนต้องทำการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ จึงได้ตัดข้อ ๖.๑.๑ (ง) ออก
เพื่อไม่ให้กระทบกับเงื่อนไขระยะเวลาที่ให้เอกชนดำเนินการก่อสร้าง ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว
องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีสามารถส่งมอบที่ดินซึ่งได้จัดเตรียมไว้แล้วให้กับเอกชนในการก่อสร้าง
โครงการได้ทันที

๕.๙ จังหวัดนนทบุรีแจ้งว่า ได้รับรายงานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีว่า
คณะกรรมการโครงการให้เอกชนลงทุนโครงการก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีรายงานผลการพิจารณาคัดเลือกให้บริษัท เอสพีพี ซิค จำกัด
และบริษัทซูเปอร์ เอิร์ธ เอนเนอร์ยี ๑ จำกัด เป็นผู้ผ่านการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนโครงการดังกล่าว ประกอบกับ
สำนักงานอัยการสูงสุดได้เห็นชอบร่างสัญญาแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้าง
และบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
จังหวัดนนทบุรีจึงขอส่งร่างสัญญาโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอย
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑

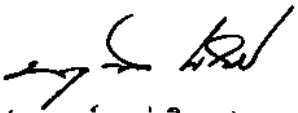
๕.๑๐ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอขอความเห็นชอบผลการคัดเลือก
และร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอย
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินการ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ที่ให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดแล้ว (ตามข้อ ๑.๒ และ ๕.๑) รวมทั้งได้เสนอต่อ
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและสำนักงานอัยการสูงสุด และได้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการนโยบาย
รัฐวิสาหกิจและสำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อสังเกตเรียบร้อยแล้ว (ตามข้อ ๕.๕-๕.๖) ซึ่งเป็นไป
ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔๐ และเนื่องจากมาตรา ๔๑
ได้บัญญัติให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน
ก่อนหน่วยงานเจ้าของโครงการจะดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก
ให้ร่วมลงทุนต่อไป

๖. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ผลการคัดเลือกและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอย ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๒๐๖๖

ผู้ประสานงาน นายอามาตา กาเดร์ ๐๙๙-๓๕๖-๒๕๕๕