

ควนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๓/๕๕๖๔



กค.๒๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32428
รับที่ : ๕11580/๕๕
วันที่ : 30 ก.ย. 62 เวลา : 13:35

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘-๑๓๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำ
แห่งชาติแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงมหาดไทยยังการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่าง
สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงมหาดไทยยังการ
ฉบับภาษาอังกฤษ และภาษาไทย (แปล) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๑)/๔๒๒๔
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๕๒๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติแห่งราชอาณาจักรไทย และ
กระทรวงมหาดไทยยังการ มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
รัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากการเดินทางเยือนประเทศยังการของ พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ สมัยดำรงตำแหน่ง
รองนายกรัฐมนตรี ตามคำเชิญของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและการค้ายังการ ระหว่างวันที่
๑๓ - ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งยังการมีความเชี่ยวชาญ ทั้งสองฝ่าย
เห็นชอบให้มีความร่วมมือด้านการบริหารจัดการน้ำ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ความรู้ ผลการวิจัย ของผู้เชี่ยวชาญ
และหน่วยงานทั้งสองประเทศ รวมถึงพัฒนาจนถึงจัดทำโครงการร่วมในประเด็นที่สนใจร่วมกัน
โดยรองนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักประสานกับยังการ
เพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) อย่างเป็นทางการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่าง
สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงมหาดไทยยังการเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตฮังการีประจำประเทศไทย เสนอช่วงเวลาในการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงมหาดไทยฮังการี ในช่วงเวลาของการประชุม Budapest Water Summit 2019 ณ กรุงบูดาเปสต์ ซึ่งประเทศฮังการีเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์ของร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อร่วมมือกันในสาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบนพื้นฐานของความเสมอภาคและผลประโยชน์ร่วมกัน ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับต่าง ๆ ที่บังคับใช้อยู่ในแต่ละประเทศ

๔.๑.๒ สาขาความร่วมมือ

- (๑) การจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ
- (๒) การบริหารจัดการน้ำและน้ำเสีย
- (๓) การศึกษา การวิจัยและพัฒนาในสาขาที่เกี่ยวข้องกับน้ำ

๔.๑.๒ รูปแบบความร่วมมือ

(๑) สนับสนุนให้หน่วยงานด้านน้ำมีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยน และดำเนินโครงการบนพื้นฐานความเท่าเทียมกัน

(๒) แลกเปลี่ยนข้อมูล เทคโนโลยี และแนวทางปฏิบัติที่ดีในด้านการจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ และการบริหารจัดการน้ำและน้ำเสีย รวมทั้ง การศึกษา การวิจัยและพัฒนาในสาขาที่เกี่ยวข้องกับน้ำ

๔.๑.๓ การดำเนินการตามสาขาความร่วมมือที่ระบุในบันทึกความเข้าใจนี้

(๑) สองฝ่ายจะสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการดำเนินการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ มหาวิทยาลัย ศูนย์วิจัย สถาบันเทคโนโลยี องค์กร และหน่วยงานอื่น ๆ ของสองประเทศตามความเหมาะสม

(๒) สองฝ่ายจะแต่งตั้งผู้ประสานงานเพื่อการดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจนี้

(๓) สำหรับการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจ สองฝ่ายจะจัดตั้งคณะกรรมการดำเนินงานร่วม โดยจะมีการประชุม ตามที่สองฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน ณ ประเทศไทย หรือประเทศฮังการี

๔.๑.๔ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการความร่วมมือ

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการภายใต้ความร่วมมือฯ สองฝ่ายจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในส่วนของกิจกรรมที่ตนเองดำเนินการ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับการเห็นชอบร่วมกันสองฝ่าย

๔.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๒.๑ ได้เรียนรู้นโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการลุ่มน้ำระหว่างประเทศ รวมทั้ง กฎหมาย กฎระเบียบ และแนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศ

๔.๒.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการน้ำเสีย การลดอัตราการเกิดน้ำเสีย และการบำบัดน้ำเสียเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ โดยการใช้นวัตกรรม

๔.๒.๓ การเสริมสร้างความร่วมมือกับยังการี ในด้านการศึกษา การวิจัยและพัฒนา ที่เกี่ยวกับน้ำ การแลกเปลี่ยนข้อมูล และองค์ความรู้ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของไทย ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนความสัมพันธ์อันดีระหว่างสองประเทศให้มีความแน่นแฟ้นมากขึ้น

๔.๓ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีบัญชามอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาเนื้อหาและถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจแล้ว โดยไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ และเนื่องจากไม่มีการระบุถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ หากในอนาคตสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มีการจัดทำข้อตกลงโครงการเฉพาะ (specific project arrangement) ตามวรรค ๖ อนุวรรค ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจะส่งร่างข้อตกลงดังกล่าวให้กรมสนธิสัญญาฯ พิจารณาในโอกาสต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ มาดำเนินการแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงมหาดไทย ยังการี ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงมหาดไทยยังการี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐-๙ ต่อ ๑๑๐๓

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐-๙ ต่อ ๑๔๙๓