

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๑-๒๑๕๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....11698
วันที่ 1 ต.ค. 2562 245

๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๗๒๓๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดเงื่อนไขการมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา จากเดิมที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทั้ง ๗ ตำแหน่งดังกล่าวได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนนับแต่วันเข้ารับหน้าที่ เป็นกำหนดให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนนับแต่วันมีพระบรมราชโองการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นับแต่วันเลือกตั้ง นับแต่วันเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง และนับแต่วันถัดจากวันประกาศชื่อในราชกิจจานุเบกษา แล้วแต่กรณี

๒. พิจารณาสัทธิการได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีมาตราที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑.๑ มาตรา ๑๐๐ สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้ง

๒.๑.๒ มาตรา ๑๐๙ สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาเริ่มตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือก

๒.๑.๓ มาตรา ๑๑๕ ก่อนเข้ารับหน้าที่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกด้วยถ้อยคำ ดังต่อไปนี้ ...

๒.๑.๔ มาตรา ๑๑๖ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาแต่ละสภา มีประธานสภาคนหนึ่ง และรองประธานสภาคนหนึ่งหรือสองคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากสมาชิกแห่งสภานั้นๆ ตามมติของสภา

๒.๑.๕ มาตรา ๑๘๓ เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นขององคมนตรี ประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

๒.๒ จากบทบัญญัติ ...

๒.๒ จากบทบัญญัติดังกล่าว จะเห็นว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติแยกมาตราที่รับรองสถานภาพของผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ ออกจากมาตราที่เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับค่าตอบแทน โดยไม่ได้กำหนดเรื่องการได้รับค่าตอบแทนไว้ในรัฐธรรมนูญเป็นการเฉพาะ แต่ให้การบัญญัติเกี่ยวกับค่าตอบแทนไปออกเป็นพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งมิได้วางกรอบหรือข้อกำหนดที่เกี่ยวกับการได้รับค่าตอบแทนไว้เป็นกรณีพิเศษ

๒.๓ พิจารณาเทียบเคียงกับหลักกฎหมายอื่นที่ใกล้เคียงยิ่ง ได้แก่

๒.๓.๑ กฎหมายที่เกี่ยวกับการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการประเภทอื่นๆ เช่น ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการครู ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหาร เป็นต้น พระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๑) มาตรา ๔ “ข้าราชการ” หมายความว่า ข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๒) มาตรา ๑๒ การจ่ายเงินเดือนข้าราชการกรณีบรรจุใหม่หรือกลับเข้ารับราชการใหม่ให้จ่ายได้ตั้งแต่วันที่เริ่มเข้าปฏิบัติหน้าที่ราชการ

๒.๓.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๑) มาตรา ๓ “ข้าราชการ” หมายความว่า ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง

(๒) มาตรา ๕ การจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ ให้จ่ายได้ตั้งแต่วันที่เริ่มเข้าปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง

๒.๓.๓ หลักการจ่ายแจกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ ได้กำหนดให้งบบุคลากรที่เป็นเงินเดือน หมายถึง เงินที่จ่ายให้แก่ข้าราชการและพนักงานของรัฐทุกประเภทเป็นรายเดือน โดยมีอัตราตามที่กำหนดไว้ในบัญชีถือจ่ายเงินเดือนประจำปี รวมถึงเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดให้จ่ายในลักษณะเงินเดือนและเงินเพิ่มอื่นที่จ่ายควบกับเงินเดือน เช่น

(๑) เงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา และประธานสภาผู้แทนราษฎร

(๒) เงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของรองประธานวุฒิสภา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร

(๓) เงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๒.๔ วิเคราะห์หลักการจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ซึ่งเทียบได้กับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา โดยที่เงินประเภทดังกล่าวเป็นเงินที่จ่ายเพื่อตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกับเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นๆ ประกอบกับเงินประเภทดังกล่าวจัดเป็นเงินงบประมาณประเภทงบบุคลากรเช่นเดียวกัน ดังนั้น สิทธิการได้รับเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว จึงสมควรบัญญัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันเทียบเคียงกับสิทธิการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการประเภทอื่นๆ ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๕ พระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ฉบับเดิม) จึงมีหลักการที่ถูกต้องเหมาะสม และเป็นธรรม ไม่เกิดความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการประเภทอื่นๆ แล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้คงหลักการจ่ายเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มเป็นรายเดือนของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร

ประธาน ...

ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ไว้
ตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

กลุ่มงานเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗