

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๔.๔๐๑/๒๓๐๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
• กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงการดำเนินงานโครงการ Strengthening Regional Experiences on Sustainable Peatland Management (ASEAN-REPEAT) ภายใต้โครงการการใช้ประโยชน์ป่าพรุอย่างยั่งยืนและบรรเทาหมอกควันในอาเซียน (Sustainable Use of Peatland and Haze Mitigation in ASEAN : SUPA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเอกอัครราชทูตเยอรมนีประจำอาเซียน กับเลขาธิการอาเซียน
๓. ร่างความตกลงการดำเนินงาน (Implementation Agreement) ระหว่างอาเซียนกับ
องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี (German Society for International
Cooperation - GIZ) เกี่ยวกับโครงการ Strengthening Regional Experiences on Sustainable
Peatland Management (ASEAN-REPEAT)
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๒/๕๒๔
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงการดำเนินงานโครงการ Strengthening Regional Experiences on Sustainable Peatland Management (ASEAN-REPEAT) ภายใต้โครงการการใช้ประโยชน์ป่าพรุอย่างยั่งยืนและบรรเทาหมอกควันในอาเซียน (Sustainable Use of Peatland and Haze Mitigation in ASEAN : SUPA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...



๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปเพื่อแก้ไขความตกลงให้การสนับสนุนทางการเงินภายใต้โครงการการใช้ป่าพรุที่ยั่งยืนและการบรรเทาหมอกควันในอาเซียน (Sustainable Use of Peatland and Haze Mitigation in ASEAN : SUPA) และอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในนามอาเซียนตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศจึงได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และเลขาธิการอาเซียนและเอกอัครราชทูตสหภาพยุโรปประจำอาเซียนได้มีหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาเพิ่มเติมว่า ในการดำเนินโครงการ Strengthening Regional Experiences on Sustainable Peatland Management (ASEAN-REPEAT) ซึ่งเป็นองค์ประกอบที่ ๑ (Component 1) ของโครงการ SUPA สหภาพยุโรปได้มอบหมายให้องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี (German Society for International Cooperation - GIZ) เป็นผู้ดำเนินการในโครงการ ASEAN-REPEAT กับอาเซียน จำเป็นต้องมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ได้แก่ การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเอกอัครราชทูตเยอรมนีประจำอาเซียนกับเลขาธิการอาเซียน และการลงนามร่วมในความตกลงการดำเนินงาน (Implementation Agreement) ระหว่างอาเซียนกับ GIZ เกี่ยวกับโครงการ ASEAN-REPEAT เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินงานโครงการ ASEAN-REPEAT ภายใต้โครงการ SUPA จะมีผลบังคับใช้ในวันที่เลขาธิการอาเซียนลงนาม ในหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเอกอัครราชทูตเยอรมนีประจำอาเซียน กับเลขาธิการอาเซียน ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินงาน ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะแจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งไปยังสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่ารัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว อนึ่ง จะมีการประชุมคณะรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนภายใต้ข้อตกลงหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑๕ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๗ – ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ราชาอาณาจักรกัมพูชา จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การดำเนินงานโครงการ ASEAN-REPEAT ซึ่งเป็นองค์ประกอบที่ ๑ (Component 1) ของโครงการ SUPA เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งของสำนักเลขาธิการอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนในการบริหารจัดการป่าพรุ (Peatland Governance) นั้น สหภาพยุโรปได้มอบหมายให้องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี GIZ เป็นผู้ดำเนินการในโครงการ ASEAN-REPEAT กับอาเซียน ดังนี้

๔.๑ ร่างหนังสือ...



๔.๑ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเอกอัครราชทูตเยอรมนีประจำอาเซียน กับเลขาธิการอาเซียน โดยหนังสือของฝ่ายเยอรมนี ระบุถึงวัตถุประสงค์ งบประมาณและประเด็นด้านการบริหารเกี่ยวกับการดำเนินโครงการดังกล่าว และหนังสือของฝ่ายอาเซียนจะตอบรับข้อเสนอของฝ่ายเยอรมนี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ โครงการ ASEAN-REPEAT จะมีผลบังคับใช้ในวันที่เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือตอบรับดังกล่าว

๔.๒ การลงนามร่วมในร่างความตกลงการดำเนินงาน (Implementation Agreement) ระหว่างอาเซียนกับ GIZ เกี่ยวกับโครงการ ASEAN-REPEAT ภายใต้โครงการ SUPA โดยรองเลขาธิการอาเซียนด้านประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนและผู้แทน GIZ จะเป็นผู้ลงนาม โดยความตกลงฯ จะกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ อาทิ การสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญและบุคลากร การสนับสนุนทางการเงิน การจัดหาสถานที่ และวัสดุอุปกรณ์ การบริหารจัดการ การประเมินผล รวมทั้งข้อบทเกี่ยวกับการแก้ไขและบอกเลิกความตกลงฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่าการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และความตกลงการดำเนินงานฯ เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างเยอรมนี และ GIZ ตามลำดับ กับอาเซียน ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ ไม่ใช่ความตกลงระหว่างไทยกับเยอรมนีหรือกับ GIZ ดังนั้น จึงไม่ป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ในฐานะที่ไทยเป็นประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน (Rules of Procedure for Conclusion of International Agreements by ASEAN) ค.ศ. ๒๐๑๑ ซึ่งคณะมนตรีประสานงานอาเซียนได้รับรองเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียน ลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ และร่างความตกลงการดำเนินงานฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจึงจะสามารถแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียน หรือผู้แทนลงนามในเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างเอกอัครราชทูตเยอรมนีประจำอาเซียน กับเลขาธิการอาเซียน และอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายอาเซียน

๖.๒ เห็นชอบต่อ...



๖.๒ เห็นชอบต่อร่างความตกลงการดำเนินงาน (Implementation Agreement) ระหว่างอาเซียนกับ องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี (German Society for International Cooperation - GIZ) เกี่ยวกับโครงการ Strengthening Regional Experiences on Sustainable Peatland Management (ASEAN-REPEAT) ภายใต้โครงการ SUPA และอนุมัติให้รองเลขาธิการอาเซียนด้านประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงการดำเนินงาน ในนามของอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรารูธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
สำนักป้องกันปราบปราม และควบคุมไฟป่า
โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๓๔๖
โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๐๕๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kunying_b@hotmail.com