



ที่ กต ๐๗๐๗/๖๒

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง แต่งการณ์ของการประชุมระดับสูงของคณะกรรมการบริหารศูนย์การพัฒนาขององค์กรเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญ

ข้อถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๐๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญ

๒. สำเนาแต่งการณ์การประชุมระดับสูงของคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๕ ของศูนย์การพัฒนา ภายใต้องค์กรเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่ข้างถึง แจ้งว่า คณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญได้มีมติเห็นชอบร่างแต่งการณ์ของการประชุมระดับสูงของคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๕ (5<sup>th</sup> High-Level Meeting of the Governing Board หรือ HLM) ของศูนย์การพัฒนา (Development Centre หรือ DEV) ภายใต้องค์กรเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development หรือ OECD) โดยหากมีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงร่างแต่งการณ์ของ HLM ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อหลักการที่คณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญที่ทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและผลประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องแต่งการณ์ดังกล่าวเพิ่มเติม ทั้งนี้ นายสมคิด ชาตศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบร่างแต่งการณ์ของการประชุม HLM ครั้งที่ ๕ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยหากมีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงร่างแต่งการณ์ของ HLM ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อหลักการที่คณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการดูแลรัฐธรรมนูญที่ทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและผลประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๑.๒ รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศในขณะนั้น (นายธนา ทองภักดี) ได้เข้าร่วมการประชุม HLM ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยที่ประชุมได้ให้การรับรองแต่งการณ์ให้เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว โดยมีการปรับตัวอย่างค้างบางส่วนของร่างแต่งการณ์ตามความเหมาะสมและให้เป็นปัจจุบัน ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากมีการปรับถ้อยคำบางส่วนของร่างແળงกรณ์ตามความเหมาะสมและให้เป็นปัจจุบัน ซึ่งการปรับถ้อยคำดังกล่าวไม่ใช่ส่วนที่เป็นสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบถึงการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องการจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์พิจารณาอนุมัติการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีในโอกาสที่เหมาะสม

### ๔. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

ແળงกรณ์ของการประชุม HLM ครั้งที่ ๕ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กล่าวถึงบทบาทของ DEV ใน OECD และสรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในช่วง ๒ ปี ที่ผ่านมา เช่น การจัดทำดัชนีชี้วัด Social Institution and Gender Index (SIGI) ประจำปี ก.ศ. ๒๐๑๙ รายงานสถิติ ด้านรายได้ทางภาษี (Tax Revenue Statistics) รายงานการศึกษาประเทศแบบบอร์ด (MDCRs) และรายงาน เศรษฐกิจ (Economic Outlook) แบบรายภูมิภาค ตลอดจนความคืบหน้าของข้อริเริ่มแอฟริกา (Africa Initiative)

๔.๒ ผลักดันการปรับปรุงการดำเนินงานของคณะกรรมการผ่านการประเมินเชิงลึกและ การจัดทำแผนปฏิบัติการ ตลอดจนส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างศูนย์พัฒนาและคณะกรรมการบริหารในฐานะ ที่เป็นเวทีร่วมสำหรับประเทศที่มีระดับการพัฒนาที่แตกต่างกันให้มีส่วนร่วมในเวทีนี้อย่างเท่าเทียม

๔.๓ สนับสนุนการผลักดันเรื่องการพัฒนาเพื่อการเปลี่ยนผ่านไปสู่ความยั่งยืน โดยได้มี การหารือในประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนาของมวลมนุษยชาติ การจัดความยั่งยืน ความเปราะบาง และ ความไม่เท่าเทียมกัน พร้อมทั้งย้ำว่า การให้ความมั่นคงทางสังคมเป็นสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานและมีบทบาทสำคัญ ในการลดความยากจน ความเหลื่อมล้ำ และส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๔.๔ รับรองคำແળงนโยบายเกี่ยวกับการคุ้มครองทางสังคมถ้วนหน้า (Policy Statement on Universal Social Protection) โดยสมาชิก DEV เห็นชอบร่วมกันที่จะส่งเสริมและเพิ่มการลงทุนเพื่อพัฒนา การคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมในทุกภาคส่วนของสังคมมากยิ่งขึ้น

๔.๕ กล่าวถึงยุทธศาสตร์สำหรับ DEV ในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ (๑) สังคมและเศรษฐกิจ นอกระบบที่ครอบคลุม โดยเฉพาะการหาแนวทางพัฒนาการระดมทุนสนับสนุนระบบการคุ้มครองทางสังคม และการเพิ่มการศึกษาในเรื่องความอ่อนแองและเศรษฐกิจในระบบ เพื่อสร้างความเข้าใจและการวัดมูลค่า ของเศรษฐกิจในระบบในแต่ละประเทศให้ดียิ่งขึ้น (๒) การระดมทุนเพื่อนโยบายสาธารณะ โดยเฉพาะ การสร้างและส่งเสริมความเข้าใจในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพและการพัฒนาเมืองทางผ่านเพื่อ การเขื่อมโยงเมืองกับชนบท และ (๓) การพัฒนาช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยเฉพาะการวิเคราะห์บทบาทของนโยบาย ระดับประเทศและความร่วมมือระหว่างประเทศในการกำหนดการพัฒนาในช่วงเปลี่ยนผ่านของประเทศ กำลังพัฒนา ตลอดจนการขยายความรู้ความเข้าใจในความเขื่อมโยงระหว่างการผลิตและการปฏิรูปดิจิทัล

## ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือคึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งได้ ๆ

### ๖. ผลกระทบ

#### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

#### ๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบร่างແลงการณ์ของ การประชุม HLM ครั้งที่ ๕ โดยมอบหมายให้รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศในขณะนั้น (นายธานี ทองภักดี) หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้รับรองร่างແลงการณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยน ร่างແลงการณ์ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวง การต่างประเทศดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งให้เข้าแจ้งเหตุผลและประโยชน์ ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่องการจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ

๘.๒ ແลงการณ์ของการประชุม HLM ครั้งที่ ๕ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิด พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ได้ โดยที่ ແลงการณ์ดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน ทางนโยบาย จึงควรพิจารณาเสนอແลงการณ์ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๙

#### ๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบແลงการณ์ของการประชุม HLM ครั้งที่ ๕ ซึ่งมีการปรับถ้อยคำ ที่ไม่ใช่ส่วนที่เป็นสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย จักษอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปริญต์วินัย)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (มนพกานต์)  
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗  
อีเมลล์ montakanh@mfa.go.th