

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/๗๖๙๙



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส32337

วันที่ : ๑11134/62

วันที่ : 20 ก.ย. 62 เวลา : 13:40

๑๙ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมาย
เพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาระเบียบพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗(๑๘)
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๔๑๘๒
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๖/๓๗๑๔
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒
วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒
วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง แนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภค
ในราชอาณาจักร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตาม
พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมาย
เพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑
ให้ยกเว้นการบังคับใช้ (๑๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เฉพาะใน
ส่วนของการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑
ถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งจะสิ้นสุดการ
บังคับใช้ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ได้ดำเนินการยกเลิกการกำหนดโควตา ก ข และ ค และการยกเลิกการกำหนดราคาน้ำตาลทราย
ภายในประเทศ โดยยกเว้นข้อกำหนดตามมาตรา ๑๗(๑๘) ของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.
๒๕๒๗ เพื่อให้ราคาน้ำตาลทรายเป็นไปตามกลไกของตลาดโลก ส่งผลให้ราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศ
จำหน่ายได้อย่างอิสระภายใต้การลอยตัวราคาน้ำตาลทราย ซึ่งจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๓๐ กันยายน
๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๑.๓ เมื่อคำสั่ง...

๑.๓ เมื่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สิ้นสภาพบังคับใช้ และการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในเรื่องการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ ยังไม่แล้วเสร็จ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงจำเป็นต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามความในมาตรา ๑๗(๑๘) “กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าว”

๑.๔ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้หารือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ เกี่ยวกับแนวทางการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศตามความในมาตรา ๑๗(๑๘) โดยกำหนดเป็นสูตรคำนวณ และทั้งสองหน่วยงานได้เห็นชอบตามแนวทางดังกล่าว ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

แนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ “คณะกรรมการมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้... (๑๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าว” ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรม มีความจำเป็นที่จะต้องเร่งดำเนินการ นำเสนอแนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร ทั้งนี้ เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ให้ยกเว้นการบังคับใช้ (๑๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เฉพาะในส่วนของการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ซึ่งจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ และในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ในเดือนพฤศจิกายน - พฤษภาคมของทุกปี จะเป็นช่วงเริ่มฤดูการผลิตอ้อยเข้าโรงงานทั่วประเทศ จำเป็นจะต้องกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยทราบ ซึ่งการประกาศราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นจำเป็นต้องใช้ราคาน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรเป็นองค์ประกอบในการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้น คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๗(๑๘) การกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร ประกอบกับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการแล้ว เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขณะนี้อยู่ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการกำหนดราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงานตามมาตรา ๑๗ (๑๘) เป็นสูตรคำนวณราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรที่ประกอบด้วยข้อมูลต้นทุนการผลิตอ้อย ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย ค่าจัดการจำหน่าย และผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลและวิธีการคำนวณค่าเพื่อกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร ดังนี้

(๑) การกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร อาศัยหลักการ
ราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย = ต้นทุนการผลิตอ้อย + ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย + ค่าจัดการจำหน่าย
+ ผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) ต้นทุนการผลิตอ้อย หมายถึง ต้นทุนการผลิตอ้อยในแต่ละปีการผลิตที่ผ่านการ
รับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปัจจุบันคือ คณะกรรมการอ้อย

(๓) ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย หมายถึง ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายในแต่ละปีการ
ผลิตที่ผ่านการรับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปัจจุบันคือ คณะกรรมการน้ำตาลทราย

(๔) ค่าจัดการจำหน่าย หมายถึง กิจกรรมและงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
กระบวนการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศและน้ำตาลทรายสำรองจนสิ้นสุดกระบวนการส่งมอบ
ณ หน้าโรงงาน ได้แก่

- ค่าเก็บรักษาน้ำตาลทรายภายในและการดูแลน้ำตาลทรายสำรอง
- ค่าบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมที่ใช้จ่ายจากงบประมาณกองทุนอ้อย
และน้ำตาลทรายในส่วนของน้ำตาลทรายในประเทศและน้ำตาลทรายสำรอง
- ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

(๕) ผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย หมายถึง ผลตอบแทนการผลิตส่วน
เพิ่มจากต้นทุนการผลิตรวมทั้งในส่วนของอ้อยและน้ำตาลทรายที่คณะกรรมการกำหนดในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑๕
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ วันที่ ๔
กันยายน ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการ
ในการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร พ.ศ.... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๓ ทั้งนี้การกำหนดราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงานตามมาตรา ๑๗ (๑๘) เป็นสูตร
คำนวณราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร โดยใช้ข้อมูลต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ฤดูกาล
ผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ต้นทุนการผลิตอ้อยเท่ากับ ๑,๑๓๑.๔๓ บาทต่อตันอ้อย ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย
เท่ากับ ๕๑๕.๖๕ บาทต่อตันอ้อย ค่าจัดการจำหน่าย และผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ไม่เกิน
ร้อยละ ๑๕ จะได้ราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวประมาณ ๑๗-๑๘ บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งใกล้เคียงกับราคา
จำหน่ายน้ำตาลทรายเฉลี่ย ณ หน้าโรงงาน ซึ่งจะเป็นผลดีต่อผู้บริโภค และไม่ส่งผลกระทบต่อรายได้ของ
เกษตรกรชาวไร่อ้อย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเรื่อง แนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภค
ในราชอาณาจักร ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแล้ว จะสามารถนำไปกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อ
ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักรได้ทันฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ซึ่งในเดือนพฤศจิกายน - พฤษภาคม ๒๕๖๒
จะเป็นช่วงเริ่มต้นฤดูกาลผลิตอ้อยของโรงงานทั่วประเทศ จึงจำเป็นต้องกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและ
ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยทราบ ซึ่งการประกาศราคา
อ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นจำเป็นต้องใช้ราคาน้ำตาลทรายใน
ราชอาณาจักรเป็นองค์ประกอบในการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้น ชาวไร่อ้อยจะได้รับค่าอ้อยสำหรับนำไปใช้เป็น
ทุนหมุนเวียนในการเพาะปลูกอ้อย และดำรงชีพอันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

/๗. ค่าใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๔๑๘๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ เห็นชอบแนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร โดยกำหนดเป็นสูตรคำนวณราคาน้ำตาลทรายที่แสดงถึงโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายในการบริหารจำหน่าย ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อสร้างความเป็นธรรมระหว่างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ผู้ผลิต และผู้บริโภคภายในประเทศ

๘.๒ กระทรวงพาณิชย์ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๖/๓๗๑๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ เห็นด้วยในหลักการแนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร โดยกำหนดเป็นสูตรคำนวณราคาน้ำตาลทรายที่แสดงถึงโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายในการบริหารจำหน่าย ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ การกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อบริโภคในราชอาณาจักร ควรสอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง โดยให้ราคาเป็นธรรมต่อทั้งเกษตรกร ผู้ประกอบการ และผู้บริโภค รวมทั้งสอดคล้องกับกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ให้ยกเว้นการบังคับใช้ (๑๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เฉพาะในส่วนของการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ ถึงฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒

๙.๒ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ “คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้... (๑๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าว...”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอดังนี้

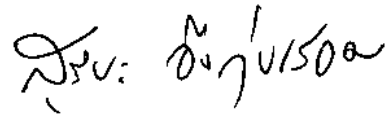
๑๐.๑ เห็นชอบให้มีการกำหนดราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงานตามมาตรา ๑๗ (๑๘) เป็นสูตรคำนวณราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรที่ประกอบด้วยข้อมูลต้นทุนการผลิตอ้อย ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย ค่าจัดการจำหน่าย และผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลและวิธีการคำนวณค่าเพื่อกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และข้อตกลงที่ประเทศไทยเคยให้ไว้กับประเทศบราซิล จึงขอใช้เป็นการชั่วคราวจนกว่าการแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ จะแล้วเสร็จ

/๑๐.๒ เห็นชอบ...

๑๐.๒ เห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการในการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร พ.ศ.... โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม