



ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๒/๑๒๕๖

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่๑.....

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๐๕๖๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒
สิ่งที่ส่งมาด้วย ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและมาตรการตอบโต้ (ข้อ ๑ และ ๒)

๕ 1 ต.ก. 2562
จดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอรับความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ
ต่อแนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรและร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรม
เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อสารัตถะโดยรวมของร่างประกาศฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้
อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ
ของไทย โดยเฉพาะความตกลงภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก (WTO)

๒. กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ พันธกรณีของไทยที่จะปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของ WTO เกี่ยวกับการอุดหนุน (subsidies)
และการอุดหนุนภายใน (domestic support) โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและมาตรการ
ตอบโต้ (Agreement on Subsidies and Countervailing Measures หรือ ความตกลง SCM) และความตกลง
ว่าด้วยการเกษตร (Agreement on Agriculture หรือความตกลง AoA)

(๑) ภายใต้ความตกลง SCM ส่วนราชการที่รับผิดชอบต้องพิจารณาว่ามาตรการของไทย
เข้าข่ายเป็นการอุดหนุนหรือไม่ โดยพิจารณาถึงคำนิยามตามข้อ ๑ ของความตกลง SCM ดังปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย และพิจารณาว่าเป็นการให้โดยเจาะจงตามข้อ ๒ ของความตกลง SCM หรือไม่ ซึ่งหากมาตรการอุดหนุน
ที่ให้โดยเจาะจงของไทยส่งผลเสียหายต่อผลประโยชน์ของสมาชิก WTO อื่น รวมถึงความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน
ของสมาชิกอื่น และมีได้เป็นการอุดหนุนชนิดที่ไม่ถูกมาตรการตอบโต้ (non-actionable subsidy) สมาชิกอื่นนั้นอาจ
นำเรื่องเข้ากระบวนการระงับข้อพิพาทของ WTO หรืออุตสาหกรรมภายในของสมาชิกอื่นนั้นอาจดำเนินการเพื่อ
ขอให้มีการใช้มาตรการตอบโต้ตามภาค ๕ ของความตกลง SCM

(๒) ภายใต้ความตกลง AoA ส่วนราชการที่รับผิดชอบต้องพิจารณาถึงข้อผูกพัน
การอุดหนุนภายในสำหรับสินค้าเกษตรทุกรายการ โดยระดับการอุดหนุนภายในโดยรวมของสินค้าเกษตรทุกรายการ
ในปีหนึ่ง (Current Total Aggregate Measurement of Support) ของไทยที่ให้เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้ผลิต
สินค้าเกษตรที่คำนวณตาม AoA จะต้องไม่เกินจำนวนที่ไทยได้ผูกพันไว้ตามข้อ ๖ ของความตกลง AoA

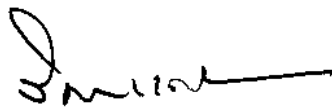
๒.๒ ความสัมพันธ์ไทย – บราซิล

ภาพรวมความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย – บราซิล เป็นไปอย่างราบรื่น โดยประเด็นข้อพิพาทเรื่องน้ำตาลระหว่างไทยและบราซิลยังไม่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ทวิภาคี โดยฝ่ายบราซิลรับทราบว่า ไทยอยู่ในขั้นตอนการแก้ไขกฎหมายการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทั้งระบบ ซึ่งรวมถึงการยกเลิกการกำหนดราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศโดยการปรับแก้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ อย่างไรก็ตาม บราซิลได้ขอให้ไทยดำเนินการอย่างจริงจังเพื่อยุติมาตรการอุดหนุนการส่งออกน้ำตาลทราย และประสงค์ที่จะสร้างความร่วมมือกับไทยในอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและพลังงานทดแทนโดยใช้อ้อยเป็นวัตถุดิบ

ในการนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจพิจารณาจัดเตรียมแนวทางการชี้แจงต่อฝ่ายบราซิลถึงเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดราคาน้ำตาลทราย โดยใช้สูตรคำนวณวิธี ที่เสนอเป็นมาตรการชั่วคราวเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันก่อน จนกว่าการแก้ไขกฎหมายของไทยจะแล้วเสร็จ พร้อมแสดงความมุ่งมั่นกับฝ่ายบราซิลว่าจะแก้ไขข้อพิพาทในประเด็นนี้ตามแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการดังกล่าวส่งผลกระทบเชิงลบต่อพัฒนาการล่าสุดของการปรึกษาหารือระหว่างไทยกับบราซิลภายใต้ WTO

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖