

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๐๐๗.๗/๒๖๑๒



ก.ว.ค. ๖1
๖ ก.ย. ๖1
๖๖.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สว2259
วันที่ : ๑๓๐๘๕๗/๖๒
วันที่ : ๖ ก.ย. ๖๒ เวลา : ๑๖:๐๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุมรัฐภาคี
กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. มติที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on Environment) ครั้งที่ ๓๐ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร
๓. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสาน
ท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒
๕. (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุม
รัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๗.๗/๑๑๖๑๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วม
อาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องขององค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในโอกาสที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๒ สำนักงานนโยบาย
และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศไทยได้กรอบ
อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework
Convention on Climate Change: UNFCCC) และหน่วยประสานงานกลางคณะทำงานอาเซียนด้าน
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Working Group on Climate Change: AWGCC) มีภารกิจในการ

/จัดทำ...

จัดทำ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change) สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๕ (UNFCCC COP 25) เพื่อแสดงเจตจำนงร่วมกันของสมาชิกอาเซียนและนำเสนอความก้าวหน้าการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคโดย (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on the Environment: ASOEN) ครั้งที่ ๓๐ และที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: AMME) ครั้งที่ ๑๕ เพื่อให้การรับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๓๕ ตามลำดับ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ การดำเนินการในอาเซียน

๑) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำและเสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับที่ศูนย์ (Zero draft) ต่อคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในคราวการประชุมเตรียมการคณะทำงานอาเซียนฯ ครั้งที่ ๑๐ (The Preparatory Meeting of the 10th AWGCC) เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และพัฒนาเป็น (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับที่ ๑ ตามความเห็นและข้อเสนอแนะจากประเทศสมาชิกอาเซียน

๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับที่ ๑ ต่อคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในการประชุมคณะทำงานอาเซียนฯ (AWGCC Drafting Meeting on ASEAN Joint Statement on Climate Change) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงราย และปรับปรุงเป็นร่างฉบับที่ ๒ ตามความเห็นของประเทศสมาชิก โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับที่ ๒ ในการประชุม AWGCC Consultation Meeting ระหว่างการประชุมเตรียมการเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนฯ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร และให้เสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนฯ พิจารณาต่อไป

๓) ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๓๐ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบ (Endorsement) (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับที่ ๒ ดังกล่าว และให้ประเทศไทยดำเนินการเสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ต่อที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๕ เพื่อให้ความเห็นชอบ และต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ เพื่อให้การรับรอง (Adoption) ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๒ การดำเนินการในประเทศ

๑) คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาและให้ความเห็นต่อ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับแก้ไขตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ โดยในคราวการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามขั้นตอนที่เหมาะสมเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา

สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ ต่อกomiteกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) แลกเปลี่ยนการร่วมอาเซียนฯ ดังกล่าว และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายฯ ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จะต้องรับรอง (ร่าง) แลกเปลี่ยนการร่วมอาเซียนฯ ร่วมกับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๕ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๗ - ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนประเทศไทยที่ได้รับมอบหมายจะเป็นผู้นำเสนอ (ร่าง) แลกเปลี่ยนการร่วมอาเซียนฯ ดังกล่าวต่อที่ประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๕ ตามความเหมาะสม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอ (ร่าง) แลกเปลี่ยนการร่วมอาเซียนฯ ต่อกomiteรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน

๔. สารสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของ (ร่าง) แลกเปลี่ยนการร่วมอาเซียนฯ

(ร่าง) แลกเปลี่ยนการร่วมอาเซียนฯ มีสารสำคัญในการแสดงจุดยืนร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน ดังนี้ (ก) เน้นย้ำความมุ่งมั่นของรัฐภาคีต่อกรอบอนุสัญญาฯ ภายใต้การดำเนินการที่ผ่านมาในด้านต่างๆ ของภูมิภาคอาเซียน (ข) เน้นย้ำผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จากรายงานการประเมินและรายงานพิเศษของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเรียกร้องให้รัฐภาคียกระดับการดำเนินการด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตามการประกาศการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (ค) ยินดีต่อข้อตัดสินใจที่รับรองในที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๔ และที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ ที่เมืองคาโตวิเช สาธารณรัฐโปแลนด์ และเรียกร้องให้เร่งดำเนินการเพื่อหาข้อยุติในการเจรจาในระดับสำคัญที่กำหนดให้มีข้อสรุปภายในปีนี้ (ง) ตระหนักถึงความสำคัญของการยกระดับการดำเนินงานก่อนปี ๒๕๖๓ และข้อกำหนดกลไกการดำเนินงานของรัฐภาคีประเทศพัฒนาแล้ว (ฉ) เน้นย้ำถึงความจำเป็นของการเสริมสร้างการสนับสนุนประเทศสมาชิกอาเซียนและรัฐภาคีประเทศกำลังพัฒนาอื่นๆ ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ (ช) เน้นย้ำความจำเป็นของการสนับสนุนและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนด้านสภาพภูมิอากาศ การสนับสนุนด้านการพัฒนาและถ่ายทอดทางเทคโนโลยีและการเสริมสร้างศักยภาพต่อประเทศสมาชิกอาเซียนและรัฐภาคีประเทศกำลังพัฒนาอื่นๆ ทั้งนี้ รายละเอียดของ (ร่าง) แลกเปลี่ยนการร่วมอาเซียนฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอความอนุเคราะห์กรมสนธิสัญญาและกฎหมายให้ความเห็นต่อสารัตถะและขั้นตอนการเสนอ (ร่าง) แลกเปลี่ยนการร่วมอาเซียนฯ ของประเทศไทย ตามนัยมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

/แห่งราชอาณาจักร...

แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบต่อ (ร่าง) แลกส่งการมีส่วนร่วมอาเซียนฯ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมเห็นชอบ (ร่าง) แลกส่งการมีส่วนร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๕ และมอบหมายให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรอง (ร่าง) แลกส่งการมีส่วนร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๓๕ ตามลำดับ และ

๕.๓ มอบหมายให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนประเทศไทยที่ได้รับมอบหมาย นำเสนอ แลกส่งการมีส่วนร่วมอาเซียนฯ ต่อที่ประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๕ ตามความเหมาะสม ในฐานะที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนปี ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ unfccc.thailand.focalpoint@onep.go.th