

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๙๐๙๓



กวก. 3๒
วันที่ 18 ก.ย. 62
เวลา 9.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32298
วันที่ : 17 ก.ย. 62 เวลา : 15:22

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓/ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการหารหรือโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๙๐๖ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งความเห็นคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง โครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (โครงการฯ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อให้กระทรวงการคลังหารือในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ (สปป.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแนวทางในการดำเนินโครงการฯ ก่อนดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่าได้ดำเนินการตามมติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการหารหรือโครงการฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการโครงการฯ ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังหารือในรายละเอียดกับ สปป. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแนวทางในการดำเนินโครงการ (ราคาต่อไร่ จำนวนไร่) และค่าชดเชยต้นทุนเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนก่อน โดยพิจารณาให้อยู่ในขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งให้อยู่ภายในกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบโครงการฯ ซึ่งเป็นหนึ่งในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดของโครงการเสนอคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และให้รับความเห็นของ สปป. ที่เห็นควรให้ดำเนินโครงการฯ ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๓๗๑.๖๖ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายให้แก่เกษตรกรและรัฐบาลจะชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR + ๑ หรือร้อยละ ๒.๑๓๕ ต่อปี ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

/ ๒.๒ กระทรวง ...

๒.๒ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ แล้ว และได้มีหนังสือลับด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/ล ๒๑๒๗ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เสนอเรื่อง โครงการฯ ให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี ๒๕๖๒ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ได้รับเงินช่วยเหลือไร่ละ ๕๐๐ บาท ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐ ไร่ ภายใต้วงเงินงบประมาณรวม ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายให้แก่เกษตรกรและรัฐบาลจะชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. + ๑ หรือร้อยละ ๒.๖๒ ต่อปี (ต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เท่ากับ ร้อยละ ๑.๖๒ + ๑) เนื่องจากในการดำเนินโครงการฯ ธ.ก.ส. จะต้องระดมทุนจากแหล่งต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ เงินฝากออมทรัพย์ เงินฝากประจำ สลากออมทรัพย์ และกู้ยืมจากแหล่งอื่น ซึ่งมีต้นทุนเงินสูงกว่า FDR ที่เป็นอัตราเงินฝากประจำ ๖ เดือน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ วรรคสองของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่ระบุว่า ในการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่าย การสูญเสียรายได้ในการดำเนินงานนั้น คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้นด้วย ประกอบกับ เพื่อให้ ธ.ก.ส. ดำเนินงานตามนโยบายรัฐได้อย่างมั่นคงและไม่กระทบต่อฐานะและผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส.

๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบหลักการโครงการฯ ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังหารือในรายละเอียดกับ สงป. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินโครงการ (ราคาต่อไร่ จำนวนไร่) และค่าชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนก่อน โดยพิจารณาให้อยู่ในขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งให้อยู่ภายในกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้

๒.๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้เชิญ สงป. และ ธ.ก.ส. หารือในประเด็นแนวทางในการดำเนินโครงการ (ราคาต่อไร่ จำนวนไร่) และค่าชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบการให้เงินช่วยเหลือที่อัตรา ๕๐๐ บาทต่อไร่ ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐ ไร่ สำหรับประเด็นการชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. นั้น ผลการหารือสรุปได้ว่า ให้ใช้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. + ๑ (FDR ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. + ๑) ซึ่ง ธ.ก.ส. ขอนำกลับไปหารือกับคณะกรรมการ ธ.ก.ส. อีกครั้ง

๒.๕ ในการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบการชดเชยต้นทุนเงินในการดำเนินโครงการฯ ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. บวกต้นทุนดำเนินการร้อยละ ๑ หรือเท่ากับร้อยละ ๒.๔๐ ต่อปี (FDR ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ เท่ากับ ร้อยละ ๑.๔๐ + ๑) ทั้งนี้ อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. เป็นไปตามประกาศอัตราดอกเบี้ยของ ธ.ก.ส. และสอดคล้องกับทิศทางดอกเบี้ยในตลาด

๓. สารสำคัญ

โดยที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังหารือในรายละเอียดกับ สงป. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินโครงการ (ราคาต่อไร่ จำนวนไร่) นั้น กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้ดำเนินการหารือกับ สงป. และ ธ.ก.ส. เรียบร้อยแล้ว โดยมีผลการหารือเป็นดังนี้

๓.๑ การสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ที่ ๕๐๐ บาทต่อไร่ ไม่เกิน ๒๐ ไร่ และค่าชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. + ๑ หรือเท่ากับร้อยละ ๒.๔๐ ต่อปี (FDR ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ เท่ากับ ร้อยละ ๑.๔๐) คิดเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒๕,๔๒๗.๔๘ ล้านบาท ซึ่งยังอยู่ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ และให้ใช้อัตราต้นทุนเงินดังกล่าวกับโครงการอื่นที่มีการมอบหมายให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายเงินในลักษณะเดียวกันด้วย

๓.๒ อนึ่ง การมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่ระบุว่า การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะ กรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟู หรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม ซึ่งโครงการฯ นี้ ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการ ตามวัตถุประสงค์ตาม พ.ร.บ. ธ.ก.ส. มาตรา ๙ (๑) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือ สหกรณ์การเกษตรสำหรับการ (ก) ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม และมาตรา ๑๐ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๙ อำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง (๑๗) กระทำการกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่ คณะกรรมการเห็นสมควร โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี ทั้งนี้ โครงการฯ ได้ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการ ธ.ก.ส. และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว นอกจากนี้ ธ.ก.ส. จะได้จัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินโครงการฯ แยก ต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป โดยแยกเป็นบัญชีโครงการตามนโยบายของรัฐบาล (Public Service Account : PSA) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ด้วย

๔. ความเห็นกระทรวงการคลัง

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบหลักการโครงการฯ ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๔๘๒.๐๖ ล้านบาท ประกอบกับกระทรวงการคลังได้หารือในรายละเอียดกับ สบป. และ ธ.ก.ส. เกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินโครงการฯ และได้ข้อยุติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอ เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการหารือในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ สามารถเริ่มดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ อย่างลุล่วง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผล การหารือโครงการสนับสนุนต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumak@fpo.go.th