

ค้น

ที่ อก ๐๘๐๓/๒๗๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32228
วันที่ : ๕10727/62
วันที่ : 10 ก.ย. 62 เวลา : 14:45

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ก/ ก้นยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ชุด
๒. ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ และคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตรวจพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว

แต่เนื่องจากอยู่ในช่วงระหว่างการจัดตั้งรัฐบาลใหม่ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจึงยังไม่ได้ลงนามในประกาศ ต่อมา ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอเสนอ ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ฉบับที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตรวจพิจารณาแล้วมาเพื่อขอความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ และให้ส่งให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา

๑.๒ สำนัก...

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๘๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่าได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขคำปรารภและถ้อยคำในร่างประกาศให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และขอให้พิจารณาลงนามตลอดจน วนเดือน ปี ของร่างประกาศในเรื่องนี้ แล้วส่งไปยัง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี พร้อมด้วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของร่างประกาศ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ อุตสาหกรรมเหล็กเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐานที่จำเป็นของอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เป็นภาคการผลิตที่สำคัญหลายอุตสาหกรรม เช่น อุตสาหกรรมก่อสร้าง ยานยนต์ เครื่องใช้ไฟฟ้า บรรจภัณฑ์ ซึ่งคุณภาพของอุตสาหกรรมต่อเนื่องเหล่านี้จะขึ้นอยู่กับคุณภาพของอุตสาหกรรมเหล็กด้วย ปัจจุบันประเทศไทยมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคและระบบโลจิสติกส์ รวมทั้งความจำเป็นที่ต้องเร่งขับเคลื่อนอุตสาหกรรมให้เป็นอุตสาหกรรม ๔.๐ ดังนั้น อุตสาหกรรมเหล็กเองจำเป็นต้องมีการพัฒนาควบคู่ไปด้วย ปัจจุบันทางกลุ่ม ๗ สมาคมผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเหล็กไทยได้ดำเนินการประสานหารือกับภาครัฐที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องโดยได้มีการนำเสนอแผนพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็ก ๔.๐ รวมทั้งปัญหา/อุปสรรคที่ทางกลุ่มประสบอยู่

๒.๒ อย่างไรก็ตาม อุตสาหกรรมเหล็กเองก็มีปัญหาสะสมในช่วงหลายปีที่ผ่านมาตั้งแต่ อุตสาหกรรมเหล็กโลกเองที่ประสบปัญหากำลังการผลิตเกินความต้องการบริโภค (Over Supply) การใช้ อัตราากำลังการผลิตต่ำ (Under Utilization) จึงทำให้หลายประเทศมีนโยบายปิดโรงงานขนาดเล็กที่ใช้เทคโนโลยีเก่าล้าสมัยและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อลดปัญหากำลังการผลิตส่วนเกินของแต่ละประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเหล็กไทยเองก็มีปัญหาสะสมเช่นเดียวกันจากปัญหาภายในของตัวอุตสาหกรรมเอง คือ กำลังการผลิตส่วนเกินและอัตราการใช้กำลังการผลิตต่ำ นอกจากนี้ ยังไม่สามารถแข่งขันทางด้านราคากับสินค้านำเข้าได้ ทำให้ผู้ประกอบการต้องประสบกับภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ผู้ผลิตหลายรายต้องหยุดการผลิตชั่วคราวหรือบางรายต้องหยุดกิจการเป็นการถาวร นอกจากนี้ ยังมีปัญหาที่น่ากังวลในขณะนี้ก็คือ การลดกำลังการผลิตส่วนเกินจากต่างประเทศ โดยการเคลื่อนย้ายเครื่องจักรเก่าด้วยคุณภาพเข้ามายังประเทศไทย จึงทำให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมในไทยด้วย

๒.๓ ขณะนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมมีแผนที่จะปรับเปลี่ยนอุตสาหกรรมเหล็กเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งเป็นอุตสาหกรรม ๔.๐ ซึ่งกลุ่ม ๗ สมาคมฯ ได้นำเสนอแผนพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็ก ๔.๐ โดยมีเป้าหมายว่า ในอีก ๑๐ ปี จะก้าวไปสู่อุตสาหกรรมเหล็กไทย ๔.๐ และภาพอุตสาหกรรมเหล็ก ๔.๐ ใน ๑๐ ปี คือ “เหล็กไทย สมดุล มั่นคง ยั่งยืน” ซึ่งจะประกอบด้วย (๑) มีห่วงโซ่อุปทานเข้มแข็งและสมดุล (๒) มีความมั่นคงด้านวัตถุดิบและพลังงาน (๓) มีนวัตกรรม มุ่งไปสู่เศรษฐกิจหมุนเวียน และ (๔) ใช้เทคโนโลยีทันสมัย ซึ่งการที่จะก้าวไปสู่จุดนั้นได้จะต้องมีความร่วมมือทั้ง ๔ ฝ่าย คือ (๑) ภาครัฐ ในฐานะหน่วยงานที่กำหนดนโยบาย กำกับ ส่งเสริมอุตสาหกรรม (๒) ภาคเอกชน จะต้องพัฒนาเทคโนโลยี ปรับปรุงการผลิต และต้องมีการลงทุนเพื่อให้เกิดนวัตกรรม (๓) สถาบันการศึกษา จะต้องร่วมกันวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ (๔) ผู้ใช้ที่เป็นอุตสาหกรรมต่อเนื่อง จะต้องร่วมมือกันพัฒนานวัตกรรม

๒.๔ เป้าหมายการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ในกลุ่ม ๗ สมาคมฯ เสนอให้ใช้มาตรการทางด้านเศรษฐกิจและด้านสิ่งแวดล้อม จะมีเป้าหมาย ๕ ปี โดยมี ๓ ด้าน คือ (๑) โรงงานที่ต้นทุนไม่สามารถแข่งขันในตลาดได้จะต้องมีการปิดตัวลงและ/หรือมีการรวมกลุ่ม เพื่อลดการแข่งขันกันเอง และแบ่งกันผลิตเฉพาะสิ่งที่ตนเองชำนาญ ซึ่งจะเป็นการควบคุมต้นทุน จำนวนผู้ประกอบการและ supply ในตลาดจะลดลง เหลือแต่ผู้ประกอบการที่แข็งแกร่งและ

แข่งขันได้จริง (๒) มาตรการควบคุมสิ่งแวดล้อมจะเป็นตัวกำหนดให้โรงงานต่าง ๆ ปรับปรุงระบบควบคุมคุณภาพที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทำให้ลดปัญหามลภาวะกับชุมชน (๓) การปรับตัวของผู้ประกอบการคงเน้นการลงทุนด้านเทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อลดการจ้างงานที่ไม่จำเป็น แต่เน้นการผลิตที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น ตอบสนองแผนอุตสาหกรรม ๔.๐ ของภาครัฐ

๒.๕ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหในช่วงเปลี่ยนผ่าน ซึ่งจะใช้ระยะเวลาประมาณ ๕ ปี สอดคล้องกับการเข้าสู่ภาวะสมดุลและเป็นช่วงการปรับตัวที่อยู่ในระยะเวลาที่เหมาะสม ซึ่งผู้ผลิตไทยจำเป็นต้องพัฒนา กำลังการผลิตที่มีอยู่เดิมโดยเร่งพัฒนาเทคโนโลยี รวมทั้งแก้ไขปัญหากำลังการผลิตส่วนเกิน การนำเข้าเหล็กที่ด้อยคุณภาพและใช้เทคโนโลยีที่ล้าสมัย ซึ่งจะส่งผลกระทบให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมรวมทั้งเป็นการยกระดับคุณภาพของอุตสาหกรรมเหล็กและอุตสาหกรรม ๔.๐ ของไทย โดยในช่วงระยะสั้นที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กไทยอย่างยั่งยืนครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ เห็นควรให้ใช้มาตรการตามร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นระยะเวลา ๕ ปี หลังจากนั้น ให้ใช้มาตรการสิ่งแวดล้อมซึ่งออกตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกจากโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและโรงงานผลิตเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต พ.ศ. ตามข้อ ๑๖ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๖ มาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอนี้จะครอบคลุมเฉพาะการห้ามตั้ง/ขยายโรงงานเท่านั้น ไม่ได้ห้ามการนำเข้าสินค้าเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตจากต่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่ครอบคลุมกับการแข่งขันจากสินค้าในประเทศและต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม อาจจะทำให้สินค้าที่นำเข้ามีราคาต่ำลงเพราะส่วนหนึ่งมาจากการที่อุตสาหกรรมเหล็กโลกมีการปรับตัวเพื่อลดปัญหากำลังการผลิตส่วนเกิน

๒.๗ สำหรับมาตรการคุ้มครองอุตสาหกรรมเหล็กของต่างประเทศ พบว่า มีหลายประเทศกำหนดมาตรการคุ้มครอง เช่น ประเทศจีนไม่อนุญาตให้มีการเพิ่มกำลังการผลิตสุทธิ ทั้งในการถลุงเหล็ก (Ironmaking) และการผลิตเหล็กกล้า (Steelmaking) รวมทั้งปิดเตาถลุงและเตาหลอมที่มีขนาดเล็ก ตลอดจนบังคับปิดโรงงานที่ล้าสมัย สหรัฐอเมริกาประกาศมาตรการปกป้องและสนับสนุนอุตสาหกรรมโดยมีเป้าหมายให้ผู้ผลิตอุตสาหกรรมเหล็กภายในประเทศมีอัตราการใช้กำลังการผลิตที่ร้อยละ ๘๐ ขณะที่สหภาพยุโรป (EU) ได้ประกาศใช้มาตรการปกป้องการนำเข้าผลิตภัณฑ์เหล็กเป็นการชั่วคราว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากไม่รีบดำเนินการจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมเหล็กภายในประเทศ ทำให้ไม่สามารถแข่งขันได้ และอาจทำให้ผู้ประกอบการบางรายต้องปิดโรงงานไป นอกจากนี้ การใช้มาตรการด้านสิ่งแวดล้อมโดยการกำหนดค่าควบคุมมลพิษทางอากาศ จะเป็นการป้องกันการเคลื่อนย้ายเครื่องจักรเก่าด้อยคุณภาพและมีเทคโนโลยีที่ล้าสมัยซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากต่างประเทศเข้ามายังประเทศไทยได้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ซึ่งเป็นหนึ่งในมาตรการระยะสั้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตทุกขนาด ทุกห้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตทุกขนาด ทุกห้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ตามมาตรา ๓๒ ฉบับที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ได้ตรวจพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยมีหลักการและรายละเอียด ดังนี้

๔.๑.๑ หลักการและเหตุผล : ด้วยปัจจุบันประเทศไทยมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคและโลจิสติกส์ รวมทั้งมีความจำเป็นที่ต้องเร่งขับเคลื่อนอุตสาหกรรมให้เป็นอุตสาหกรรม ๔.๐ ซึ่งอุตสาหกรรมเหล็กเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐานที่มีความจำเป็นของอุตสาหกรรมต่อเนื่องหลายอุตสาหกรรม ในการนี้ อุตสาหกรรมเหล็ก จึงต้องมีการพัฒนาควบคู่ไปด้วย ประกอบกับได้มีการประสานและหารือร่วมกันระหว่างผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเหล็กกับภาครัฐที่เกี่ยวข้องมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งได้มีการนำเสนอแผนพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็ก ๔.๐ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคที่ประสบอยู่เพื่อพัฒนาให้ก้าวไปสู่เป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ คือ เหล็กไทยสมดุล มั่นคง ยั่งยืน แต่อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาอุตสาหกรรมเหล็กของไทยยังมีปัญหาที่สะสมหลายประการ เช่น ปัญหาการกำลังการผลิตเกินความต้องการบริโภค (Over Supply) และปัญหาการใช้อัตราากำลังการผลิตต่ำ (Under Utilization) ส่งผลให้ผู้ประกอบการเหล็กในประเทศไม่สามารถใช้กำลังการผลิตที่มีอยู่ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ อันทำให้ต้นทุนการผลิตต่อหน่วยค่อนข้างสูงไม่สามารถแข่งขันกับสินค้าเหล็กนำเข้าได้ ทำให้ผู้ประกอบการต้องประสบกับภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง นอกจากนั้น ปัญหาสำคัญที่สุดในขณะนี้ ได้แก่ การเคลื่อนย้ายเครื่องจักรเก่าด้วยคุณภาพและมีเทคโนโลยีที่ล้าสมัยจากต่างประเทศเข้ามายังประเทศไทย ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ จึงมีความจำเป็นและสมควรที่จะต้องมีมาตรการเร่งแก้ไขปัญหาเพื่อให้เกิดการยกระดับอุตสาหกรรมเหล็กให้มีคุณภาพและรองรับอุตสาหกรรม ๔.๐ ดังกล่าวได้

๔.๑.๒ คำนียาม/ระยะเวลาที่มีผลบังคับใช้ :

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“เหล็กเส้นเสริมคอนกรีต” หมายถึง เหล็กเส้นที่มีลักษณะหน้าตัดกลมหรือเหล็กเส้นกลมที่มีบั้ง หรือครีบซึ่งอาจนำไปใช้เสริมคอนกรีตสำหรับงานก่อสร้างทั่วไปได้

“เหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต” หมายถึง เหล็กแท่งเล็กสี่เหลี่ยมจัตุรัสที่มีภาคตัดขวางเป็นรูปสี่เหลี่ยมจัตุรัส หรือเหล็กแท่งเล็กสี่เหลี่ยมผืนผ้าที่มีภาคตัดขวางเป็นรูปสี่เหลี่ยมผืนผ้าที่มีด้านยาวไม่เกิน ๑.๒๕ เท่าของด้านกว้าง โดยมีความยาวด้าน ๕๐ มม. ถึง ๑๕๐ มม.

ข้อ ๒ ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต หรือโรงงานผลิตเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ซึ่งรวมถึงโรงงานที่ใช้เครื่องจักรที่สามารถนำไปใช้รีดเหล็กเส้นได้ทุกขนาด ทุกห้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๔.๑.๓ ข้อยกเว้น : ข้อ ๓ ประกาศนี้มิให้ใช้บังคับกับโรงงานที่ผลิตเหล็กเพลลา เหล็กสวด หรือเหล็กรูปพรรณที่ทำขึ้นด้วยกรรมวิธีการรีดร้อน หรือสวดเหล็กที่ทำขึ้นด้วยกรรมวิธีการรีดเย็นที่ได้รับเอกสารการตรวจสอบกระบวนการผลิต เครื่องมือ เครื่องจักร อุปกรณ์ และลูกรีด จากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

ข้อ ๔ ความในข้อ ๒ มิให้ใช้บังคับกับการขอตั้งหรือขยายโรงงานที่ได้ยื่นคำขอเกี่ยวกับการตั้งหรือขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน หรือกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย แล้วแต่กรณี และได้รับความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

๔.๑.๔ การมีผลบังคับใช้ : ข้อ ๕ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไปและมีระยะเวลาบังคับใช้ห้าปีนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

๔.๒ หลังจากที่ได้มีการบังคับใช้ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ครบ ๕ ปีแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมจะใช้มาตรการสิ่งแวดล้อม โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๖ ของกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕ ออกร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกจากโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต และโรงงานผลิตเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต พ.ศ. โดยมีหลักการและรายละเอียด ดังนี้

๔.๒.๑ หลักการและเหตุผล : โดยที่เป็นการสมควรกำหนดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกจากโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและโรงงานผลิตเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตให้แตกต่างจากค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศจากโรงงานทั่วไปหรือโรงงานผลิตเหล็กประเภทอื่น เพื่อประโยชน์ในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อีกทั้ง เพื่อให้เกิดการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการใช้เชื้อเพลิงหรือระบบขจัดมลพิษอากาศ ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยพัฒนารูปแบบการผลิตหรือกระบวนการผลิต เพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพื่อให้ได้คุณภาพเหล็กดีมีมาตรฐาน สามารถแข่งขันทั้งในตลาดภายในประเทศและตลาดโลกได้

๔.๒.๒ คำนิยาม

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“โรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต” หมายถึง โรงงานผลิตเหล็กเส้นที่มีลักษณะหน้าตัดกลมหรือเหล็กเส้นกลมที่มีบั้ง หรือคียบซึ่งอาจนำไปใช้เสริมคอนกรีตสำหรับงานก่อสร้างทั่วไปได้

“โรงงานผลิตเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต” หมายถึง โรงงานผลิตเหล็กแท่งเล็กสี่เหลี่ยมจัตุรัสที่มีภาคตัดขวางเป็นรูปสี่เหลี่ยมจัตุรัส หรือเหล็กแท่งเล็กสี่เหลี่ยมผืนผ้าที่มีภาคตัดขวางเป็นรูปสี่เหลี่ยมผืนผ้าที่มีด้านยาวไม่เกิน ๑.๒๕ เท่าของด้านกว้าง โดยมีความยาวด้าน ๕๐ มม. ถึง ๑๕๐ มม.

๔.๒.๓ ค่าควบคุม : ข้อ ๒ อากาศที่ระบายออกจากแหล่งที่มาของอากาศเสียของโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต และโรงงานผลิตเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ต้องมีค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศแต่ละชนิดไม่เกินตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ ดังต่อไปนี้

(๑) ฝุ่นละออง...

- (๑) ฝุ่นละออง (Total suspended Particulate) ๕๐ มิลลิกรัมต่อลูกบาศก์เมตร
- (๒) ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (Sulfur Dioxide) ๕๐๐ ส่วนในล้านส่วน
- (๓) ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน ซึ่งคำนวณในรูปของก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ (Oxides of Nitrogen as Nitrogen Dioxide) ๑๘๐ ส่วนในล้านส่วน

๔.๒.๔ วิธีการตรวจวัด : ข้อ ๓ การตรวจวัดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศแต่ละชนิดที่ระบายออกจากโรงงานผลิตเหล็กตามข้อ ๒ ให้ใช้วิธีดังต่อไปนี้

(๑) การตรวจวัดค่าฝุ่นละอองให้ใช้วิธี Determination of particulate Matter Emissions from Stationary Sources ที่องค์การพิทักษ์สิ่งแวดล้อมแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (United States Environmental Protection Agency : U.S. EPA) กำหนดไว้ หรือวิธีอื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) การตรวจวัดค่าก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ให้ใช้วิธี Determination of Sulfur Dioxide Emissions from Stationary Sources หรือวิธี Determination of Sulfuric Acid and Sulfur Dioxide Emissions from Stationary Sources ที่องค์การพิทักษ์สิ่งแวดล้อมแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (United States Environmental Protection Agency : U.S. EPA) กำหนดไว้ หรือวิธีอื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๓) การตรวจวัดค่าก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจนในรูปของก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ ให้ใช้วิธี Determination of Nitrogen Oxide Emissions from Stationary Sources ที่องค์การพิทักษ์สิ่งแวดล้อมแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (United States Environmental Protection Agency : U.S. EPA) กำหนดไว้ หรือวิธีอื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๔ การตรวจวัดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศจากเตาหลอม (Furnace) เตาอบ (Reheat Furnace/Annealing Process) และหม้อน้ำ (Boiler) ให้คำนวณผลที่ความดัน ๑ บรรยากาศ หรือที่ ๗๖๐ มิลลิเมตรปรอท อุณหภูมิ ๒๕ องศาเซลเซียส ที่สภาวะแห้ง (Dry Basis) และมีปริมาตรออกซิเจนในอากาศเสียร้อยละ ๗

การตรวจวัดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศจากเตาหลอมประเภท Electric Furnace และกระบวนการที่ไม่มีการเผาไหม้ ให้คำนวณที่ผลความดัน ๑ บรรยากาศ หรือที่ ๗๖๐ มิลลิเมตรปรอท อุณหภูมิ ๒๕ องศาเซลเซียส ที่สภาวะแห้ง (Dry Basis) และมีปริมาตรออกซิเจนในอากาศเสีย ณ สภาวะจริงขณะตรวจวัด

๔.๒.๕ การมีผลบังคับใช้ : ข้อ ๕ ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับในวันพ้นกำหนดระยะเวลา ห้าปีตามที่ระบุไว้ในข้อ ๒ ของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็ก สำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ.

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

การออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในมาตรา ๘ และ มาตรา ๓๒ เพื่อเป็นการแก้ไขและบรรเทาปัญหาอุตสาหกรรมเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและ

เหล็กแท่งเล็ก...

เหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต รวมทั้งผลประโยชน์ทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม คือเป็นการขจัด / ป้องกันไม่ให้โรงงานที่มีเครื่องจักรเก่า ขจัดโรงงานที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทำให้ชุมชนอยู่ร่วมกับโรงงาน อุตสาหกรรมได้ อย่างไรก็ตาม หากไม่มีการดำเนินการใดในเรื่องนี้แล้วจะส่งผลกระทบต่อทั้งทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจ โดยในส่วนของภาคเอกชนเองจะประสบปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง อาจส่งผลให้บางรายต้องหยุดการผลิตชั่วคราวหรือจะต้องเลิกประกอบกิจการ ทำให้เกิดปัญหาการว่างงาน ทั้งกระทบต่อ เสถียรภาพและความมั่นคงของประเทศในด้านวัตถุดิบในการดำเนินงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในอนาคต

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในการเสนอ ร่างประกาศ กระทรวงอุตสาหกรรม ทั้ง ๒ ฉบับ จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ระหว่างวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑-๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ในประเด็นข้อ ๔.๑-๔.๒ โดยดำเนินการใน ๒ แนวทาง ดังนี้

๘.๑.๑ ลงเผยแพร่ทางเว็บไซต์ ได้แก่

๑) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (www.oie.go.th)

๒) เว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th)

๘.๑.๒ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานภาครัฐและ เอกชน จำนวน ๑ ครั้ง คือ เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐-๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๖๐๑ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

๘.๒ จากการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในการเสนอ ร่างประกาศกระทรวง อุตสาหกรรมทั้ง ๒ ฉบับ ระหว่างวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑-๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยมีผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามา แสดงความคิดเห็นจากช่องทางต่าง ๆ ในร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิต เหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. จำนวน ๖๓๑ ราย ซึ่งเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยต่อร่างประกาศฯ ดังกล่าว โดย เห็นด้วย ร้อยละ ๘๘.๑ เห็นด้วยโดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมบางส่วน ร้อยละ ๒.๕ และในร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดค่าปริมาณของสารเจือปนในอากาศที่ระบายออกจากโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและ โรงงานผลิตเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต พ.ศ. จำนวน ๖๔๐ ราย ซึ่งเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วย ต่อร่างประกาศฯ ดังกล่าว โดยเห็นด้วย ร้อยละ ๘๙.๕ เห็นด้วยโดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ร้อยละ ๐.๕

๘.๓ สำหรับความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง จากการประชุมคณะกรรมการ ตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวง พาณิชย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ทุกหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างประกาศฯ ฉบับดังกล่าว สำหรับรายละเอียดของความเห็นทั้งหมดอยู่ใน รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศในราชกิจจานุเบกษา เรื่อง กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละ ประเภทหรือชนิดที่จะให้สร้างหรือขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง

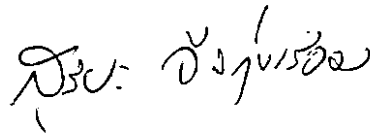
๙.๒ ข้อ ๑๖ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐมนตรี ออกประกาศในราชกิจจานุเบกษาห้ามระบายอากาศเสียออกจากโรงงาน เว้นแต่ได้ทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างจนอากาศที่ระบายออกนั้นมีปริมาณของสารเจือปนไม่เกินกว่าค่าที่กำหนด แต่ทั้งนี้ต้องไม่ใช้วิธีทำให้เจือจาง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกห้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ฉบับที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาแล้วรายละเอียด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองนโยบายอุตสาหกรรมรายสาขา ๑

โทร.๐ ๒๒๐๒ ๓๙๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๖๕