

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๘/๔๘๓๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๐๐๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๒๖ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จำนวน ๑๑๐ ชุด

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

๔. คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

๕. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

๖. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

๗. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

๘. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งหลักฐานการเปิดเผยรายงานสรุปผล
การรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

๙. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของกฎหมาย
ลำดับรองจำนวน ๑๑๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยใน
เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้การช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและด้านการจัดการหนี้ของ
เกษตรกรด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหา
ของเกษตรกร ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาอาชีพ พัฒนาความรู้ด้านเกษตรกรรมของเกษตรกร
ให้เข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาหนี้สินในระบบของเกษตรกร อันเนื่องมาจากโครงการ
ส่งเสริมของรัฐที่ไม่ประสบผลสำเร็จ โดยให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรในการ
ดำเนินการดังกล่าว

/๑.๒ เนื่องจาก....

๑.๒ เนื่องจากการดำเนินการที่ผ่านมากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่อาจบริหารจัดการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่เดือดร้อนจากปัญหานี้สินได้อย่างครบถ้วน ซึ่งการจัดการหนี้ของเกษตรกรมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะกรณีหนี้สินเร่งด่วนอันเกิดจากหนี้ที่เกษตรกรถูกฟ้องล้มละลาย บังคับคดี ดำเนินคดี และหนี้ที่เกิดจากการปรับโครงสร้างหนี้ แต่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่อาจบริหารจัดการได้อันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดการหนี้กรณีบุคคลค้าประกันไว้อย่างชัดเจน จึงทำให้การดำเนินงานด้านการจัดการหนี้ของกองทุนฯ ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างแท้จริง ตลอดจนปัญหาความโปร่งใสในการบริหารจัดการกองทุนฯ ความเป็นเอกภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ รวมไปถึงปัญหาการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ไม่อาจดำเนินการได้ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

๑.๓ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจให้มากำกับดูแล การดำเนินงานของกองทุนฯ เรื่องการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรกรณีหนี้เร่งด่วน ตลอดจนปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรและปัญหาการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาและการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่...) พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิมได้อนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติไว้ ซึ่งขณะนี้ได้มีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว จำเป็นต้องเสนอนำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งเพื่อดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และเพื่อให้มีการดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย และมีความชัดเจนในการช่วยเหลือเกษตรกรในปัญหานี้ บุคคลค้าประกัน ตลอดจนเพื่อสะสางปัญหาต่าง ๆ ให้ลุล่วงไปโดยเร็วตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยเร่งด่วน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๘/๖๒๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว และขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาภายใน ๕ วันนับจากวันที่ได้รับร่างกฎหมาย

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๒๐๘/๔๗๗๓ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อยืนยันให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว

โดยสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร และกรณีการพ้นจากตำแหน่งตามวาระให้กรรมการนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ รวมทั้งกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีอำนาจในการพิจารณากำหนดที่ตั้งสำนักงานใหญ่และสาขาของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของเกษตรกรที่มีบุคคลค้ำประกันได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗/๙ วรรคสอง)

๔.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๓๒๖ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ แจ้งว่า หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

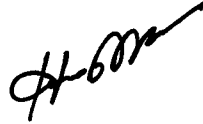
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และเห็นชอบให้เพิ่มเติมบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการผู้แทนเกษตรกรที่แต่งตั้งไว้แล้วตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อประโยชน์ในการนับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการดังกล่าวตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

ในการนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๑) หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ๒) คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย (checklist) ๓) รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฯ

๔) เอกสารการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน ๕) เอกสารแผนในการจัดทำกฎหมาย
ลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐๒-๒๘๐-๓๙๒๓

โทรสาร ๐๒-๒๘๐-๓๙๒๖